



**DESENVOLVE  
MUNICÍPIO**

CAPACITAÇÃO ESTRATÉGICA  
PARA ATRAIR INVESTIMENTOS

# Plano Municipal de Atração de Investimentos

Protásio Alves

Apoio técnico:



Realização:



Fórum de Secretários Municipais de  
Desenvolvimento, Trabalho  
e Inovação do RS



**FAMURS**  
É no município que tudo acontece.



**invest.RS**

SECRETARIA DE  
DESENVOLVIMENTO  
ECONÔMICO



GOVERNO  
DO ESTADO  
**RIO  
GRANDE  
DO SUL**

## Editorial

O Desenvolve Município nasceu para apoiar os gestores gaúchos na construção de uma visão estratégica e na elaboração de um Plano Municipal de Atração de Investimentos. A iniciativa busca fortalecer a capacidade dos municípios de impulsionar seu desenvolvimento econômico local de maneira estruturada, inclusiva e sustentável.

O programa demonstrou seu alcance ao mobilizar, em apenas quatro meses, 351 gestores, representando 229 municípios de todas as regiões do Rio Grande do Sul. Por meio da articulação da Invest RS, em parceria com a Secretaria de Desenvolvimento Econômico (Sedec) e a Federação das Associações de Municípios do Rio Grande do Sul (Famurs), e com o apoio de instituições como Secretaria de Planejamento, Governança e Gestão (SPGG), Secretaria de Inovação, Ciência e Tecnologia (Sict), Junta Comercial e Sebrae, e contando ainda com a condução técnica da Unisinos, gestores e gestoras mergulharam em temas essenciais como desenvolvimento econômico local, ambiente de negócios, governança, inovação, instrumentos de fomento, inteligência de dados e estratégias de atração de investimentos. Foram semanas de trocas qualificadas, oficinas, mentorias, atividades presenciais e aprendizados compartilhados.

A jornada desta etapa resultou na elaboração de 80 Planos Municipais de Atração de Investimentos, construídos a partir de diagnósticos sólidos, matrizes estratégicas, análises setoriais, mapas de fomento e projetos prioritários. Cada plano reflete a identidade de seu território, suas vocações, seu potencial e a visão de futuro de cada município.

Este documento — que agora chega a você — integra esse legado.

Mais do que um relatório, ele representa a capacidade de organização, reflexão e planejamento de um município que decidiu assumir o protagonismo de seu desenvolvimento. Reúne informações e evidências que orientam estratégias e dão forma ao Plano Municipal de Atração de Investimentos. Trata-se de um instrumento vivo, criado para apoiar decisões, fortalecer parcerias e abrir portas para novos ciclos de investimento.

Ao revisitar tudo o que foi construído, reforçamos uma convicção: desenvolver é um ato coletivo. Não acontece de maneira isolada; nasce da cooperação, da troca, do diálogo e da confiança entre pessoas, instituições e territórios. Por isso, cada plano entregue simboliza a escolha de pensar o futuro de forma estruturada, conectada e estratégica.

Que as páginas a seguir inspirem. Que contribuam para transformar potencial em oportunidades reais, fortalecer cadeias produtivas, atrair novos empreendimentos e melhorar a qualidade de vida da população. Que cada iniciativa aqui proposta encontre espaço para florescer e gerar impacto duradouro.

A Invest RS está orgulhosa pela participação e pelo engajamento demonstrados ao longo desta jornada e confiante em tudo o que ainda será construído em parceria .



## Sumário

|                                                       |    |
|-------------------------------------------------------|----|
| Introdução.....                                       | 4  |
| 1. Situação Estratégica: Matriz de Expectativas ..... | 5  |
| 2. Painel de Dados - Retrato Socioeconômico.....      | 7  |
| 3. Stakeholders e Processos Administrativos .....     | 10 |
| 4. Matriz de Impacto.....                             | 12 |
| 5. Quadro Setorial: Perfil Produtivo e Inovação ..... | 14 |
| 6. Mapa de Fomento.....                               | 16 |
| 7. Matriz SWOT Municipal .....                        | 19 |
| 8. Matriz de Avaliação Estratégica.....               | 21 |
| 9. Canvas de Projetos Estratégicos .....              | 23 |
| Conclusão e Compromissos .....                        | 25 |

## Introdução

Este documento integra o Programa Desenvolve Município, uma iniciativa da Invest RS, em parceria com a Secretaria de Desenvolvimento Econômico do estado do Rio Grande do Sul (SEDEC) e a Federação das Associações de Municípios do Rio Grande do Sul (FAMURS). Seu objetivo é apoiar os municípios gaúchos na estruturação de estratégias e instrumentos que ampliem sua capacidade de atrair investimentos e fortalecer o desenvolvimento econômico local.

