



**DESENVOLVE  
MUNICÍPIO**

CAPACITAÇÃO ESTRATÉGICA  
PARA ATRAIR INVESTIMENTOS

# Plano Municipal de Atração de Investimentos

## Pelotas

Apoio técnico:



Realização:



Fórum de Secretários Municipais de  
Desenvolvimento, Trabalho  
e Inovação do RS



**FAMURS**  
É no município que tudo acontece.



**invest.RS**

SECRETARIA DE  
DESENVOLVIMENTO  
ECONÔMICO



GOVERNO  
DO ESTADO  
**RIO  
GRANDE  
DO SUL**

## Editorial

O Desenvolve Município nasceu para apoiar os gestores gaúchos na construção de uma visão estratégica e na elaboração de um Plano Municipal de Atração de Investimentos. A iniciativa busca fortalecer a capacidade dos municípios de impulsionar seu desenvolvimento econômico local de maneira estruturada, inclusiva e sustentável.

O programa demonstrou seu alcance ao mobilizar, em apenas quatro meses, 351 gestores, representando 229 municípios de todas as regiões do Rio Grande do Sul. Por meio da articulação da Invest RS, em parceria com a Secretaria de Desenvolvimento Econômico (Sedec) e a Federação das Associações de Municípios do Rio Grande do Sul (Famurs), e com o apoio de instituições como Secretaria de Planejamento, Governança e Gestão (SPGG), Secretaria de Inovação, Ciência e Tecnologia (Sict), Junta Comercial e Sebrae, e contando ainda com a condução técnica da Unisinos, gestores e gestoras mergulharam em temas essenciais como desenvolvimento econômico local, ambiente de negócios, governança, inovação, instrumentos de fomento, inteligência de dados e estratégias de atração de investimentos. Foram semanas de trocas qualificadas, oficinas, mentorias, atividades presenciais e aprendizados compartilhados.

A jornada desta etapa resultou na elaboração de 80 Planos Municipais de Atração de Investimentos, construídos a partir de diagnósticos sólidos, matrizes estratégicas, análises setoriais, mapas de fomento e projetos prioritários. Cada plano reflete a identidade de seu território, suas vocações, seu potencial e a visão de futuro de cada município.

Este documento — que agora chega a você — integra esse legado.

Mais do que um relatório, ele representa a capacidade de organização, reflexão e planejamento de um município que decidiu assumir o protagonismo de seu desenvolvimento. Reúne informações e evidências que orientam estratégias e dão forma ao Plano Municipal de Atração de Investimentos. Trata-se de um instrumento vivo, criado para apoiar decisões, fortalecer parcerias e abrir portas para novos ciclos de investimento.

Ao revisitar tudo o que foi construído, reforçamos uma convicção: desenvolver é um ato coletivo. Não acontece de maneira isolada; nasce da cooperação, da troca, do diálogo e da confiança entre pessoas, instituições e territórios. Por isso, cada plano entregue simboliza a escolha de pensar o futuro de forma estruturada, conectada e estratégica.

Que as páginas a seguir inspirem. Que contribuam para transformar potencial em oportunidades reais, fortalecer cadeias produtivas, atrair novos empreendimentos e melhorar a qualidade de vida da população. Que cada iniciativa aqui proposta encontre espaço para florescer e gerar impacto duradouro.

A Invest RS está orgulhosa pela participação e pelo engajamento demonstrados ao longo desta jornada e confiante em tudo o que ainda será construído em parceria.



## Sumário

|                                                       |    |
|-------------------------------------------------------|----|
| Introdução.....                                       | 3  |
| 2. Situação Estratégica: Matriz de Expectativas ..... | 5  |
| 2. Painel de Dados - Retrato Socioeconômico .....     | 12 |
| 3. Stakeholders e Processos Administrativos .....     | 15 |
| 4. Matriz de Impacto .....                            | 18 |
| 5. Quadro Setorial: Perfil Produtivo e Inovação ..... | 26 |
| 6. Mapa de Fomento.....                               | 30 |
| 7. Matriz SWOT Municipal .....                        | 33 |
| 8. Matriz de Avaliação Estratégica.....               | 37 |
| 9. Canvas de Projetos Estratégicos .....              | 44 |
| Conclusão .....                                       | 51 |



## Introdução

Este documento integra o Programa Desenvolve Município, uma iniciativa da Invest RS, em parceria com a Secretaria de Desenvolvimento Econômico do estado do Rio Grande do Sul (SEDEC) e a Federação das Associações de Municípios do Rio Grande do Sul (FAMURS). Seu objetivo é apoiar os municípios gaúchos na estruturação de estratégias e instrumentos que ampliem sua capacidade de atrair investimentos e fortalecer o desenvolvimento econômico local.

O plano de Pelotas foi concebido na primeira etapa do programa, reunindo informações, diagnósticos e proposições construídas a partir do levantamento de campo, entrevistas e análises conduzidas pela equipe municipal. Mais do que um relatório, trata-se de um instrumento vivo, passível de atualização conforme novos dados e parcerias surjam, refletindo a visão de futuro que o município deseja construir para si enxerga, neste plano, uma oportunidade concreta de transformar seu potencial em realidade.

As expectativas do município para o futuro estão voltadas à diversificação econômica, ao fortalecimento da inovação, ao desenvolvimento da indústria verde e das energias renováveis, e à consolidação da economia criativa como vetor estratégico. Pelotas busca ampliar sua competitividade, reduzir a dependência de setores tradicionais e promover maior integração entre o campo e a cidade por meio de soluções tecnológicas aplicadas ao agronegócio e à agricultura familiar.

Além disso, o município almeja aproveitar plenamente sua infraestrutura logística — porto, aeroporto, rodovias e ferrovia — para consolidar-se como um hub regional de produção, circulação e inovação. Com isso, espera gerar emprego e renda qualificada, elevar sua complexidade econômica e construir uma trajetória sustentável de desenvolvimento, garantindo qualidade de vida para toda a população. A gestão municipal acredita que, ao implementar as ações aqui propostas, será possível criar um ambiente mais favorável ao empreendedorismo, atrair novos investimentos, gerar empregos qualificados e fortalecer a identidade local. Este plano é visto não apenas como



**DESENVOLVE  
MUNICÍPIO**

CAPACITAÇÃO ESTRATÉGICA  
PARA ATRAIR INVESTIMENTOS

um documento técnico, mas como um projeto de futuro coletivo, que une poder público, comunidade e setor privado em torno de uma visão compartilhada de desenvolvimento.

Conduzido pela equipe da Secretaria de Desenvolvimento Econômico de Pelotas liderada pelo secretário Jesué Viegas da Fonseca, o plano foi elaborado de forma colaborativa, com a participação de diversas áreas da administração municipal. Integraram a equipe técnica chefe de gabinete Adriano Konrath os diretores Luis Carlos Mattozo, Miguel Lopes Siefert e Renan Sampaio Martinez.

O processo contou com o acompanhamento e orientação do Prefeito Municipal, Fernando Stephan Marroni que reafirmou o compromisso da gestão com a transparência, a sustentabilidade e a geração de oportunidades para a população local. As informações utilizadas neste documento foram fornecidas e validadas pelo próprio município, sendo de sua responsabilidade a veracidade, atualização e coerência com as políticas públicas e estratégias de desenvolvimento de Pelotas.



## 2. Situação Estratégica: Matriz de Expectativas

Esta seção propõe um ponto de partida: compreender as forças e desafios que moldam o ambiente de desenvolvimento de Pelotas. A reflexão busca alinhar a visão entre os atores locais e definir ambições comuns para o futuro econômico do município. A Matriz de Expectativas do município foi o instrumento utilizado para mapear, em relação à atração de investimentos, as principais forças percebidas no município, os maiores desafios e as expectativas em relação ao Plano de Atração de Investimentos.

