



**DESENVOLVE
MUNICÍPIO**

CAPACITAÇÃO ESTRATÉGICA
PARA ATRAIR INVESTIMENTOS

Plano Municipal de Atração de Investimentos

Lagoa Vermelha/RS

Editorial

O Desenvolve Município nasceu para apoiar os gestores gaúchos na construção de uma visão estratégica e na elaboração de um Plano Municipal de Atração de Investimentos. A iniciativa busca fortalecer a capacidade dos municípios de impulsionar seu desenvolvimento econômico local de maneira estruturada, inclusiva e sustentável.

O programa demonstrou seu alcance ao mobilizar, em apenas quatro meses, 351 gestores, representando 229 municípios de todas as regiões do Rio Grande do Sul. Por meio da articulação da Invest RS, em parceria com a Secretaria de Desenvolvimento Econômico (Sedec) e a Federação das Associações de Municípios do Rio Grande do Sul (Famurs), e com o apoio de instituições como Secretaria de Planejamento, Governança e Gestão (SPGG), Secretaria de Inovação, Ciência e Tecnologia (Sict), Junta Comercial e Sebrae, e contando ainda com a condução técnica da Unisinos, gestores e gestoras mergulharam em temas essenciais como desenvolvimento econômico local, ambiente de negócios, governança, inovação, instrumentos de fomento, inteligência de dados e estratégias de atração de investimentos. Foram semanas de trocas qualificadas, oficinas, mentorias, atividades presenciais e aprendizados compartilhados.

A jornada desta etapa resultou na elaboração de 80 Planos Municipais de Atração de Investimentos, construídos a partir de diagnósticos sólidos, matrizes estratégicas, análises setoriais, mapas de fomento e projetos prioritários. Cada plano reflete a identidade de seu território, suas vocações, seu potencial e a visão de futuro de cada município.

Este documento — que agora chega a você — integra esse legado.

Mais do que um relatório, ele representa a capacidade de organização, reflexão e planejamento de um município que decidiu assumir o protagonismo de seu desenvolvimento. Reúne informações e evidências que orientam estratégias e dão forma ao Plano Municipal de Atração de Investimentos. Trata-se de um instrumento vivo, criado para apoiar decisões, fortalecer parcerias e abrir portas para novos ciclos de investimento.

Ao revisitar tudo o que foi construído, reforçamos uma convicção: desenvolver é um ato coletivo. Não acontece de maneira isolada; nasce da cooperação, da troca, do diálogo e da confiança entre pessoas, instituições e territórios. Por isso, cada plano entregue simboliza a escolha de pensar o futuro de forma estruturada, conectada e estratégica.



**DESENVOLVE
MUNICÍPIO**

CAPACITAÇÃO ESTRATÉGICA
PARA ATRAIR INVESTIMENTOS

Que as páginas a seguir inspirem. Que contribuam para transformar potencial em oportunidades reais, fortalecer cadeias produtivas, atrair novos empreendimentos e melhorar a qualidade de vida da população. Que cada iniciativa aqui proposta encontre espaço para florescer e gerar impacto duradouro.

A Invest RS está orgulhosa pela participação e pelo engajamento demonstrados ao longo desta jornada e confiante em tudo o que ainda será construído em parceria .



**DESENVOLVE
MUNICÍPIO**

CAPACITAÇÃO ESTRATÉGICA
PARA ATRAIR INVESTIMENTOS



Sumário

Introdução.....	5
1. Situação Estratégica: Matriz de Expectativas	7
2. Painel de Dados - Retrato Socioeconômico.....	9
3. Stakeholders e Processos Administrativos	12
4. Matriz de Impacto.....	15
5. Quadro Setorial: Perfil Produtivo e Inovação	17
6. Mapa de Fomento.....	19
7. Matriz SWOT Municipal	22
8. Matriz de Avaliação Estratégica.....	26
9. Canvas de Projetos Estratégicos	29
Conclusão e Compromissos	34



Introdução

Este documento integra o Programa Desenvolve Município, uma iniciativa da Invest RS, em parceria com a Secretaria de Desenvolvimento Econômico do estado do Rio Grande do Sul (SEDEC) e a Federação das Associações de Municípios do Rio Grande do Sul (FAMURS). Seu objetivo é apoiar os municípios gaúchos na estruturação de estratégias e instrumentos que ampliem sua capacidade de atrair investimentos e fortalecer o desenvolvimento econômico local.