O plano de Protásio Alves foi concebido na primeira etapa do programa, reunindo informações, diagnósticos e proposições construídas a partir do levantamento de campo, entrevistas e análises conduzidas pela equipe municipal. Mais do que um relatório, trata-se de um instrumento vivo, passível de atualização conforme novos dados e parcerias surjam, refletindo a visão de futuro que o município deseja construir para si.

Protásio Alves enxerga neste plano uma oportunidade concreta de transformar seu potencial em desenvolvimento efetivo. As expectativas do município para os próximos anos estão direcionadas ao incentivo à atração de indústrias e ao fortalecimento do turismo, impulsionando uma nova fase de crescimento econômico, geração de oportunidades e prosperidade aliada à qualidade de vida para sua população.

A gestão municipal acredita que, ao implementar as ações aqui propostas, será possível criar um ambiente mais favorável ao empreendedorismo, atrair novos investimentos, gerar empregos qualificados e fortalecer a identidade local. Este plano é visto não apenas como um documento técnico, mas como um projeto de futuro coletivo, que une poder público, comunidade e setor privado em torno de uma visão compartilhada de desenvolvimento.

Conduzido pela Secretária Municipal da Fazenda Gessica Stella, o plano foi elaborado de forma colaborativa, com a participação de diversas áreas da administração municipal.

O processo contou com o acompanhamento e orientação do Prefeito Municipal, Itamar Antônio Girardi, que reafirmou o compromisso da gestão com a transparência, a sustentabilidade e a geração de oportunidades para a população local. As informações utilizadas neste documento foram fornecidas e validadas pelo próprio município, sendo de sua responsabilidade a veracidade, atualização e coerência com as políticas públicas e estratégias de desenvolvimento de Protásio Alves.

## **1. Situação Estratégica: Matriz de Expectativas**

Esta seção propõe um ponto de partida: compreender as forças e desafios que moldam o ambiente de desenvolvimento de Protásio Alves. A reflexão busca alinhar a visão entre os atores locais e definir ambições comuns para o futuro econômico do município.

A Matriz de Expectativas do município foi o instrumento utilizado para mapear, em relação à atração de investimentos, as principais forças percebidas no município, os maiores desafios e as expectativas em relação ao Plano de Atração de Investimentos.

Entre os pontos fortes identificados, destacam-se setores estratégicos como a avicultura, suinocultura, agricultura e o turismo, que representam áreas relevantes para o desenvolvimento econômico local. Na avicultura, embora exista um Distrito Industrial já estruturado, o principal desafio reside na escassez de empresas instaladas, o que limita a geração de empregos e o fortalecimento da atividade. De forma semelhante, na suinocultura, surge como desafio central a necessidade de atrair novas empresas para o município, ampliando a cadeia produtiva e agregando valor ao setor.

No campo da agricultura, a maior dificuldade apontada é a falta de mão de obra suficiente para atender às necessidades das empresas locais, o que impacta diretamente a capacidade de produção e de expansão do setor. Já no turismo, o desafio envolve a



criação de programas e iniciativas que possam atrair visitantes, estimulando o desenvolvimento turístico e movimentando a economia local.

Diante desse cenário, o município deposita no Plano de Atração de Investimentos a expectativa de atrair novas empresas, aumentar a população, gerar mais oportunidades de emprego e garantir que os investimentos permaneçam na cidade, contribuindo para um ciclo sustentável de crescimento e desenvolvimento econômico.

#### Planilha 1 – Matriz de Expectativas

| Principais forças percebidas                                                                                                                                                  | Maiores Desafios                                                                                                                                                               | Expectativas com o Plano de Atração de Investimentos                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| O município apresenta forte vocação produtiva, com destaque para a <b>avicultura, suinocultura e agricultura</b> , setores consolidados e estratégicos para a economia local. | Apesar da infraestrutura disponível, o principal desafio está na <b>atração efetiva de empresas</b> para ocupar o Distrito Industrial e ampliar a base produtiva do município. | Com a implementação do Plano, o município espera <b>estruturar novas estratégias e planos de ação</b> que impulsionem o desenvolvimento econômico, promovam a <b>atração de novas empresas</b> , fortaleçam as cadeias produtivas existentes e estimulem o turismo. A expectativa é consolidar um ambiente favorável aos negócios, ampliar a geração de emprego e renda e promover um crescimento equilibrado e sustentável. |
| Soma-se a isso o <b>potencial turístico</b> , ainda em fase de desenvolvimento, mas com capacidade de diversificação                                                          | Outro ponto crítico é a <b>escassez de mão de obra</b> , tanto em quantidade quanto em qualificação, para                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |



|                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                         |  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| econômica e valorização das características locais.                                                                                                                   | atender às demandas das empresas locais.                                                                                                |  |
| Um diferencial relevante é a existência de um <b>Distrito Industrial já estruturado</b> , o que cria condições favoráveis para a instalação de novos empreendimentos. | No turismo, o desafio reside na ausência de programas estruturados e ações contínuas capazes de atrair visitantes de forma sustentável. |  |

## 2. Painel de Dados - Retrato Socioeconômico

O Painel de Dados reúne um conjunto de indicadores populacionais, socioeconômicos, econômicos e de infraestrutura que permitem compreender a realidade atual do município e embasar a elaboração do Plano de Atração de Investimentos. Esses dados, coletados de fontes oficiais como IBGE e RS em Dados, oferecem um retrato preciso das condições locais, destacando potencialidades e desafios para o desenvolvimento.