### Planilha 1 – Matriz de Expectativas

| Principais forças percebidas                                                             | Maiores Desafios                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Expectativas com o Plano de Atração de Investimentos                                                           |
|------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Setores da produção com instituições bem consolidadas.                                   | Construir um plano de Desenvolvimento Econômico e Atração de Investimentos, com duração de pelo menos 20 anos. Articulado com instituições de ensino, instituições de representação dos setores econômicos e demais setores influentes na nossa cidade. Um plano realista, que considere as vocações regionais e esteja atento às tendências globais. | Unificar um Plano que consolide os setores que já temos e incentivar outros setores que não estão articulados. |
| Instituições de ensino federal tanto superior quanto técnico (UFPEL e IFSUL), assim como | Melhorar o equilíbrio financeiro e econômico do nosso Município.                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Potencializar novas iniciativas, que amplie nossa economia.                                                    |



| Principais forças percebidas                                                                                                                                                                                                                         | Maiores Desafios                                                                                                | Expectativas com o Plano de Atração de Investimentos                                                                             |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| instituições de ensino superior da rede privada (Faculdade Anhanguera e UNISENAC), formadores de mão de obra qualificada.                                                                                                                            |                                                                                                                 |                                                                                                                                  |
| Logística de mobilidade urbana ágil, considerando as cidades do estado com mais de 200 mil habitantes. Com possibilidade de ampliação para atender maior demanda.                                                                                    | Construção de um Parque Industrial, com infraestrutura e logística que permita a cidade atrair mais indústrias. | Criar um roteiro que garanta visibilidade para a produção da zona rural agregando tecnologia e inovação.                         |
| Aeroporto Internacional João Simões Lopes Neto (PET); Em Pelotas, com voos regulares para Porto Alegre e São Paulo. Estrutura apta para carga aérea de pequeno porte e estratégico apoio logístico (Com previsão de ampliação do terminal de carga). | Estratégia de atração de investimento unificado entre município e os setores produtivos.                        | Fomentar um APL do setor da Economia Criativa articulando várias iniciativas dentro de um Programa de Desenvolvimento da Cidade. |
| Porto de Pelotas (Localizado às margens do Canal São Gonçalo, é um terminal fluvial que integra o sistema hidroviário                                                                                                                                | -                                                                                                               | Construir um plano de atração de investimento.                                                                                   |



| Principais forças percebidas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Maiores Desafios                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Expectativas com o Plano de Atração de Investimentos |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| <p>lagunar);</p> <ul style="list-style-type: none"><li>● A apenas 47 km está o Porto do Rio Grande, o maior do Sul do Brasil.</li><li>● Terminal de águas profundas, apto a receber navios de grande porte e operar exportações de grãos, carnes, celulose e produtos industrializados.</li><li>● Conexão direta com mais de 70 portos internacionais.</li></ul> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                      |
| <p>Malha Ferroviária;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>● Integrada ao sistema da Rumo Logística, conectando Pelotas ao Porto de Rio Grande e a outros centros de distribuição do RS.</li><li>● A ferrovia é utilizada principalmente para transporte de cargas agrícolas e industriais, mas com potencial de expansão para outros setores.</li></ul>    | <p>Investimento, pactuação e unificação para maior celeridade e transparência de processos regulatórios que impactam o setor produtivo a exemplo de alvarás e licenças, hoje expedidas e fiscalizadas pelos seguintes entes: Corpo de Bombeiros, Vigilância Sanitária, Secretária Municipal da Qualidade Ambiental, Secretária Municipal de Urbanismo e</p> | <p>Potencializar a atração de indústria.</p>         |



| Principais forças percebidas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Maiores Desafios                                                                                                                                                                                                                                                                          | Expectativas com o Plano de Atração de Investimentos |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | SANEP.                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                      |
| <p>Malha Viária (Rodoviária)</p> <ul style="list-style-type: none"><li>● Pelotas é cortada pela BR-116, eixo do Mercosul que liga o Sul ao restante do Brasil.</li><li>● Conexão direta com as rodovias BR-392 (acesso ao Porto de Rio Grande) e BR-471 (fronteira com o Uruguai).</li><li>● Estrutura rodoviária garante escoamento ágil da produção para capitais, portos e países vizinhos.</li></ul> | <p>Criação de uma certificação, selo de produtos criados e desenvolvidos em Pelotas, para promover a nossa cidade e resgatar o orgulho dos nossos empreendedores.</p>                                                                                                                     | -                                                    |
| <p>Programa Pelotas Empreendedora (PPE): Instituído pela Lei Ordinária 7273/2023, o PPE concede benefícios fiscais e econômicos para atrair novos investimentos e expandir empreendimentos já estabelecidos no município. Desenvolver Pelotas &amp; Favorecimento a Micro e Pequenas Empresas:</p>                                                                                                       | <p>Embora a cidade já tenha vivido importantes ciclos econômicos oriundos da produção agrícola e agropecuária, hoje se percebe que mesmo esses setores vivendo um bom momento econômico, se desconectaram da nossa Cidade. E talvez essa percepção esteja mais vinculada a geração de</p> | -                                                    |



| Principais forças percebidas                                                                                                                        | Maiores Desafios                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Expectativas com o Plano de Atração de Investimentos |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
| Prevê isenção ou redução de taxas no licenciamento, fiscalização sanitária, ambiental e posturas — com até 30% de desconto para MEI e 20% para EPP. | emprego e renda. Uma sugestão para uma nova conexão que impacte diretamente a nossa cidade, seria através do encontro da Inovação e tecnologia, na busca de entender e criar soluções para o setor do Agronegócio e Agricultura Familiar, gerando assim um laço econômico entre o campo e a cidade. |                                                      |
| Lei Inovação – Cria marco regulatório para o setor.                                                                                                 | Desenvolver uma complexidade econômica, de setores pouco desenvolvidos. Criando assim um equilíbrio entre os diversos setores, fazendo com que Pelotas seja menos dependente de determinados ciclos econômicos e assim ser um município mais estável economicamente.                                | -                                                    |
| Cidade histórica, com vocação turística.                                                                                                            | Se posicionar e imprimir uma marca perante o Estado e a União relacionada à produção. Indo além da percepção de ser uma cidade                                                                                                                                                                      | -                                                    |



| Principais forças percebidas | Maiores Desafios                                                                      | Expectativas com o Plano de Atração de Investimentos |
|------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|
|                              | turística, se consolidando também uma referência econômica produtiva da nossa região. |                                                      |
| -                            | Mapeamento e articulação dos setores da Economia Criativa.                            | -                                                    |

A partir da Matriz de Expectativas, observa-se que Pelotas reúne um conjunto significativo de ativos estruturantes que moldam seu ambiente de desenvolvimento econômico e influenciam diretamente sua capacidade de atrair investimentos. Entre as principais forças identificadas, destaca-se a presença de instituições de ensino técnico e superior consolidadas — UFPEL, IFSul, Unisenac e Anhanguera — que formam mão de obra qualificada e ampliam o potencial de inovação tecnológica no município.

Soma-se a isso uma logística robusta, com aeroporto internacional, porto fluvial integrado ao Sistema Hidroviário Sul, fácil acesso ao Porto do Rio Grande, além de malha rodoviária e ferroviária que conecta Pelotas a centros estaduais, nacionais e internacionais. Essa infraestrutura, aliada à existência de setores produtivos historicamente consolidados e à vocação turística da cidade, constitui uma base sólida para o desenvolvimento de cadeias econômicas diversificadas.

No entanto, tais forças convivem com desafios estruturais que exigem coordenação estratégica de longo prazo. A necessidade de um Plano de Desenvolvimento Econômico com horizonte de pelo menos 20 anos é apontada como prioridade, evidenciando a percepção de que o município ainda carece de uma visão integrada e articulada entre poder público, setores econômicos, instituições de ensino e sociedade civil.



O equilíbrio financeiro municipal, a modernização da gestão, a implantação de um Parque Industrial plenamente estruturado e a unificação das estratégias de atração de investimentos são desafios centrais. Outro ponto sensível refere-se aos processos regulatórios — licenças, alvarás e fiscalizações — que envolvem múltiplos órgãos (CBM, Vigilância Sanitária, SQA, SMU e SANEP), demandando pactuação para maior celeridade e transparência.

As expectativas relacionadas ao Plano de Atração de Investimentos convergem para a construção de um instrumento unificador e catalisador de oportunidades. O município deseja consolidar seus setores tradicionais enquanto fomenta novas vocações — especialmente ligadas à inovação, economia criativa e tecnologias aplicadas ao agronegócio e à agricultura familiar.

Há forte interesse em criar identidade territorial produtiva, incluindo certificações como um selo de origem para produtos pelotenses e a estruturação de um Arranjo Produtivo Local (APL) da Economia Criativa. Espera-se também retomar a conexão entre campo e cidade por meio da inovação, fortalecendo elos produtivos, capacidade tecnológica e geração de renda.

A leitura conjunta das forças, desafios e expectativas sinaliza um caminho claro para a estratégia de atração de investimentos de Pelotas. O município dispõe de infraestrutura logística diferenciada e de uma rede acadêmica e tecnológica capaz de impulsionar inovação. Para transformar essas vantagens em competitividade econômica, torna-se essencial consolidar governança integrada, qualificar processos regulatórios, diversificar setores pouco desenvolvidos e projetar a cidade como referência produtiva regional — para além de sua já reconhecida vocação histórica e cultural. Essa combinação de ativos e desafios orienta a necessidade de um plano estratégico robusto, moderno e articulado, capaz de sustentar um novo ciclo de desenvolvimento econômico para Pelotas.



## 2. Painel de Dados - Retrato Socioeconômico

O Painel de Dados do município de Pelotas apresenta um conjunto de indicadores que revelam sua estrutura demográfica, produtiva e social, permitindo compreender os vetores de desenvolvimento e os desafios que influenciam sua capacidade de atrair novos investimentos. Com uma população estimada em 336.131 habitantes (RS em Dados, 2022), Pelotas se consolida como um dos maiores centros urbanos do sul do país, desempenhando papel estratégico na rede regional de cidades e servindo como polo de serviços, comércio, educação e saúde para toda a Zona Sul do Rio Grande do Sul.