O plano de Lagoa Vermelha foi concebido na primeira etapa do programa, reunindo informações, diagnósticos e proposições construídas a partir do levantamento de campo, entrevistas e análises conduzidas pela equipe municipal. Mais do que um relatório, trata-se de um instrumento vivo, passível de atualização conforme novos dados e parcerias, refletindo a visão de futuro que o município deseja construir para si.

Lagoa Vermelha vislumbra, neste plano, uma oportunidade concreta de transformar seu potencial em realidade. As expectativas do município para o futuro estão voltadas à diversificação econômica, à retenção de talentos jovens e à sustentabilidade das atividades produtivas, consolidando uma nova fase de prosperidade com qualidade de vida para sua população.

A gestão municipal acredita que, ao implementar as ações aqui propostas, será possível criar um ambiente mais favorável ao empreendedorismo, atrair novos investimentos, gerar empregos qualificados e fortalecer a identidade local. Este plano é visto não apenas como um documento técnico, mas como um projeto de futuro coletivo, que une poder público, comunidade e setor privado em torno de uma visão compartilhada de desenvolvimento.

Conduzido pela equipe da Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico de Lagoa Vermelha, liderada pelo Secretário Lucas Freitas da Mota, o plano foi elaborado de forma colaborativa, com a participação de diversas áreas da administração municipal.



**DESENVOLVE
MUNICÍPIO**

CAPACITAÇÃO ESTRATÉGICA
PARA ATRAIR INVESTIMENTOS

O processo contou com o acompanhamento e orientação do Prefeito Municipal, Sr. Eloir Jorge Morona, que reafirmou o compromisso da gestão com a transparência, a sustentabilidade e a geração de oportunidades para a população local. As informações utilizadas neste documento foram fornecidas e validadas pelo próprio município, sendo de sua responsabilidade a veracidade, atualização e coerência com as políticas públicas e estratégias de desenvolvimento de Lagoa Vermelha.



1. Situação Estratégica: Matriz de Expectativas

Esta seção propõe um ponto de partida: compreender as forças e desafios que moldam o ambiente de desenvolvimento de Lagoa Vermelha. A reflexão busca alinhar a visão entre os atores locais e definir ambições comuns para o futuro econômico do município.

A Matriz de Expectativas do município foi o instrumento utilizado para mapear, em relação à atração de investimentos, as principais forças percebidas no município, os maiores desafios e as expectativas em relação ao Plano de Atração de Investimentos.

Planilha 1 – Matriz de Expectativas

Principais forças percebidas	Maiores Desafios	Expectativas com o Plano de Atração de Investimentos
Localização estratégica	Processos administrativos e licenciamentos pouco digitalizados	Transformar o potencial econômico em resultados concretos
Base produtiva consolidada	Escassez de mão de obra qualificada	Estruturar projetos alinhados às vocações locais
Vocação econômica diversificada	Êxodo de jovens	Fortalecer Lagoa Vermelha como polo produtivo diversificado
Ambiente social coeso	Baixo investimento em inovação e tecnologia	Atrair novos empreendimentos
Boas relações entre poder público, produtores e setor privado	Infraestrutura local com limitações	Ampliar parcerias



Principais forças percebidas	Maiores Desafios	Expectativas com o Plano de Atração de Investimentos
Gestão financeira equilibrada	Dependência de práticas produtivas tradicionais	Fomentar programas de qualificação técnica
Potencial turístico	Dificuldade de acesso a crédito	Modernizar processos administrativos