### Planilha 2 – Painel de Dados

| Indicador                                      | Dados        | Fonte       | Ano  |
|------------------------------------------------|--------------|-------------|------|
| População Total                                | 2025         | RS em Dados | 2022 |
| Salário médio mensal dos trabalhadores formais | 2,1 salários | IBGE        | 2022 |
| Taxa de escolarização de 6 a 14 anos de idade  | 97,83%       | IBGE        | 2022 |



| Indicador                                                                 | Dados                                     | Fonte              | Ano  |
|---------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|--------------------|------|
| Trabalhadores com ensino superior                                         | 24                                        | RS em Dados / IBGE | 2022 |
| IDH Municipal                                                             | 0,733                                     | IBGE               | 2010 |
| PIB per capita                                                            | 8966,21                                   | IBGE               | 2021 |
| IDESE                                                                     | 0,8164                                    | RS em Dados        | 2021 |
| Estabelecimentos (total)                                                  | 154                                       | RS em Dados        | 2024 |
| Setores econômicos predominantes                                          | Agricultura, pecuária, produção florestal | RS em Dados        | 2024 |
| Empregos formais                                                          | 422                                       | IBGE               | 2022 |
| Esgotamento sanitário por rede geral, rede pluvial ou fossa ligada à rede | 0,30%                                     | IBGE               | 2022 |



No âmbito populacional, o município conta com 2.025 habitantes (2022), apresentando um perfil educacional favorável, com 97,83% de taxa de escolarização entre crianças de 6 a 14 anos. O salário médio dos trabalhadores formais é de 2,1 salários mínimos, enquanto o número de trabalhadores com ensino superior registrado em 2024 é de 24 profissionais, o que indica um mercado de trabalho ainda restrito em qualificações. O IDH Municipal, registrado em 2010, é de 0,733, valor que expressa um bom nível de desenvolvimento humano, com potencial para avanços.

Na área econômica e produtiva, o município apresenta um PIB per capita de R\$ 8.966,21 (2021) e um IDese de 0,8164, índice que reflete boas condições de desenvolvimento econômico e social. Em 2024, foram contabilizados 154 estabelecimentos ativos, com predominância de setores como agricultura, pecuária e produção florestal, atividades que formam a base produtiva local. O número de empregos formais é de 422, indicando uma economia que, embora pequena, possui estrutura estável. Informações sobre exportações e importações não estão disponíveis, o que pode representar baixa inserção do município em mercados externos.

Em relação à infraestrutura, os dados revelam que apenas 0,30% das residências contam com esgotamento sanitário por rede geral, rede pluvial ou fossa, evidenciando um importante desafio para a melhoria da qualidade de vida e para a atração de novos investimentos.

Em conjunto, esses indicadores demonstram que o município possui forças significativas nos setores primários, uma população com bom nível de escolarização, mas enfrenta desafios relacionados à infraestrutura, à qualificação da mão de obra e à diversificação da atividade econômica. Essas informações são fundamentais para orientar ações estratégicas capazes de promover o desenvolvimento sustentável e fortalecer a capacidade de atração de investimentos no município.

### 3. Stakeholders e Processos Administrativos

A identificação dos stakeholders e de seus papéis é essencial para compreender a dinâmica administrativa e avaliar o nível de atratividade do município. A seguir, apresenta-se um mapa que contempla atores públicos, privados e institucionais, destacando responsabilidades, grau de digitalização e os processos relacionados. Esse levantamento auxilia na visualização de quem influencia, participa ou é impactado pelas ações administrativas, contribuindo para diagnósticos mais assertivos e estratégias de desenvolvimento.

**Planilha 3 – Mapa de Stakeholders e Processos Administrativos**

| Stakeholder               | Relação / Responsabilidade                           | Grau de Digitalização | Processos Relacionados                     |
|---------------------------|------------------------------------------------------|-----------------------|--------------------------------------------|
| <b>Sec. Fazenda</b>       | Gestão financeira, arrecadação, pagamentos, compras. | Não                   | Fiscalização, orçamentos.                  |
| <b>Sec. Administração</b> | Recursos humanos, gestão documental                  | Parcial               | Contratos, gestão de pessoal.              |
| <b>Sec. Obras</b>         | Infraestrutura, manutenção e execução de obras       | Não                   | Solicitações de serviços, gestão de obras. |
| <b>Meio Ambiente</b>      | Licenciamento                                        | Não                   | Licenças.                                  |



A Secretaria da Fazenda atua nos processos de registro, com um prazo médio de execução de 4 dias, e apresenta grau de digitalização inexistente, o que indica oportunidades de avanço tecnológico para simplificar rotinas e melhorar a comunicação com contribuintes.