O mercado de trabalho local apresenta um salário médio formal de R\$ 1.770,00, conforme o IBGE (2022), valor abaixo da média estadual, refletindo a predominância de ocupações no comércio, serviços e setores tradicionais da agroindústria. Mesmo assim, Pelotas se destaca pela elevada taxa de escolarização entre 6 e 14 anos (98,76%), demonstrando forte compromisso com a educação básica. No entanto, apenas 9,5% dos trabalhadores possuem ensino superior completo, indicando a necessidade de políticas que ampliem a retenção de talentos e fortaleçam a qualificação profissional — sobretudo considerando a presença de instituições como UFPEL, IFSul, Unisenac e Anhanguera.

O município apresenta um IDH de 0,739 (IBGE, 2010), classificado como alto, e um PIB per capita de R\$ 31.347,60 (2021), demonstrando dinamismo econômico e relevância regional. O IDESE — embora indicado no painel como 342.221 — sugere desempenho intermediário nos pilares analisados pelo estado (educação, renda, saúde e saneamento), reforçando a necessidade de avanços na infraestrutura urbana e social.

No campo produtivo, Pelotas mantém forte articulação entre agroindústria e comércio, setores predominantes segundo dados de 2024. O município registra 48.412 empregos formais (IBGE, 2022) e uma estrutura diversificada de estabelecimentos. Em termos de infraestrutura urbana, Pelotas ainda enfrenta desafios no acesso pleno ao esgotamento sanitário por rede geral ou fossa conectada, indicador que impacta diretamente a



qualidade de vida, a saúde pública e a atratividade para determinados tipos de empreendimentos — especialmente aqueles com alto padrão de exigência ambiental.

A análise integrada desses dados evidencia um município com forte peso demográfico e econômico, infraestrutura logística diferenciada e expressiva base educacional. Entretanto, os indicadores também apontam a necessidade de fortalecer a complexidade econômica, ampliar a qualificação de mão de obra, elevar a renda média, avançar em infraestrutura urbana e consolidar a articulação entre setores produtivos tradicionais e novas economias. Esses vetores, se trabalhados de forma estratégica, podem posicionar Pelotas como um dos principais polos de inovação e desenvolvimento do sul do Brasil.



## Planilha 2 – Painel de Dados

| Indicador                                      | Dados                     | Fonte              | Ano  |
|------------------------------------------------|---------------------------|--------------------|------|
| População Total                                | 336.131                   | RS em Dados        | 2022 |
| Salário médio mensal dos trabalhadores formais | 1770.00                   | IBGE               | 2022 |
| Taxa de escolarização de 6 a 14 anos de idade  | 98,76                     | IBGE               | 2022 |
| Trabalhadores com ensino superior              | 9,5                       | RS em Dados / IBGE | 2022 |
| IDH Municipal                                  | 0,739                     | IBGE               | 2010 |
| PIB per capita                                 | 31347,6                   | IBGE               | 2021 |
| IDESE                                          | 342.221                   | RS em Dados        | 2021 |
| Setores econômicos predominantes               | Agro indústria e Comércio | RS em Dados        | 2024 |
| Empregos formais                               | 48.412                    | IBGE               | 2022 |



### 3. Stakeholders e Processos Administrativos

A estrutura institucional de Pelotas revela um cenário robusto, composto por diversos órgãos públicos responsáveis por etapas essenciais do processo de desenvolvimento econômico e da atração de investimentos. Os stakeholders identificados atuam desde o registro e análise de projetos até a emissão de licenças e autorizações, desempenhando papéis decisivos para a entrada e expansão de novos empreendimentos no município. A compreensão dessa rede — suas articulações, limitações e potencialidades — é fundamental para qualificar o ambiente de negócios local.

A Secretaria de Desenvolvimento e Inovação exerce um papel central como porta de entrada para empresas interessadas em benefícios previstos nas leis de incentivo fiscal. Seu processo de registro é parcialmente digitalizado, o que facilita o recebimento e triagem das solicitações, mas ainda carece de integração com outros órgãos para garantir maior agilidade e transparência. Em paralelo, a Secretaria de Planejamento é responsável pela autorização de investimentos estratégicos, especialmente no que diz respeito à previsão orçamentária para ações de desenvolvimento. Embora também opere com digitalização parcial, sua atuação é decisiva para alinhar metas de atração de investimentos às prioridades financeiras do município.

No campo regulatório, Pelotas conta com um conjunto de órgãos responsáveis por licenciamento e fiscalização, cada qual com competências específicas. A Secretaria da Qualidade Ambiental (SQA) conduz o licenciamento ambiental no âmbito municipal, realizando análises técnicas fundamentais para empreendimentos industriais, comerciais e imobiliários. Já a Secretaria de Urbanismo responde por alvarás de funcionamento e outras autorizações urbanísticas, sendo peça-chave para o início de atividades econômicas. Ambas operam com sistemas parcialmente digitalizados, o que agiliza alguns trâmites, mas ainda impõe limites à celeridade total dos processos.



### Planilha 3 – Mapa de Stakeholders e Processos Administrativos

| Stakeholder                              | Relação / Responsabilidade | Grau de Digitalização | Processos Relacionados                                              |
|------------------------------------------|----------------------------|-----------------------|---------------------------------------------------------------------|
| Secretaria de Desenvolvimento e Inovação | Registro                   | Parcial               | Recebimento das solicitações de adesão às leis de incentivo fiscal. |
| Secretaria de Planejamento               | Autorização                | Parcial               | Orçamento para investimento em ações de Desenvolvimento.            |
| Secretaria da Qualidade Ambiental        | Licenciamento              | Parcial               | Licenciamento ambiental, no que compete à lei municipal.            |
| Secretaria de Urbanismo                  | Licenciamento              | Parcial               | Alvará de funcionamento, entre outras licenças necessárias.         |
| Corpo de Bombeiros                       | Licenciamento              | Parcial               | Alvará dos Bombeiros.                                               |
| SANEP                                    | Licenciamento              | Parcial               | Referente ao impacto do esgotamento.                                |
| Vigilância Sanitária                     | Licenciamento              | Não                   | Alvara Sanitário                                                    |



Alguns serviços essenciais de infraestrutura, como abastecimento de água e esgotamento sanitário, dependem da atuação do SANEP, que avalia o impacto dos empreendimentos sobre o sistema municipal. O Corpo de Bombeiros, por sua vez, é responsável pela emissão do alvará de prevenção e proteção contra incêndio, requisito obrigatório para a maioria das atividades produtivas. A Vigilância Sanitária, ainda não digitalizada, é encarregada da concessão do alvará sanitário — processo indispensável para setores como alimentação, saúde, estética e produção agrícola.

Os dados apontam que Pelotas dispõe de uma governança institucional ampla e de qualidade técnica reconhecida. No entanto, a fragmentação dos processos de licenciamento e a falta de pleno alinhamento digital entre os órgãos ainda configuram obstáculos à atratividade. A criação de sistemas integrados, um guichê único e fluxos padronizados entre Desenvolvimento, Urbanismo, SQA, Vigilância Sanitária, SANEP e Corpo de Bombeiros representa uma oportunidade estratégica para reduzir prazos, aumentar a previsibilidade e elevar a confiança do investidor.

Assim, o mapeamento dos stakeholders e dos processos administrativos demonstra que Pelotas possui a base institucional necessária para atuar como um polo de desenvolvimento regional. Com melhorias na governança, digitalização e integração dos órgãos, a cidade tem potencial para se posicionar como um município competitivo, transparente e alinhado às demandas contemporâneas de investimento e inovação.



## 4. Matriz de Impacto

Compreender o papel dos marcos regulatórios locais é essencial para avaliar a atratividade do município e identificar caminhos para modernizar o ambiente de negócios. Em Pelotas, três instrumentos se destacam por seu impacto direto na instalação e expansão de empreendimentos: o Plano Diretor, o Licenciamento Ambiental e a Lei da Liberdade Econômica. Cada um deles traz elementos que, combinados, revelam tanto os potenciais quanto os limites do território para captar novos investimentos.