Lagoa Vermelha destaca-se por sua atuação estratégica no nordeste do Rio Grande do Sul, com uma economia pautada em fortes tradições agropecuárias e industriais. O município com aproximadamente 27.659 habitantes segundo dados do IBGE/2022. A economia de Lagoa Vermelha é impulsionada principalmente pela atividade agrícola e pela indústria moveleira, setores que formam a base produtiva do município. Na agricultura, destacam-se cultivos como soja, milho, trigo, aveia, cevada e centeio, que sustentam a dinâmica rural local. A pecuária também possui forte relevância, com criação de bovinos de corte e leite, desenvolvida em áreas propícias e beneficiada pelo clima favorável da região. A posição geográfica privilegiada do município cria oportunidades para ampliar parcerias comerciais e iniciativas turísticas, favorecendo também o fortalecimento de cadeias curtas de produção que conectam diretamente produtores e consumidores. O município apresenta forte vocação econômica, combinando o agronegócio sustentável, o turismo rural e a indústria moveleira, que se destacam como pilares de sua economia, além de um ambiente social coeso e de baixo índice de violência.

Diante desse contexto, Lagoa Vermelha enxerga no Plano de Atração de Investimentos uma ferramenta estratégica para transformar seu potencial econômico em resultados concretos. O plano busca estruturar projetos alinhados às vocações locais como o agronegócio sustentável, indústria moveleira e turismo rural, fortalecer o posicionamento do município como polo produtivo diversificado e ampliar sua inserção regional. Por meio das ações propostas, espera-se consolidar parcerias com o setor



privado e instituições de ensino, fomentar programas de capacitação técnica e atrair novos empreendimentos.

2. Painel de Dados - Retrato Socioeconômico

Esta seção propõe um ponto de partida para compreender as forças, fragilidades e desafios que moldam o ambiente de desenvolvimento de Lagoa Vermelha. A análise busca alinhar a visão entre os atores locais e construir uma base comum para as decisões estratégicas que orientarão o futuro econômico do município.

A partir do Painel de Dados Municipais, foi possível reunir informações que refletem a realidade territorial, produtiva e social de Lagoa Vermelha. Essas evidências formam o alicerce sobre o qual o município poderá planejar com clareza suas prioridades de ação, estratégias de fomento e políticas de desenvolvimento, fortalecendo sua capacidade de atrair investimentos de forma sustentável e alinhada à identidade local.

Mais do que números, o painel traduz o ritmo e o potencial de transformação do município — mostrando como setores produtivos, infraestrutura, educação e dinâmica demográfica se articulam para compor o cenário atual. A partir dessa leitura, foi possível identificar os vetores de crescimento e os pontos críticos que fundamentam as prioridades de investimento e as ações estratégicas propostas para Lagoa Vermelha.



Planilha 2 – Painel de Dados

Indicador	Dados	Fonte	Ano
População Total	27.659	IBGE	2022
Salário médio mensal dos trabalhadores formais	R\$ 2.538,03	Observatório Sebrae	2024
Taxa de escolarização de 6 a 14 anos de idade	98,2%	IBGE	2022
IDH Municipal	0,740	IBGE	2010
PIB per capita	R\$ 54.534,96	IBGE	2021
IDESE	0,76599802%	RS em Dados	2018
Estabelecimentos (total)	3.998	RS em Dados	2025
Exportações	32%	RS em Dados	2024
Setores econômicos predominantes	Agro/Moveleiro	RS em Dados	2024
Empregos formais	6,3 mil	Observatório Sebrae e Caged	2024 e 2025
Esgotamento sanitário por rede geral, rede pluvial ou fossa ligada à rede	84,31 %	IBGE	2022



Lagoa Vermelha possui uma população estimada em 27.659 habitantes (IBGE 2022), sendo cerca de 40% dessa população concentrada na zona urbana. O salário médio mensal dos trabalhadores formais é de R\$ 2.500,00, um valor um pouco abaixo da média estadual, refletindo a predominância de atividades voltadas à agricultura, pecuária e indústria moveleira. A taxa de escolarização entre crianças de 6 a 14 anos é de 98,2%, evidenciando o compromisso local com a educação básica. No entanto, apenas 15% dos trabalhadores possuem ensino superior completo, destacando a necessidade de ampliar as oportunidades de qualificação e incentivar a retenção de jovens talentos na cidade. O Índice de Desenvolvimento Humano Municipal (IDH-M) de Lagoa Vermelha é de 0,740, colocando o município na faixa de desenvolvimento médio-alto, o que reflete um cenário de progresso, mas também de desafios.