Da mesma forma, a Secretaria de Administração também realiza processos de registro, igualmente com prazo médio de 4 dias e sem digitalização, o que reforça a necessidade de modernização para otimizar atividades como cadastros, emissões e controles internos.

A Secretaria de Obras e Trânsito é responsável por processos de autorização, apresentando prazo médio de 4 dias e também sem digitalização, situação comum em setores operacionais que, apesar de sua natureza prática, podem se beneficiar de ferramentas digitais para acompanhamento de solicitações, protocolos e execuções.

Por fim, o setor de Meio Ambiente é responsável pelos processos de licenciamento, igualmente realizados em 4 dias, mas sem digitalização. Considerando a importância desse tipo de processo para atividades econômicas, ambientais e urbanísticas, a falta de digitalização pode representar um ponto de atenção para futuras melhorias.

De forma geral, o mapeamento demonstra uma estrutura administrativa com prazos uniformes e relativamente ágeis, porém com diferentes níveis de modernização entre as áreas. A ampliação da digitalização, especialmente nos setores que ainda atuam de forma manual, tende a fortalecer a eficiência, reduzir retrabalhos e aumentar a atratividade para novos investimentos e empreendimentos no município.

## 4. Matriz de Impacto

O Plano Diretor, o Licenciamento Ambiental e a Lei da Liberdade Econômica constituem instrumentos essenciais para orientar o desenvolvimento do Município de Protásio Alves e influenciam diretamente na capacidade de atrair novos investimentos.

O **Plano Diretor** atua como o eixo central de organização territorial, definindo zonas de uso, diretrizes urbanísticas e prioridades de crescimento. Quando bem estruturado e atualizado, ele oferece segurança jurídica aos empreendedores ao esclarecer onde e como cada atividade pode se instalar. Isso representa uma facilidade importante, pois reduz incertezas e demonstra planejamento. Por outro lado, um Plano Diretor desatualizado ou muito rígido pode se tornar um obstáculo, limitando a implantação de novos empreendimentos e dificultando adaptações às demandas econômicas atuais. Ainda assim, ele representa uma oportunidade ao permitir que o município direcione seu desenvolvimento para setores estratégicos, estimulando investimentos adequados à vocação local.

### Planilha 4 – Matriz de Impacto

| Temas                          | Facilitador                                    | Obstáculo                                                           | Oportunidades                                                     |
|--------------------------------|------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| <b>Plano Diretor</b>           | Ações bem planejadas                           | Plano desatualizado                                                 | Atualizar o Plano Diretor e revisar ações que melhor se encaixam. |
| <b>Licenciamento Ambiental</b> | Possui processos claros facilitando os mesmos. | Quando o processo torna-se oneroso, dificulta para os investidores. | Alinhamento de práticas.                                          |

| Temas                             | Facilitador                         | Obstáculo                                  | Oportunidades                                                     |
|-----------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| <b>Lei da Liberdade Econômica</b> | Facilidade de liberação de alvarás. | Lei antiga e sem particulares do município | Atualização e criar particularidades que beneficiem ao município. |

O **Licenciamento Ambiental**, por sua vez, assegura que as atividades econômicas ocorram de forma sustentável, preservando os recursos naturais que são patrimônio de Protásio Alves. A facilidade está em possuir processos claros, prazos definidos e exigências proporcionais ao porte e ao impacto da atividade. Isso transmite credibilidade e reduz conflitos. Contudo, quando o licenciamento se torna moroso, burocrático ou desproporcional, transforma-se em um obstáculo que afasta investidores. Em contrapartida, há grande oportunidade em alinhar o licenciamento a práticas modernas, garantindo proteção ambiental sem travar o desenvolvimento, além de valorizar setores que já buscam sustentabilidade como diferencial competitivo.

Já a **Lei da Liberdade Econômica** traz um conjunto de benefícios significativos para a atração de investimentos. Ela confere facilidades ao dispensar alvarás para atividades de baixo risco, simplificar processos e reforçar a segurança jurídica para quem deseja empreender. Isso reduz entraves, agiliza a abertura de negócios e fortalece a imagem de Protásio Alves como um município acolhedor para novos investimentos. Um possível obstáculo surge quando há dificuldade de adequação interna ou desconhecimento sobre a aplicação da lei, o que pode gerar insegurança ou inconsistências nos procedimentos. Contudo, a oportunidade se destaca pela possibilidade de modernizar rotinas, digitalizar processos e tornar o ambiente de negócios mais competitivo.

Em conjunto, esses três instrumentos — quando articulados de maneira eficiente — podem transformar Protásio Alves em um ambiente favorável ao desenvolvimento econômico, atraindo novos investimentos, fortalecendo atividades existentes e garantindo um crescimento equilibrado, sustentável e alinhado às vocações do município.