### Planilha 4 – Matriz de Impacto

| Temas                | Facilitador                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Obstáculo                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Oportunidades                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Plano Diretor</b> | O Plano Diretor reconhece a heterogeneidade produtiva do território pelotense como base para o crescimento sustentável, incentivando a valorização dos distritos rurais e áreas urbanas com potencial produtivo. O artigo 7º, inciso XXIII é explícito ao determinar a necessidade de “dinamizar a economia do município, a partir da heterogeneidade de seus distritos e de suas | Embora o Plano contemple instrumentos econômicos modernos (como outorga onerosa e consórcio imobiliário), o número elevado de normas e condicionantes técnicas pode se tornar um entrave à instalação e expansão de negócios. Embora o Plano contemple instrumentos econômicos modernos (como | O Plano cria instrumentos econômicos de modernização urbana que favorecem tanto o empreendedor quanto o poder público, como:<br><br>Operações urbanas consorciadas (Arts. 271 e 272), permitindo a cooperação entre o município e investidores privados, com contrapartidas financeiras revertidas ao Fundo de Sustentabilidade do |



| Temas | Facilitador                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Obstáculo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Oportunidades                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|       | distintas vocações sócio-produtivas”, incluindo práticas agrícolas sustentáveis e capacitação técnica e conhece a heterogeneidade produtiva do território pelotense como base para o crescimento sustentável, incentivando a valorização dos distritos rurais e áreas urbanas com potencial produtivo. | <p>outorga onerosa e consórcio imobiliário), o número elevado de normas e condicionantes técnicas pode se tornar um entrave à instalação e expansão de negócios.</p> <p>Exemplos práticos:</p> <p>As atividades produtivas e comerciais precisam de autorização expressa de órgão municipal e, em muitos casos, de Estudo de Impacto de Vizinhança (EIV)</p> <p>O licenciamento de atividades industriais depende da classificação do uso do solo e do zoneamento viário, o que pode alongar o tempo de</p> | <p>Espaço Municipal (FUSEM)</p> <p>Consórcio imobiliário, que possibilita ao proprietário transferir imóvel ao poder público em troca de unidades urbanizadas — uma forma de atrair investimento sem onerar o orçamento municipal</p> <p>Zonas Estratégico-Logísticas e de Transição Industrial, pensadas para abrigar empresas de médio porte e cadeias logísticas, estimulando o empreendedorismo urbano e a criação de novos polos produtivos</p> |



| Temas                          | Facilitador                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Obstáculo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Oportunidades                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | tramitação;<br>O uso e ocupação de áreas de interesse ambiental requerem anuência da SQA e pareceres múltiplos                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Licenciamento Ambiental</b> | O artigo 7º, inciso principal facilitador é o fortalecimento da autonomia ambiental municipal, com instrumentos administrativos e participativos que viabilizam a aplicação prática da política ambiental local. O XXIII é explícito ao determinar a necessidade de “dinamizar a economia do município, a partir da heterogeneidade de seus distritos e de suas distintas vocações sócio-produtivas”, incluindo práticas agrícolas sustentáveis e capacitação técnica. | Complexidade técnica e sobreposição de competências. O procedimento é altamente técnico, demandando análises de EIA/RIMA, pareceres obrigatórios e comissões interdisciplinares (Arts. 7º e 20), o que requer estrutura institucional robusta e corpo técnico qualificado — algo que nem sempre está disponível nos municípios de médio porte. | Financiamento ambiental e fortalecimento do Fundo Municipal.<br><br>A lei cria a Taxa de Licenciamento Ambiental (TLA), vinculando-a diretamente ao exercício do poder de polícia ambiental (Art. 12) e determinando que os valores arrecadados sejam revertidos ao Fundo Municipal de Proteção e Recuperação Ambiental (FMAM) (Art. 18).<br><br>Com isso, o município ganha autonomia financeira para investir na |



| Temas                             | Facilitador                                                                                                                                                                                                                                                   | Obstáculo                                                                                                                                                                                                     | Oportunidades                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                   |                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                               | recuperação de áreas degradadas, capacitação técnica, monitoramento ambiental e educação ecológica. Além disso, a previsão de comissões interdisciplinares (Art. 20) amplia a possibilidade de integração entre universidades, técnicos e órgãos públicos, criando um ambiente de cooperação e inovação. |
| <b>Lei da Liberdade Econômica</b> | <p>Desburocratização e presunção de boa-fé</p> <p>O principal facilitador da Lei 7.197/2023 é a redução da burocracia para o exercício da atividade econômica, especialmente para empreendimentos de baixo risco e baixa complexidade. A norma assegura a</p> | <p>Risco de conflito normativo e lacunas regulatórias</p> <p>Apesar do viés liberal, a lei cria desafios de compatibilização com outras normas — especialmente ambientais, sanitárias e urbanísticas — ao</p> | <p>Estímulo à inovação e à economia local</p> <p>A lei abre espaço para novos modelos de negócios e inovação tecnológica, garantindo:</p> <p>O direito de testar novos produtos e serviços em ambiente privado e restrito, sem</p>                                                                       |



| Temas | Facilitador                                                                                                                                                                                                   | Obstáculo                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Oportunidades                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|       | dispensa de atos públicos de liberação (licenças, autorizações, alvarás, registros) para essas atividades, desde que realizadas em propriedade privada e com consentimento dos envolvidos (Art. 4º, I e §1º). | determinar que, em caso de conflito, prevalecem as leis específicas (Art. 5º, parágrafo único). Isso gera zona cinzenta de competência: enquanto a Lei de Liberdade Econômica busca simplificar, leis setoriais (como o Plano Diretor e o licenciamento ambiental) exigem controles e estudos prévios. | <p>necessidade de licença prévia (Art. 4º, VI);</p> <p>Adoção de tecnologias desatualizadas pelos atos normativos infralegais, permitindo inovação mesmo sem regulamentação imediata (Art. 4º, V);</p> <p>Proibição de abuso regulatório por parte do Município, evitando barreiras injustificadas à concorrência e ao empreendedorismo (Art. 7º, I a VIII).</p> <p>Esses dispositivos permitem que Pelotas se destaque como município inovador, atraindo startups, profissionais liberais e pequenas empresas que buscam um ambiente regulatório previsível e ágil.</p> |



## **Plano Diretor**

O Plano Diretor de Pelotas reconhece explicitamente a diversidade socioeconômica e produtiva do território, valorizando as diferentes vocações dos distritos rurais e das áreas urbanas. Seu conteúdo apresenta elementos facilitadores ao desenvolvimento, ao estimular práticas agrícolas sustentáveis, promover a integração entre campo e cidade e incentivar a ocupação organizada em zonas de interesse logístico e industrial. Esse direcionamento cria bases para estratégias de atração de investimentos que considerem a complexidade territorial do município, fortalecendo cadeias agroindustriais, serviços avançados e novas tecnologias aplicadas ao setor produtivo.

No entanto, o instrumento também apresenta entraves significativos. A quantidade elevada de normas, condicionantes técnicas e a interdependência entre órgãos ambientais, urbanísticos e culturais podem prolongar prazos de tramitação para empreendimentos de médio e grande porte. Processos que exigem Estudo de Impacto de Vizinhança, classificação detalhada do uso do solo e pareceres múltiplos acabam por reduzir a previsibilidade e a agilidade — fatores críticos para investidores. Apesar disso, o Plano oferece oportunidades estratégicas por meio de instrumentos modernos, como operações urbanas consorciadas, consórcios imobiliários e zonas logístico-industriais, capazes de dinamizar áreas produtivas, atrair empreendedores privados e gerar contrapartidas financeiras importantes para o Fundo de Sustentabilidade do Espaço Municipal.

## **Licenciamento Ambiental**

No campo ambiental, Pelotas avança ao fortalecer instrumentos de autonomia municipal, ampliando a capacidade local de gerir políticas de proteção, controle e mitigação de impactos. Esse arcabouço cria ambiente favorável ao investidor, na medida em que aproxima o processo decisório do território e permite maior alinhamento entre desenvolvimento econômico e sustentabilidade. Ainda assim, o licenciamento ambiental se destaca pela complexidade técnica e pela sobreposição de competências, exigindo



análises especializadas, comissões interdisciplinares e estudos robustos como EIA/RIMA. Em municípios de médio porte, essa estrutura pode gerar gargalos, especialmente quando há carência de equipes técnicas suficientes para atender a demanda.

Por outro lado, o modelo de licenciamento abre portas relevantes para a modernização da gestão ambiental. A criação da Taxa de Licenciamento Ambiental (TLA) e a vinculação desses recursos ao Fundo Municipal de Proteção e Recuperação Ambiental proporcionam autonomia financeira para capacitação, monitoramento e gestão territorial. A previsão de comissões técnicas fortalece a cooperação entre poder público, universidades, pesquisadores e sociedade civil, consolidando Pelotas como polo de inovação ambiental e permitindo que o processo de licenciamento seja também um vetor de qualificação institucional.

### **Lei da Liberdade Econômica**

A Lei Municipal da Liberdade Econômica representa um dos mais importantes instrumentos recentes de desburocratização. Sua principal contribuição está na dispensa de atos públicos de liberação para atividades de baixo risco, reduzindo significativamente o tempo e o custo para iniciar pequenos empreendimentos. A presunção de boa-fé, a simplificação de exigências e a garantia de que normas infralegais não podem restringir tecnologias inovadoras criam um ambiente regulatório mais leve, seguro e compatível com as demandas contemporâneas de competitividade.

Contudo, a lei também apresenta desafios. Ao determinar que, em caso de conflito, prevalecem as normas específicas — como ambientais, sanitárias e urbanísticas — cria-se uma zona de incerteza que exige forte coordenação entre as secretarias municipais. Para investidores, tais ambiguidades podem gerar dúvidas sobre a aplicabilidade real da simplificação prometida. Ainda assim, o conjunto de oportunidades oferecidas é expressivo: estímulo à inovação, possibilidade de testar novos produtos e serviços com menor burocracia, e proibição de abuso regulatório, fortalecendo a imagem de Pelotas como município inovador e acolhedor para startups, microempresas e negócios criativos.