Esses dados apontam para um município com forte coesão social, com bons indicadores educacionais no ensino fundamental, mas com desafios na qualificação técnica da população e na diversificação de sua economia. O potencial de crescimento de Lagoa Vermelha está diretamente ligado à transformação do capital humano local em competências mais especializadas e de maior valor agregado, especialmente por meio de políticas de educação profissional e parcerias com instituições de ensino e inovação. O município é de porte médio, com uma base rural significativa, mas com um bom nível de conectividade logística, especialmente devido à proximidade das principais rodovias estaduais (BR-285 e BR-470). Há um relevante índice de urbanização de Lagoa Vermelha que reflete sua forte base agropecuária, com sua população vivendo, em parte, na zona rural. Contudo, a cidade possui um grande potencial para o desenvolvimento de produtos locais, como grãos, móveis e derivados da agropecuária, com ênfase em certificação territorial e agroindústria sustentável. Essas áreas oferecem oportunidades para agregar valor à produção local, ampliando a competitividade e promovendo a sustentabilidade na economia regional.



3. Stakeholders e Processos Administrativos

Compreender os atores-chave e o funcionamento dos processos administrativos é essencial para criar um ambiente favorável à atração de investimentos. Esta seção apresenta o Mapa de Stakeholders e Processos Administrativos de Lagoa Vermelha, identificando as principais instituições e atores envolvidos no desenvolvimento econômico do município e analisando o grau de articulação entre eles. O objetivo é identificar potenciais de colaboração, gargalos operacionais e oportunidades de modernização, fortalecendo a governança local e a capacidade do poder público de atuar de forma integrada, ágil e estratégica na promoção de novos investimentos.

A tabela a seguir permite a identificação dos principais stakeholders e processos administrativos relacionados à atração de investimentos no município.

Planilha 3 – Mapa de Stakeholders e Processos Administrativos

Stakeholder	Relação / Responsabilidade	Grau de Digitalização	Processos Relacionados
Prefeitura Municipal de Lagoa Vermelha	Responsável pela administração geral do município, elaboração de políticas públicas e fomento ao desenvolvimento econômico e social.	Médio	Gestão de projetos de infraestrutura, planejamento urbano, licenciamento de novos empreendimentos, incentivo ao turismo e agroindústria.
Secretaria de Desenvolvimento Econômico	Responsável por coordenar ações de fomento ao desenvolvimento econômico, atração de investimentos e	Médio-Alto	Atração de investimentos, apoio a pequenas e médias empresas, parcerias com o setor privado, promoção de



Stakeholder	Relação / Responsabilidade	Grau de Digitalização	Processos Relacionados
	implementação de políticas públicas de apoio a empresas e empreendedores.		infraestrutura para negócios.
Secretaria de Agricultura e Meio Ambiente	Atua na gestão das políticas agrícolas e ambientais, promoção de práticas sustentáveis e apoio ao agronegócio local.	Médio	Programas de incentivo à agroindústria, certificação territorial, apoio à produção sustentável.

Os principais atores envolvidos no desenvolvimento econômico de Lagoa Vermelha são a Prefeitura Municipal, por meio da Secretaria de Desenvolvimento Econômico e da Secretaria de Agricultura e Meio Ambiente, os produtores rurais e a indústria moveleira local. A Prefeitura Municipal, com a responsabilidade pela administração geral do município, coordena as políticas públicas e fomento ao desenvolvimento econômico e social, trabalhando em estreita colaboração com a Secretaria de Desenvolvimento Econômico, que atua diretamente na atração de investimentos, apoio a pequenas e médias empresas, e implementação de políticas públicas voltadas para o fortalecimento da infraestrutura local.