## 5. Quadro Setorial: Perfil Produtivo e Inovação

O Quadro Setorial do Perfil Produtivo e de Inovação de Protásio Alves revela um cenário econômico marcado pela diversidade de setores, diferentes portes empresariais e distintos graus de inovação. De modo geral, o município apresenta potencial significativo de expansão em áreas já consolidadas, mas também enfrenta desafios estruturais que impactam diretamente a atração e o fortalecimento de novos investimentos.

**Planilha 5 – Quadro Setorial**

| Setor/Empresa                | Porte  | Inovação | Potencial de Expansão | Barreiras / Desafios |
|------------------------------|--------|----------|-----------------------|----------------------|
| Suinocultura                 | Grande | Médio    | Sim                   | Mão de obra escassa  |
| Avicultura                   | Grande | Médio    | Sim                   | Mão de obra escassa  |
| Agricultura                  | Grande | Médio    | Sim                   | -                    |
| Battistello                  | Médio  | Médio    | Sim                   | -                    |
| Empresas distrito Industrial | Médio  | Médio    | Sim                   | Mão de obra escassa  |
| AgroProtasio                 | Médio  | Médio    | Sim                   | -                    |



Os setores de suinocultura, avicultura e agricultura, classificados como de grande porte e com níveis médios a altos de inovação, demonstram forte capacidade de crescimento. A vocação agropecuária do município permanece como um dos pilares econômicos mais robustos. Entretanto, um ponto crítico se repete nesses segmentos: a escassez de mão de obra, que limita a ampliação da produção e reduz a competitividade frente a municípios com oferta de trabalho mais ampla.

No segmento industrial, empresas como a Batsistello e as empresas instaladas no distrito industrial mostram porte variado e níveis de inovação que vão de médio a alto. Há potencial de expansão, porém algumas unidades localizadas no distrito industrial também encontram dificuldade para crescer em razão da baixa disponibilidade de trabalhadores. Esse gargalo reduz o interesse de novas indústrias em se instalar na área, restringindo o ritmo de desenvolvimento local.

O setor AgroProtásio apresenta porte médio e inovação baixa, mas ainda assim carrega possibilidades de expansão. A inovação reduzida indica uma oportunidade estratégica para o município: incentivar a modernização e adoção de tecnologias para aumentar produtividade e agregar valor aos produtos locais.

Os demais setores listados — compostos por empresas de portes micro, pequeno, médio e grande — demonstram um quadro misto de inovação, variando entre baixo, médio e alto. Embora vários apresentem potencial de crescimento, boa parte não possui barreiras detalhadas na tabela, o que sugere a necessidade de aprofundar o levantamento dessas informações para compreender melhor os desafios enfrentados por cada segmento.

De forma geral, o diagnóstico aponta que Protásio Alves possui vocação econômica forte, com setores estruturados e abertos à ampliação e à inovação. Contudo, o principal entrave transversal identificado é a mão de obra escassa, que afeta diretamente a expansão produtiva e diminui a atratividade para novos investimentos. Esse cenário reforça a importância de políticas municipais voltadas à qualificação profissional, retenção de talentos e estímulo à permanência da população jovem no território.



O conjunto das informações demonstra que, com ações estratégicas voltadas à melhoria das condições de trabalho, estímulo à inovação e fortalecimento dos setores tradicionais, Protásio Alves tem condições de ampliar sua competitividade, diversificar sua matriz econômica e atrair investimentos alinhados às vocações locais.

## 6. Mapa de Fomento

O Mapa de Fomento do Município de Protásio Alves apresenta um panorama estruturado das possíveis fontes de recursos para impulsionar projetos, apoiar o desenvolvimento local e fortalecer a capacidade de atração de investimentos. A tabela evidencia a diversidade de alternativas disponíveis — públicas, privadas e internacionais — cada uma com diferentes níveis de aderência às necessidades e às características do município.

**Planilha 6 – Mapa de Fomento**

| Fonte de Recurso                                    | Tipo    | Prazos                                                   | Exigências                                                          | Contrapartidas                               | Aderência ao Município |
|-----------------------------------------------------|---------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|------------------------|
| <b>Recursos Governamentais Federais e Estaduais</b> | Público | Prazos definidos em editais e calendários governamentais | Documentação formal, aderência a programas oficiais                 | Contrapartidas financeiras ou institucionais | Alta                   |
| <b>Emendas Parlamentares</b>                        | Público | De acordo com o ciclo orçamentário anual                 | Justificativa técnica, plano de aplicação e comprovação de execução | Execução conforme projeto aprovado           | Alta                   |