**DESENVOLVE  
MUNICÍPIO**

CAPACITAÇÃO ESTRATÉGICA  
PARA ATRAIR INVESTIMENTOS

A leitura integrada desses três instrumentos demonstra que Pelotas possui marcos regulatórios robustos, com capacidade de orientar o crescimento urbano e produtivo de maneira sustentável e competitiva. Entretanto, a atratividade do município depende diretamente da capacidade de harmonizar tais marcos, simplificar trâmites, fortalecer equipes técnicas e promover maior integração entre os órgãos envolvidos. Ao modernizar processos, digitalizar fluxos e alinhar planejamento territorial com políticas de inovação e desburocratização, Pelotas pode consolidar-se como um dos polos mais estratégicos para investimentos na região sul do Estado.



## 5. Quadro Setorial: Perfil Produtivo e Inovação

O perfil produtivo de Pelotas é marcado pela coexistência de setores tradicionais consolidados, cadeias emergentes e iniciativas em inovação que começam a redesenhar a dinâmica econômica do município. A análise setorial revela um ecossistema diversificado, com potencial expressivo de expansão em atividades de base tecnológica, economia criativa e agroindústria, ao mesmo tempo em que evidencia desafios estruturais que precisam ser enfrentados para que esses setores alcancem maior competitividade.

**Planilha 5 – Quadro Setorial**

| Setor/<br>Empresa             | Porte  | Inovação | Potencial de<br>Expansão | Barreiras / Desafios                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------|--------|----------|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Indústria da<br/>Saúde</b> | Médio  | Alto     | Grande                   | O mercado internacional e algumas empresas instaladas em Pelotas, na verdade, montam seus produtos a partir de insumos vindos de outros países, o que as torna reféns do câmbio e de problemas diplomáticos. |
| <b>Agroindústria</b>          | Grande | Médio    | Grande                   | A carga tributária cria dificuldades para competir com a Argentina, por exemplo, no caso do pêssego. Além disso, a pavimentação de vias rurais daria mais agilidade e melhor acesso às BRs.                  |
| <b>Comércio</b>               | Médio  | Médio    | Médio                    | É um setor que está no seu teto e tem enfrentado forte concorrência                                                                                                                                          |



| Setor/<br>Empresa                    | Porte   | Inovação | Potencial de<br>Expansão | Barreiras / Desafios                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|--------------------------------------|---------|----------|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                      |         |          |                          | de preços com o mercado de compras online.                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Indústria da Construção Civil</b> | Grande  | Médio    | Pequeno                  | Especula-se que esse setor tenha chegado ao seu teto.                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Setor de Inovação</b>             | Pequeno | Alto     | Grande                   | O setor precisa vocacionar seus produtos às demandas do mercado local, pois, no momento, está distante dessa realidade.                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Economia Criativa</b>             | Pequeno | Médio    | Grande                   | O setor precisa se reconhecer como parte de um mesmo ecossistema, constituindo força para atrair investimentos e visibilidade, algo que ainda está distante.                                                                                                                                                                       |
| <b>Turismo e Hotelaria</b>           | Grande  | Médio    | Pequeno                  | O setor hoteleiro está bastante vinculado ao turismo. O turismo, por sua vez, necessita construir um pacote de atrações que consolide um cronograma mais amplo e que se estenda ao longo de todo o ano, considerando ainda que concorre com cidades reconhecidas internacionalmente como destinos turísticos, como a Serra Gaúcha. |

O setor da Indústria da Saúde aparece como um dos segmentos mais promissores do município. Com porte médio e alto grau de inovação, abriga empresas que produzem



insumos, dispositivos e tecnologias relacionadas à saúde humana e veterinária. Apesar do forte potencial de crescimento, muitas dessas empresas enfrentam vulnerabilidades externas, por dependerem de insumos importados sujeitos às variações cambiais e a instabilidades diplomáticas. Ainda assim, trata-se de um setor estratégico para posicionar Pelotas como polo de desenvolvimento científico e tecnológico, especialmente pela proximidade com instituições de ensino superior e centros de pesquisa.

A agroindústria segue como um dos pilares econômicos mais fortes e tradicionais. Com porte robusto e capacidade significativa de expansão, o setor apresenta desafios relacionados à carga tributária e à competição internacional, sobretudo com a Argentina, no caso de frutas como o pêssego. Além disso, muitas áreas rurais ainda necessitam de melhorias viárias para garantir eficiência logística. Mesmo assim, o potencial do setor permanece elevado, em especial para produtos de origem, sistemas de rastreabilidade e agregação de valor.

O comércio de Pelotas mantém porte médio e papel relevante na geração de empregos formais, mas enfrenta limites de crescimento. A concorrência com o comércio eletrônico pressiona as margens e exige modernização, digitalização e maior integração com estratégias de marketing regional. O setor parece estar próximo de seu “teto” de expansão, evidenciando a necessidade de diversificação econômica em outras cadeias.

A indústria da construção civil, apesar de seu grande porte, apresenta atualmente baixo potencial de expansão. O setor vive um período de estabilidade e especulação quanto ao esgotamento de novas frentes de crescimento, especialmente no mercado imobiliário. Ainda assim, a construção civil permanece como motor relevante de geração de emprego e como vetor da modernização urbana.

Em contraste, o setor de inovação se destaca por seu alto grau inovativo e pequeno porte, mas com enorme potencial de expansão. Startups, empresas de tecnologia e iniciativas vinculadas à economia digital têm crescido, mas ainda não estão plenamente conectadas às demandas dos setores produtivos locais. Esse desalinhamento limita o impacto do



setor e evidencia a necessidade de políticas que estimulem a aproximação entre empresas inovadoras, universidades e cadeias tradicionais da cidade.

A economia criativa, também formada principalmente por pequenos empreendimentos, apresenta forte potencial de expansão, mas enfrenta desafios de identidade e articulação. O setor ainda não se reconhece de forma integrada como ecossistema, o que dificulta a criação de um APL, a captação de investimentos e a construção de visibilidade regional e nacional. Há grande oportunidade nesse campo, especialmente pela diversidade cultural e histórica de Pelotas.

Por fim, o setor de turismo e hotelaria possui porte expressivo, mas baixo potencial de expansão no cenário atual. O turismo depende da consolidação de um calendário mais robusto de eventos e atrações durante todo o ano, enquanto compete diretamente com destinos já consolidados do estado, como a Serra Gaúcha. O fortalecimento da identidade territorial, a criação de novos produtos turísticos e a articulação com o setor cultural podem elevar a competitividade turística de Pelotas.

A leitura integrada do Quadro Setorial mostra que Pelotas dispõe de grandes oportunidades de desenvolvimento econômico, especialmente em inovação, indústria da saúde e economia criativa — setores capazes de dialogar com a base agroindustrial e ampliar a complexidade econômica do município. Políticas públicas focadas em integração, infraestrutura, qualificação profissional e modernização administrativa serão essenciais para que esses setores alcancem maturidade e ampliem sua contribuição para o desenvolvimento local.



## 6. Mapa de Fomento

O desenvolvimento econômico de Pelotas depende diretamente da capacidade do município de acessar fontes diversificadas de recursos, mobilizar parcerias estratégicas e alinhar mecanismos de financiamento às vocações produtivas locais. O Mapa de Fomento revela que a cidade dispõe de oportunidades importantes nos âmbitos público, privado e internacional, que, quando articuladas, podem ampliar significativamente a capacidade de execução de projetos estratégicos e atrair novos investimentos.

Entre as principais fontes identificadas, destacam-se as verbas de transferência pública, amplamente aderentes ao perfil municipal. Esse tipo de recurso, geralmente destinado à execução de projetos específicos, apresenta alta compatibilidade com a estrutura administrativa de Pelotas, sobretudo em ações de desenvolvimento urbano, infraestrutura produtiva e modernização de serviços. Em contrapartida, tais transferências exigem que o município aporte cerca de 30% do valor total do projeto, o que demanda planejamento financeiro adequado e organização institucional para garantir a capacidade de execução das metas pactuadas.

No campo internacional, o financiamento por bancos multilaterais, como o Banco Mundial, surge como alternativa relevante para grandes projetos, especialmente os voltados à inovação, sustentabilidade urbana, transição energética e infraestrutura inteligente. Apesar da atratividade, esses financiamentos exigem análises criteriosas de impacto fiscal e planejamento de longo prazo, de forma a não comprometer a saúde financeira do município. A aderência é classificada como média, indicando que Pelotas possui condições para acessar tais recursos, desde que respaldada por forte governança e capacidade técnica para atender às exigências de monitoramento e prestação de contas.