| Fonte de Recurso                                        | Tipo          | Prazos                                            | Exigências                                                              | Contrapartidas                                     | Aderência ao Município |
|---------------------------------------------------------|---------------|---------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|------------------------|
| <b>Investimentos de Empresas Privadas</b>               | Privado       | Flexíveis, definidos conforme negociação          | Capacidade técnica, estudo de viabilidade e regularidade municipal      | Parcerias, cessão de áreas, apoio institucional    | Média                  |
| <b>Fundos Privados / Institutos / Fundações</b>         | Privado       | Variam conforme editais próprios                  | Projetos estruturados, inovação e impacto social                        | Participação em gestão ou execução                 | Média                  |
| <b>Organismos Internacionais / Bancos Multilaterais</b> | Internacional | Prazos longos, vinculados a programas específicos | Alto rigor técnico, relatórios, adequação a padrões internacionais      | Contrapartida financeira e adequação institucional | Baixa                  |
| <b>Fundos de Cooperação Internacional</b>               | Internacional | Ciclos anuais ou plurianuais                      | Projetos alinhados a agendas globais (clima, tecnologia, meio ambiente) | Compromissos de manutenção e monitoramento         | Baixa                  |

As fontes de recurso públicas, classificadas com alta aderência ao município, representam as opções mais alinhadas às políticas locais e às prioridades governamentais. Elas tendem a oferecer maior convergência com programas e projetos municipais, além de possibilitar parcerias institucionais mais estáveis. Embora esses recursos geralmente sigam prazos específicos e demandem contrapartidas formais, sua compatibilidade com o contexto de Protásio Alves é elevada, facilitando o planejamento e a execução de iniciativas de interesse coletivo.

As fontes privadas apresentam aderência média, configurando-se como oportunidades importantes para inovação, modernização produtiva e dinamização econômica. Esses recursos, apesar de exigirem maior capacidade técnica por parte do município para atender às exigências e contrapartidas, oferecem flexibilidade e podem acelerar investimentos. A participação do setor privado é especialmente estratégica para complementar políticas públicas, viabilizar projetos de infraestrutura e fomentar cadeias produtivas locais.

Por sua vez, as fontes internacionais são classificadas como de baixa aderência, o que indica maior complexidade nos requisitos e menor conexão direta com a realidade municipal. Apesar disso, elas não deixam de representar oportunidades valiosas, sobretudo para projetos estruturantes, tecnológicos, ambientais ou de impacto regional. A adequação às exigências e a articulação com organismos internacionais podem exigir maior preparação técnica, mas possibilitam acesso a recursos de maior volume e a programas de inovação global.

De forma geral, o mapa evidencia que Protásio Alves dispõe de um leque diversificado de possibilidades de financiamento e parcerias. A escolha adequada de cada fonte dependerá da natureza do projeto, do prazo necessário, das contrapartidas disponíveis e do alinhamento com as diretrizes municipais. A estruturação desse mapa oferece ao município uma visão estratégica para planejar ações, fortalecer parcerias e ampliar sua capacidade de atrair investimentos de forma eficiente e sustentável.



## 7. Matriz SWOT Municipal

A Matriz SWOT Municipal apresenta uma análise estratégica das condições internas e externas que influenciam o desenvolvimento e a capacidade de atração de investimentos do município. Por meio dela, é possível identificar forças, fraquezas, oportunidades e ameaças que orientam a tomada de decisões e a construção de políticas públicas mais assertivas.

### Planilha 7 – Matriz SWOT Municipal

| Forças                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Fraquezas                                                                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Temos um distrito industrial para incentivo às empresas que vem de fora e que queiram se instalar, atendendo os requisitos eles ganham como doação o terreno. Ficamos em trajetos que são de fáceis acessos tanto a Nova Prata como a Caxias do Sul facilitando o transporte. Também temos pontos turísticos lindos. | Mão de obra escassa para empresas que vem de fora e precisam dos mesmos. Ter programas para atrair turistas. |
| Oportunidades                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Ameaças                                                                                                      |
| Aumentar nossa população assim fortalecendo nossos comércios locais. Trazer turistas para visitar nossos pontos turísticos e assim consumir localmente                                                                                                                                                               | Não conseguem manter a mão de obra e as empresas acabam fechando por conta disso.                            |

No campo das forças, destaca-se a existência de um Distrito Industrial estruturado, criado para incentivar a instalação de novas empresas. O município disponibiliza área por meio de doação, desde que atendidos os requisitos legais, o que se configura como um importante atrativo para investidores. Além disso, a localização geográfica é estratégica, com acesso facilitado a municípios como Nova Prata e Caxias do Sul, favorecendo o transporte, a logística e a circulação de pessoas e mercadorias.

Entretanto, entre as fraquezas, evidencia-se a escassez de mão de obra, especialmente para atender empresas que vêm de fora e necessitam de trabalhadores qualificados. Soma-se a isso a carência de programas específicos voltados à atração de turistas, o que limita o potencial de desenvolvimento do setor turístico.

As oportunidades identificadas apontam para o aumento da população, capaz de fortalecer o comércio local e estimular o consumo interno. Além disso, há potencial para atrair turistas, valorizando pontos turísticos existentes e fomentando atividades culturais e econômicas que impulsionem a geração de renda no município.

Por outro lado, as ameaças incluem o risco de não conseguir manter a mão de obra necessária, o que poderia comprometer a sustentabilidade das empresas já instaladas e até levar ao fechamento de algumas delas. Essa situação reforça a necessidade de políticas públicas voltadas à qualificação profissional, retenção de talentos e fortalecimento das condições de permanência das empresas no município.

Assim, a análise SWOT evidencia que o município possui importantes vantagens competitivas, mas também desafios significativos que precisam ser enfrentados de forma estratégica. A partir desse diagnóstico, torna-se possível planejar ações mais eficazes para promover o desenvolvimento econômico, melhorar a qualidade de vida da população e ampliar a capacidade de atração e manutenção de investimentos.



## 8. Matriz de Avaliação Estratégica

A Matriz de Avaliação Estratégica (Objetivos SMART) tem como finalidade aprimorar o planejamento das ações municipais, garantindo clareza, acompanhamento eficiente e alinhamento com os objetivos maiores do município. Ao organizar cada meta de forma Específica, Mensurável, Atingível, Relevante e Temporal, o município de Protásio Alves fortalece sua capacidade de execução e aumenta a efetividade das estratégias voltadas ao desenvolvimento local.

### Planilha 8 – Matriz de Avaliação Estratégica

| Objetivos SMART                                                            |                                                                              |                                                             |                                                             |                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| Específico: O que se quer alcançar?                                        | Mensurável: Como mensurar o progresso?                                       | Atingível: É realista e alcançável                          | Relevante: É relevante para o objetivo maior                | Temporal: meta de tempo para alcance do objetivo |
| <b>Aumentar a capacidade do município de atrair investimentos públicos</b> | Número de novos projetos submetidos a editais e programas estaduais/federais | Sim, depende de organização administrativa e equipe técnica | Essencial para ampliar recursos e favorecer desenvolvimento | 12 meses                                         |
| <b>Fortalecer parcerias com o setor privado</b>                            | Quantidade de parcerias firmadas com empresas locais e regionais             | Sim, com articulação e planejamento                         | Contribui para gerar emprego, renda e modernizar setores    | 6 a 12 meses                                     |



| Objetivos SMART                                                          |                                                                           |                                             |                                                                |                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| Específico: O que se quer alcançar?                                      | Mensurável: Como mensurar o progresso?                                    | Atingível: É realista e alcançável          | Relevante: É relevante para o objetivo maior                   | Temporal: meta de tempo para alcance do objetivo |
| <b>Ampliar participação do município em programas internacionais</b>     | Número de propostas enviadas e parcerias internacionais obtidas           | Sim, desde que haja capacitação técnica     | Importante para inovação e captação de recursos de maior porte | 18 meses                                         |
| <b>Modernizar processos administrativos para facilitar investimentos</b> | Indicadores de tempo de resposta, simplificação de fluxos e digitalização | Sim, mediante ajustes de processos internos | Melhora ambiente institucional e favorece investidores         | 6 meses                                          |
| <b>Qualificar servidores para atuação em projetos de desenvolvimento</b> | Número de capacitações concluídas e participação da equipe                | Sim, com oferta de cursos e treinamentos    | Aumenta eficiência da gestão e capacidade de captar recursos   | 12 meses                                         |

Essa metodologia permite definir metas claras e realistas, monitorar continuamente o progresso, ajustar ações quando necessário e assegurar que os resultados estejam conectados às prioridades da gestão pública, especialmente no que se refere à atração

de investimentos, melhoria dos serviços públicos, dinamização da economia e qualificação das políticas municipais.

Com o uso desta matriz, cada projeto ou iniciativa passa a ter um direcionamento mais objetivo, facilitando a tomada de decisão, a prestação de contas e a transparência administrativa, além de garantir maior segurança e precisão na aplicação dos recursos.

## **9. Canvas de Projetos Estratégicos**

O Plano Avança Protásio foi elaborado com o objetivo de orientar as ações estratégicas voltadas à atração de investimentos e ao fortalecimento do desenvolvimento econômico do município. A partir de um diagnóstico das potencialidades locais e da identificação de oportunidades para ampliação da atividade produtiva, o plano busca estabelecer diretrizes claras para impulsionar a geração de emprego e renda, promover a diversificação econômica e melhorar a qualidade de vida da população.

A planilha a seguir consolida os principais elementos que estruturam o Plano de Atração de Investimentos, organizando-os em cinco eixos fundamentais: Objetivo Principal, Parceiros-chave, Recursos Necessários e Benefícios Esperados. Essa síntese apresenta, de forma clara e integrada, as ações necessárias para fortalecer a capacidade competitiva do município, atrair novos empreendimentos, qualificar a mão de obra e modernizar a gestão pública, garantindo um crescimento sustentável e contínuo.