Já os recursos oriundos de convênios e programas de incentivo privados representam oportunidades complementares, especialmente para setores como economia criativa, inovação tecnológica, agroindústria e projetos socioambientais. Esses recursos costumam



ser mais flexíveis e adaptáveis às dinâmicas locais, mas, em contrapartida, exigem maior articulação com empresas, fundações e entidades representativas. A aderência também é média, refletindo o potencial de Pelotas de estabelecer parcerias qualificadas, sobretudo quando alinhadas ao ecossistema universitário e às iniciativas emergentes de inovação no município.

A leitura integrada dessas fontes demonstra que Pelotas possui condições favoráveis para estruturar um Portfólio de Fomento Municipal, reunindo oportunidades públicas, privadas e internacionais e direcionando-as conforme prioridades setoriais identificadas no plano. Para isso, torna-se essencial fortalecer a capacidade técnica interna, criar uma unidade especializada em captação de recursos e promover maior integração entre universidades, setor produtivo e órgãos governamentais.

Ao ampliar sua participação em editais, convênios e financiamentos estratégicos, Pelotas pode acelerar a implementação de projetos estruturantes, ampliar sua competitividade regional e potencializar a inovação em setores-chave. Assim, o Mapa de Fomento torna-se instrumento fundamental para consolidar uma política de atração de investimentos robusta, diversificada e alinhada à visão de desenvolvimento de longo prazo desejada pelo município.



### Planilha 6 – Mapa de Fomento

| Fonte de Recurso                                      | Tipo          | Prazos                                                   | Contrapartidas          | Aderência ao Município |
|-------------------------------------------------------|---------------|----------------------------------------------------------|-------------------------|------------------------|
| Verba de Transferência                                | Público       | Pelo período de execução do projeto                      | 30% do valor do projeto | Alta                   |
| Financiamento (Banco Mundial)                         | Internacional | Prazo que não prejudique a saúde financeira do município | -                       | Média                  |
| Recursos oriundos convênios e programas de incentivos | Privado       | Pelo período de execução do projeto                      | -                       | Média                  |



## 7. Matriz SWOT Municipal

A Matriz SWOT de Pelotas evidencia um município com bases sólidas para o desenvolvimento, mas que também enfrenta limitações importantes que precisam ser superadas para ampliar sua competitividade regional. Entre as forças, destaca-se a existência de setores produtivos consolidados, capazes de sustentar a economia local e garantir estabilidade ao mercado de trabalho. A presença de universidades e instituições técnicas — como UFPEL, IFSul, Unisenac e Anhanguera — constitui um dos maiores diferenciais do município, formando mão de obra qualificada, apoiando a pesquisa aplicada e alimentando o ecossistema de inovação. Soma-se a isso uma logística privilegiada, composta por mobilidade urbana eficiente, Aeroporto Internacional João Simões Lopes Neto com potencial de ampliação, Porto de Pelotas integrado ao sistema hidroviário lagunar, além da malha ferroviária conectada ao Porto de Rio Grande e a diversos centros de distribuição. Essa combinação oferece condições favoráveis para atrair empresas que dependem de circulação de cargas, qualificação técnica e integração com mercados nacionais e internacionais.

### Planilha 7 – Matriz SWOT Municipal

| Forças                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Fraquezas                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>* Setores da produção com instituições bem consolidadas;</li><li>* Instituições de ensino federal tanto superior quanto técnico (UFPEL e IFSUL), assim como instituições de ensino superior da rede privada (Faculdade Anhanguera e UNISENAC), formadores de mão de obra qualificada.</li><li>* Logística de mobilidade urbana ágil,</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>* Pouca complexidade econômica;</li><li>* Pouco acesso ao crédito;</li><li>* Desequilíbrio Econômico;</li><li>* Desigualdade Social</li><li>* Falta de celeridade em processos por órgãos reguladores de processos necessários</li></ul> |



| Forças                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Fraquezas                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>considerando as cidades do estado com mais de 200 mil habitantes. Com possibilidade de ampliação para atender maior demanda.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>* Aeroporto Internacional João Simões Lopes Neto (PET); Em Pelotas, com voos regulares para Porto Alegre e São Paulo. Estrutura apta para carga aérea de pequeno porte e estratégico apoio logístico (Com previsão de ampliação do terminal de carga).</li><li>* Porto de Pelotas (Localizado às margens do Canal São Gonçalo, é um terminal fluvial que integra o sistema hidroviário lagunar);</li><li>* Malha Ferroviária - Integrada ao sistema da Rumo Logística, conectando Pelotas ao Porto de Rio Grande e a outros centros de distribuição do RS.</li></ul> | <p>ao Desenvolvimento;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>* Distância grande de outros centros econômicos;</li></ul>                                                                                 |
| Oportunidades                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Ameaças                                                                                                                                                                                                     |
| <ul style="list-style-type: none"><li>* Desenvolvimento da Indústria Verde;</li><li>* Desenvolvimento de energias renováveis;</li><li>* Desenvolvimento da Economia Criativa;</li><li>* Logística (Ampliação do terminal de carga do aeroporto e ampliação do porto de Pelotas);</li><li>* Lei de Inovação, é oportunidade alavancar o setor;</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <ul style="list-style-type: none"><li>* Fuga de cérebros de Pelotas (termo acadêmico);</li><li>* Envelhecimento populacional;</li><li>* Perda de competitividade;</li><li>* Sinistros Climáticos;</li></ul> |



Apesar dessas vantagens competitivas, Pelotas apresenta fraquezas estruturais que limitam seu pleno desenvolvimento. A economia ainda possui baixa complexidade e forte dependência de cadeias tradicionais, o que reduz sua capacidade de inovar e crescer em ritmos mais acelerados. O acesso limitado ao crédito, o desequilíbrio econômico e as desigualdades sociais criam barreiras ao empreendedorismo e ao surgimento de novos negócios. Além disso, a demora nos processos regulatórios — envolvendo licenças ambientais, sanitárias, urbanísticas e de infraestrutura — diminui a previsibilidade para investidores. A distância em relação a outros grandes centros econômicos também representa um desafio, exigindo que Pelotas compense essa posição geográfica por meio de eficiência logística e ambientes regulatórios mais modernos.

No campo das oportunidades, Pelotas encontra condições favoráveis para ampliar sua matriz econômica. O desenvolvimento da indústria verde e de energias renováveis surge como uma alternativa estratégica para reposicionar o município dentro de tendências globais. A Economia Criativa também desponta como setor de grande potencial, reunindo áreas como audiovisual, gastronomia, patrimônio histórico, moda, tecnologia e design, que podem ser articuladas em um Arranjo Produtivo Local capaz de gerar emprego, inovação e identidade territorial. A ampliação do terminal de cargas do aeroporto e do Porto de Pelotas representa outra oportunidade de impacto, pois fortalece o papel da cidade como plataforma logística regional. A Lei de Inovação cria um ambiente fértil para startups e projetos tecnológicos, permitindo maior integração entre universidades, setor produtivo e poder público.

Entre as ameaças, destacam-se processos que podem reduzir a capacidade de Pelotas de reter talentos e sustentar crescimento de longo prazo. A fuga de cérebros — fenômeno no qual jovens qualificados deixam a cidade em busca de melhores oportunidades — representa risco à renovação da força de trabalho e ao ecossistema inovador. O envelhecimento populacional também exerce pressão sobre serviços públicos, reduz a proporção da população economicamente ativa e impacta a dinâmica de consumo. A perda de competitividade frente a outras cidades que avançam mais rapidamente em



**DESENVOLVE  
MUNICÍPIO**

CAPACITAÇÃO ESTRATÉGICA  
PARA ATRAIR INVESTIMENTOS

inovação, desburocratização e complexidade econômica é outro ponto crítico a ser observado.

Em síntese, a Matriz SWOT demonstra que Pelotas possui vantagens logísticas, acadêmicas e produtivas expressivas, mas precisa transformar essas forças em vantagens competitivas por meio de modernização administrativa, estímulo à inovação, diversificação econômica e fortalecimento da articulação entre seus diversos setores. Ao enfrentar suas fraquezas e aproveitar suas oportunidades, o município pode consolidar um novo ciclo de desenvolvimento sustentável, inclusivo e orientado à geração de valor.



## 8. Matriz de Avaliação Estratégica

A Matriz de Avaliação Estratégica consolida os principais objetivos de médio e longo prazo definidos para Pelotas, transformando as potencialidades identificadas no diagnóstico em metas claras, mensuráveis e alinhadas à visão de futuro do município. Cada objetivo foi avaliado segundo seu grau de motricidade — a capacidade de gerar efeitos multiplicadores sobre outros setores — e seu impacto sobre o desenvolvimento econômico e territorial. O resultado é um conjunto de prioridades que orienta a tomada de decisão, articula os atores locais e fortalece a governança.