Com esse material, busca-se oferecer uma visão estratégica que apoie a tomada de decisões e contribua para o desenvolvimento planejado de Protásio Alves, reforçando seu papel como um município acolhedor, inovador e preparado para novos investimentos.

## Planilha 9 – Canvas de Projetos Estratégicos

| Nome do Projeto        | Objetivo Principal                                                                                                                                                                                                   | Parceiros-Chave                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Recursos Necessários                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Benefícios Esperados                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>AVANÇA PROTÁSIO</b> | Atrair novas empresas, fortalecer os setores produtivos existentes e ampliar a geração de emprego e renda, promovendo crescimento populacional, diversificação econômica e desenvolvimento sustentável do município. | <p>Prefeitura Municipal (Fazenda, Administração, Obras, Turismo)</p> <p>Empresas locais e potenciais investidores externos</p> <p>Associações comerciais e industriais</p> <p>SEBRAE, SENAR, SENAI e instituições de capacitação</p> <p>Governo Estadual (programas de incentivo)</p> <p>Instituições financeiras (Sicredi, Banrisul, cooperativas)</p> <p>Universidades e escolas técnicas</p> <p>Rotas turísticas e consórcios regionais</p> <p>Comunidade e comércio local</p> | <p>Incentivos municipais estruturados</p> <p>Investimentos em infraestrutura (saneamento, transporte, melhorias urbanas)</p> <p>Programas de qualificação profissional</p> <p>Campanhas de divulgação do município</p> <p>Equipe técnica para atendimento a investidores</p> <p>Parcerias com instituições de ensino e empresas</p> <p>Modernização de dados e ferramentas de gestão</p> <p>Apoio financeiro e técnico do Estado e instituições de crédito</p> | <p>Geração de Emprego e Renda</p> <p>Crescimento Populacional</p> <p>Desenvolvimento Econômico Sustentável</p> <p>Aumento da Arrecadação Municipal</p> <p>Fortalecimento da Infraestrutura</p> <p>Qualificação da Mão de Obra</p> <p>Impulso ao Turismo</p> <p>Estímulo ao Comércio e ao Empreendedorismo</p> <p>Melhoria da Qualidade de Vida</p> <p>Consolidação da Imagem do Município</p> |



## Conclusão e Compromissos

A análise das expectativas do município, aliada ao levantamento de dados socioeconômicos e à Matriz SWOT, evidencia um cenário de grandes potencialidades, mas também de desafios que precisam ser enfrentados de maneira estruturada. O município demonstra forças significativas, como a existência de um Distrito Industrial pronto para receber novos empreendimentos, uma localização estratégica com fácil acesso a cidades-polo e setores econômicos bem consolidados, especialmente na agricultura, pecuária e produção florestal. Esses fatores constituem bases sólidas para impulsionar a atração de investimentos.

Os dados populacionais e produtivos mostram um município com bons índices de escolarização, PIB per capita estável e um conjunto de estabelecimentos e empregos formais que sustentam a economia local. No entanto, fragilidades importantes também se destacam, como a escassez de mão de obra qualificada, a baixa diversificação econômica, a falta de programas voltados ao turismo e limitações estruturais, como o baixo índice de esgotamento sanitário adequado. Essas questões representam entraves reais para o crescimento sustentável e a competitividade municipal.

As oportunidades identificadas reforçam que a atração de novos moradores e de turistas pode contribuir para o fortalecimento do comércio, ampliar o consumo local e valorizar os atrativos existentes. Por outro lado, as ameaças, especialmente relacionadas à dificuldade de retenção de mão de obra e ao risco de fechamento de empresas, alertam para a necessidade urgente de políticas públicas de qualificação, estratégias de desenvolvimento e ações de valorização do território.

Diante desse conjunto de informações, fica evidente que o município possui bases promissoras para avançar no seu Plano de Atração de Investimentos. O caminho para o desenvolvimento passa pelo fortalecimento das vantagens competitivas já existentes, pela superação das fragilidades identificadas e pela adoção de estratégias que promovam crescimento econômico, geração de emprego e melhoria da qualidade de vida. Com



**DESENVOLVE  
MUNICÍPIO**  
CAPACITAÇÃO ESTRATÉGICA  
PARA ATRAIR INVESTIMENTOS

planejamento, investimento em pessoas e valorização de seus potenciais, o município tem condições concretas de construir um futuro mais próspero e sustentável.

REALIZAÇÃO:



SECRETARIA DE  
DESENVOLVIMENTO  
ECONÔMICO



GOVERNO  
DO ESTADO  
**RIO  
GRANDE  
DO SUL**



Fórum de Secretários Municipais de  
Desenvolvimento, Trabalho  
e Inovação do RS

APOIO TÉCNICO:



**DESENVOLVE  
MUNICÍPIO**  
CAPACITAÇÃO ESTRATÉGICA  
PARA ATRAIR INVESTIMENTOS