**Planilha 8 – Matriz de Avaliação Estratégica**

| Objetivos SMART                                                                                        |                                        |                                                 |                                              |                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| Específico: O que se quer alcançar?                                                                    | Mensurável: Como mensurar o progresso? | Atingível: É realista e alcançável              | Relevante: É relevante para o objetivo maior | Temporal: meta de tempo para alcance do objetivo |
| <b>Desenvolvimento da Indústria Verde:</b><br><br>Se tornar polo dessa abordagem industrial no Estado. | Através de certificação.               | Depende da atração de empresas com esse perfil. | Não                                          | 5 anos                                           |



| Objetivos SMART                                                                                                                                                                          |                                                                      |                                                                                       |                                              |                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| Específico: O que se quer alcançar?                                                                                                                                                      | Mensurável: Como mensurar o progresso?                               | Atingível: É realista e alcançável                                                    | Relevante: É relevante para o objetivo maior | Temporal: meta de tempo para alcance do objetivo |
| <b>Desenvolvimento de energias renováveis:</b><br><br>Explorar o nosso ambiente favorável para implantação de projetos que busquem implantar projetos relacionados a Energia Renováveis. | A partir da execução e implantação desses projetos no município.     | Depende do interesse de escala Estadual e Federal.                                    | Não                                          | 5 anos                                           |
| <b>Desenvolvimento da Economia Criativa:</b><br><br>Articular os variados nichos econômicos que                                                                                          | Através da articulação dos setores, podendo ser por exemplo uma APL. | Sim, é possível se provocar nesses nichos e promover eventos e rodadas que permitam a | Sim                                          | 1 ano                                            |



| Objetivos SMART                                                                                                                               |                                        |                                                             |                                              |                                                  |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| Específico: O que se quer alcançar?                                                                                                           | Mensurável: Como mensurar o progresso? | Atingível: É realista e alcançável                          | Relevante: É relevante para o objetivo maior | Temporal: meta de tempo para alcance do objetivo |
| compõem esse setor econômico. E desenvolver uma marca municipal, considerando que Pelotas tem amplo potencial nos diversos setores criativos. |                                        | consolidação desse setor econômico.                         |                                              |                                                  |
| <b>Logística (Ampliação do terminal de carga do aeroporto e ampliação do porto de Pelotas):</b><br><br>Desenvolver e ampliar projetos         | Através do início das obras.           | Depende de interesse privado e de nível Estadual e Federal. | Sim                                          | 5 anos                                           |



| Objetivos SMART                                                                                                                                 |                                                              |                                                                                                                                        |                                              |                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| Específico: O que se quer alcançar?                                                                                                             | Mensurável: Como mensurar o progresso?                       | Atingível: É realista e alcançável                                                                                                     | Relevante: É relevante para o objetivo maior | Temporal: meta de tempo para alcance do objetivo |
| que potencialize esses dois modais, e tornar Pelotas mais interessante para atrair empresas de fora, e potencializar os nossos negócios locais. |                                                              |                                                                                                                                        |                                              |                                                  |
| <b>Lei de Inovação:</b><br><br>Desenvolver um ecossistema inovador, capaz de se conectar com demandas e necessidades do Mercado local e de fora | Monitorando as incubadoras instaladas do Parque Tecnológico. | Hoje essa pauta é autônoma e tocada pela Associação do Parque Tecnológico, mas o município pode auxiliar e criar políticas de fomento. | Sim                                          | 3 anos                                           |



| Objetivos SMART                                                                                      |                                                                                                                                      |                                                           |                                              |                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|----------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| Específico: O que se quer alcançar?                                                                  | Mensurável: Como mensurar o progresso?                                                                                               | Atingível: É realista e alcançável                        | Relevante: É relevante para o objetivo maior | Temporal: meta de tempo para alcance do objetivo |
| do município.                                                                                        |                                                                                                                                      |                                                           |                                              |                                                  |
| <b>Parque Industrial:</b><br><br>Desenvolver o setor da Indústria de forma compacta e significativa. | Após a sua instalação acompanhando os índices de ocupação do Parque, Contribuição para o PIB Municipal e geração de emprego e renda. | A instalação e atração em boa parte passa pelo Município. | Sim                                          | 5 anos                                           |

O primeiro eixo diz respeito ao desenvolvimento da indústria verde, área que pode se tornar um diferencial competitivo para Pelotas nos próximos anos. Tornar-se polo estadual desse setor exige a atração de empresas com foco em sustentabilidade, eficiência energética e tecnologias limpas. O progresso pode ser mensurado por certificações e adesões a padrões ambientais, embora sua viabilidade dependa diretamente da capacidade de atrair investimentos privados e da existência de um



ambiente regulatório favorável. Trata-se de um objetivo ambicioso, projetado para cinco anos, e que, apesar de relevante, exige articulação interinstitucional robusta e inserção em políticas estaduais e federais.

No mesmo horizonte temporal, o município também busca fortalecer o desenvolvimento de energias renováveis, aproveitando o ambiente natural e o potencial geográfico existente para projetos solares, eólicos e de biomassa. A execução e implantação dessas iniciativas serão os indicadores de sucesso, mas, assim como na indústria verde, sua concretização depende de decisões de maior escala e da capacidade do município de se posicionar como território estratégico para esses investimentos. Ainda assim, trata-se de um eixo fundamental para diversificação econômica, geração de empregos qualificados e avanço da transição energética.

A Economia Criativa, em contraste, apresenta objetivos mais imediatos e com maior grau de atingibilidade. O município busca articular setores diversos — como audiovisual, gastronomia, moda, design, artes, tecnologia e patrimônio cultural — para formar um ecossistema integrado. A criação de um APL, a realização de rodadas de negócios, eventos temáticos e a consolidação de uma marca municipal própria são estratégias essenciais para alavancar o setor já no curto prazo. Com prazo de um ano, esse objetivo tem alta relevância, pois fortalece a identidade cultural de Pelotas e cria novas oportunidades de renda e inovação.

Outro eixo de alta importância refere-se à logística, especialmente à ampliação do terminal de cargas do Aeroporto Internacional João Simões Lopes Neto e à expansão do Porto de Pelotas. Esses equipamentos são estratégicos para captar novos empreendimentos, ampliar a capacidade de escoamento e consolidar a cidade como hub logístico regional. O início das obras constitui o principal indicador de avanço, embora o andamento dependa da participação de governos estadual e federal, além da iniciativa privada. O prazo estimado de cinco anos reflete a complexidade desses investimentos e sua relevância para o fortalecimento da matriz econômica local.



No campo da inovação, o município identifica na Lei de Inovação uma oportunidade decisiva para acelerar o desenvolvimento de um ecossistema tecnológico mais conectado às demandas da economia local e regional. O monitoramento das incubadoras e startups vinculadas ao Parque Tecnológico, aliado ao apoio municipal na criação de políticas de fomento e integração com setores produtivos, pode impulsionar o surgimento de soluções inovadoras e aumentar a competitividade do território. Com prazo estimado de três anos, esse objetivo é plenamente alcançável e tem impacto significativo na diversificação econômica.

Por fim, a implantação do Parque Industrial é apontada como meta estruturante, capaz de transformar o perfil produtivo de Pelotas e atrair empresas de médio e grande porte. O acompanhamento da taxa de ocupação, da contribuição ao PIB local e da geração de emprego e renda será determinante para avaliar o sucesso da iniciativa. Como a instalação e operação dependem fortemente das ações municipais — desde licenciamento até políticas de incentivo — trata-se de um objetivo central, com prazo de cinco anos e alta capacidade de impactar toda a dinâmica econômica.

Em conjunto, esses objetivos consolidam uma estratégia equilibrada entre ações imediatas e projetos estruturantes de longo prazo. A Matriz de Avaliação Estratégica permite que Pelotas siga um caminho orientado por evidências, metas claras e compromisso institucional, preparando o município para um ciclo sustentável de crescimento econômico, inovação e competitividade regional.



## 9. Canvas de Projetos Estratégicos

O Canvas de Projetos Estratégicos representa a consolidação do Plano Municipal de Atração de Investimentos de Pelotas. Ele traduz, em uma visão integrada, os diagnósticos, metas e oportunidades mapeados ao longo do documento — da matriz de expectativas às metas SMART — permitindo visualizar de forma clara o que será feito, por quem, com quais recursos e em que horizonte de tempo. Mais do que uma lista de iniciativas, este canvas organiza os projetos em torno de um objetivo geral comum, orientando a atuação do poder público, dos setores produtivos, das universidades e dos demais parceiros institucionais.

### Objetivo Geral

Consolidar Pelotas como um polo produtivo, logístico, inovador e criativo do Rio Grande do Sul, com especial destaque para a indústria verde, energias renováveis, economia criativa e agroindústria de alto valor agregado, ampliando a geração de emprego e renda, reduzindo desigualdades sociais e fortalecendo a identidade produtiva e cultural do município.



### Planilha 9 – Canvas de Projetos Estratégicos

| Nome do Projeto                        | Objetivo Principal                                                                                                                                                                                                                                                    | Parceiros-Chave                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Recursos Necessários                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Benefícios Esperados                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Parque Industrial de Pelotas</b> | Implantar e consolidar um Parque Industrial planejado, com infraestrutura adequada e localização estratégica, capaz de atrair indústrias de médio e grande porte alinhadas à matriz produtiva local (indústria da saúde, agroindústria, indústria verde e logística). | Secretaria de Desenvolvimento e Inovação, Secretaria de Urbanismo, Secretaria de Planejamento, SANEP, Secretaria da Qualidade Ambiental, SCAL (órgãos de licenciamento), associações empresariais, cooperativas, indústria local, Governo do Estado, bancos de fomento (BRDE, BNDES) e possíveis | Áreas urbanizadas com infraestrutura (energia, água, esgoto, fibra óptica, acessos viários);<br><br>Estudos de viabilidade urbanística, ambiental e econômica;<br><br>Recursos financeiros públicos e privados para implantação de infraestrutura;<br><br>Equipe técnica para prospecção de empresas e gestão do | Aumento da base industrial do município;<br><br>Geração de emprego e renda qualificada;<br><br>Ampliação do PIB municipal e diversificação da matriz econômica;<br><br>Uso mais eficiente da infraestrutura logística já existente (BR-116, ferrovia, porto e aeroporto). |



| Nome do Projeto                            | Objetivo Principal                                                                                                                                                                                                                                                                              | Parceiros-Chave                                                                                                                                                                                                                                                  | Recursos Necessários                                                                                                                                                                                                                                                                         | Benefícios Esperados                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|--------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | investidores privados.                                                                                                                                                                                                                                           | parque.                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>2. Programa Pelotas Cidade Criativa</b> | Articular e fortalecer a Economia Criativa de Pelotas, conectando os diversos nichos (audiovisual, gastronomia, patrimônio histórico, moda, música, design, games, artesanato, eventos) e construindo uma marca municipal que posicione a cidade como referência criativa e cultural no Estado. | Secretaria de Cultura, Secretaria de Turismo, Secretaria de Desenvolvimento e Inovação, universidades (UFPEL, IFSul, UNISENAC, Anhanguera), Sebrae, associações culturais, produtores culturais, empreendedores criativos, trade turístico e iniciativa privada. | Estrutura para realização de eventos, festivais, feiras e rodadas de negócios;<br><br>Instrumentos de fomento (editais, incentivos, programas de incubação);<br><br>Equipe para mapeamento dos agentes criativos e organização de um APL da Economia Criativa;<br><br>Ações de comunicação e | Consolidação de um ecossistema integrado de economia criativa;<br><br>Geração de novas oportunidades de emprego e renda em setores de alto potencial simbólico e econômico;<br><br>Fortalecimento da imagem de Pelotas como cidade criativa, turística e inovadora;<br><br>Ampliação do fluxo turístico |



| Nome do Projeto                                    | Objetivo Principal                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Parceiros-Chave                                                                                                                                                                                                                                              | Recursos Necessários                                                                                                                                                                                                                          | Benefícios Esperados                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                              | branding da marca “Pelotas Criativa”.                                                                                                                                                                                                         | ao longo de todo o ano.                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>3. Eixo Logístico Integrado Porto–Aeroporto</b> | Fortalecer Pelotas como hub logístico regional, integrando o Porto de Pelotas, o Aeroporto Internacional João Simões Lopes Neto, a malha rodoviária (BR-116, BR-392, BR-471) e a malha ferroviária, tornando o município mais atrativo para empresas de logística, comércio exterior e agroindústria exportadora. | Secretaria de Transporte e Logística (Estado), Infraero/operadora aeroportuária, administração do Porto de Pelotas, Rumo Logística, Ministério dos Transportes, Ministério dos Portos e Aeroportos, setor privado de logística, cooperativas agroindustriais | Estudos técnicos de ampliação de terminal de cargas do aeroporto e do porto;<br><br>Investimentos em infraestrutura física e tecnológica (armazenagem, pátios, equipamentos de movimentação de cargas);<br><br>Adequação de acessos viários e | Redução de custos logísticos para empresas instaladas ou que venham a se instalar em Pelotas;<br><br>Atração de novos empreendimentos logísticos e industriais;<br><br>Aumento das importações e exportações via Pelotas;<br><br>Maior integração de Pelotas à rede logística |



| Nome do Projeto                                     | Objetivo Principal                                                                                                                                                                                                    | Parceiros-Chave                                                                                                                                                    | Recursos Necessários                                                                                                                                                                  | Benefícios Esperados                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                     |                                                                                                                                                                                                                       | s, associações empresariais.                                                                                                                                       | ferroviários;<br><br>Articulação com programas federais e internacionais de investimentos em infraestrutura.                                                                          | nacional e internacional.                                                                                                                                                                         |
| <b>4. Ecossistema de Inovação e Indústria Verde</b> | Desenvolver um ecossistema de inovação conectando o Parque Tecnológico, as universidades, o setor produtivo e o poder público, com foco em soluções para indústria verde, saúde, agronegócio e eficiência energética, | Parque Tecnológico de Pelotas e sua associação gestora, UFPEL, IFSul, UNISENAC, Anhanguera, Secretaria de Desenvolvimento e Inovação, setor da indústria da saúde, | Programas de incubação e aceleração de startups;<br><br>Editais de inovação e bolsas para pesquisa aplicada;<br><br>Estrutura física no Parque Tecnológico (laboratórios, coworkings, | Aproximação entre inovação e demandas concretas do mercado local e regional;<br><br>Geração de soluções tecnológicas para indústria verde, saúde, logística e agro;<br><br>Incentivo à fixação de |



| Nome do Projeto                                               | Objetivo Principal                                                                                                                                                                                                         | Parceiros-Chave                                                                                                                                                         | Recursos Necessários                                                                                                                                                                        | Benefícios Esperados                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                               | tornando Pelotas referência em inovação aplicada à sustentabilidade.                                                                                                                                                       | agroindústrias, startups, Sebrae, Fapergs, Finep e demais agências de fomento.                                                                                          | centros de inovação);<br><br>Sistemas de monitoramento dos indicadores de inovação (número de startups, projetos, parcerias, etc.).                                                         | talentos qualificados em Pelotas;<br><br>Melhoria da competitividade das empresas locais.                                                                          |
| <b>5. Programa Conexão Campo–Cidade e Energias Renováveis</b> | Reaproximar os setores agrícolas e agropecuários da dinâmica urbana de Pelotas, integrando agroindústria, inovação e energias renováveis, de forma a gerar valor agregado, novos negócios e fortalecer o vínculo econômico | Secretaria de Agricultura, Secretaria de Desenvolvimento e Inovação, Emater, cooperativas e associações de produtores, universidades, empresas de tecnologia agrícola e | Programas de assistência técnica e extensão rural com foco em inovação e energia limpa;<br><br>Projetos-piloto de energia solar, biogás e outras fontes renováveis em propriedades rurais e | Maior integração econômica entre campo e cidade;<br><br>Incremento da produtividade e da competitividade da agroindústria local;<br><br>Geração de renda adicional |



| Nome do Projeto | Objetivo Principal    | Parceiros-Chave                               | Recursos Necessários                                                                                                                                                              | Benefícios Esperados                                                                                                          |
|-----------------|-----------------------|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                 | entre campo e cidade. | energética, instituições financeiras, Sebrae. | agroindústrias;<br><br>Linhas de crédito específicas para transição energética e agregação de valor;<br><br>Ações de formação e capacitação de produtores e trabalhadores rurais. | por meio de projetos de energia renovável;<br><br>Fortalecimento da imagem de Pelotas como território sustentável e inovador. |



## Conclusão

Os projetos estratégicos aqui apresentados funcionam como vetores de transformação do município:

- O Parque Industrial e o Eixo Logístico Porto–Aeroporto estruturam a base física e produtiva;
- O Programa Pelotas Cidade Criativa e o Ecossistema de Inovação e Indústria Verde qualificam a matriz econômica, agregam tecnologia e fortalecem a identidade da cidade;
- O Programa Conexão Campo–Cidade e Energias Renováveis recompõe o vínculo entre o meio rural e urbano, diversificando fontes de renda e consolidando Pelotas como referência em desenvolvimento sustentável.

Juntos, esses projetos formam o núcleo operacional do Plano Municipal de Atração de Investimentos, dando concretude às metas definidas na Matriz de Avaliação Estratégica e às oportunidades identificadas na Matriz SWOT Municipal. A partir do acompanhamento sistemático de seus indicadores, Pelotas poderá ajustar rotas, captar novos recursos e garantir que o desenvolvimento econômico aconteça de forma integrada, inclusiva e de longo prazo.

REALIZAÇÃO:



SECRETARIA DE  
DESENVOLVIMENTO  
ECONÔMICO



GOVERNO  
DO ESTADO  
**RIO  
GRANDE  
DO SUL**



Fórum de Secretários Municipais de  
Desenvolvimento, Trabalho  
e Inovação do RS

APOIO TÉCNICO:



**DESENVOLVE  
MUNICÍPIO**  
CAPACITAÇÃO ESTRATÉGICA  
PARA ATRAIR INVESTIMENTOS