Os processos administrativos em Lagoa Vermelha ainda são, em grande parte, analógicos, o que resulta em uma baixa digitalização dos serviços empresariais e em lentidão nos trâmites burocráticos, principalmente nas áreas de licenciamento ambiental, abertura de empresas e regularização fundiária. Esses desafios reduzem a agilidade na atração de novos investimentos e dificultam a criação de um ambiente de negócios mais dinâmico e eficiente. Embora o município tenha boas condições de infraestrutura e uma base rural significativa, a falta de modernização nos processos administrativos limita a



competitividade e o crescimento acelerado da economia local. No entanto, essa realidade também apresenta uma oportunidade de transformação institucional, permitindo que Lagoa Vermelha implemente sistemas digitais para facilitar a gestão de negócios, melhorar a eficiência dos serviços públicos e atrair novos investimentos, especialmente em agroindústria, indústria moveleira e turismo sustentável.

Apesar dessas limitações, o município apresenta fortes potencialidades institucionais. Há relação próxima entre o poder público e os produtores locais, o que favorece a construção de confiança e a articulação de políticas de interesse comum. Além disso, Lagoa Vermelha mantém uma gestão financeira equilibrada e demonstra boa receptividade a parcerias público-privadas em pequena escala, o que reforça sua capacidade de implementação de projetos estratégicos.



4. Matriz de Impacto

Compreender o papel das legislações locais e sua influência sobre o ambiente de negócios é fundamental para criar condições favoráveis ao investimento. Mapear as possibilidades e desafios que o Plano Diretor, o Licenciamento Ambiental e a Lei da Liberdade Econômica trazem ao município permite identificar limites, oportunidades e pontos de aprimoramento nas políticas de desenvolvimento.

Em Lagoa Vermelha, o território apresenta características específicas que impactam diretamente a atratividade de investimentos e o ritmo de implantação de novos empreendimentos. Avaliar esses instrumentos legais, sob a ótica do investidor e da gestão pública, é um passo decisivo para alinhar a planejamento territorial, sustentabilidade e dinamismo econômico, promovendo um ambiente mais competitivo, transparente e acolhedor à inovação.

Planilha 4 – Matriz de Impacto

Temas	Facilitador	Obstáculo	Oportunidades
Plano Diretor	Integração do poder público municipal através das diversas secretarias	Morosidade	Promover um ambiente integrado de ações empreendedoras
Licenciamento Ambiental	Lei Vigente	Integração de sistemas junto aos entes federados	Fomentar iniciativas de informatização imediata para a abertura de novos negócios
Lei da Liberdade Econômica	Lei Vigente	Integração de sistemas junto aos entes federados	Fomentar iniciativas de informatização imediata para a abertura de novos negócios



O **Plano Diretor** de Lagoa Vermelha define as diretrizes para o uso do solo urbano e rural, determinando onde e como os empreendimentos podem se instalar. Em termos de facilidade, o Plano Diretor permite uma ocupação ordenada e sustentável do município, ajudando a evitar o crescimento descontrolado e assegurando que as áreas de desenvolvimento econômico estejam bem planejadas. No entanto, para investidores, o Plano pode representar um obstáculo, especialmente em relação a zonas de uso restrito ou exigências de planejamento urbano detalhado para novos projetos. Isso pode resultar em trâmites mais longos e maior rigidez nos processos de licenciamento e aprovação, o que pode desacelerar a instalação de novos negócios, principalmente em áreas industriais ou comerciais.

No que se refere ao **Licenciamento Ambiental**, o município segue normas estaduais, o que garante segurança jurídica, mas também aumenta o tempo de tramitação dos processos. Há oportunidade de simplificar etapas por meio de acordos de cooperação com a FEPAM e pela adoção de protocolos digitais locais, reduzindo prazos e aumentando a previsibilidade para o investidor.

A **Lei da Liberdade Econômica** já foi incorporada à legislação municipal, permitindo dispensa de alvará para atividades de baixo risco e simplificação de registros, o que tem gerado boa percepção junto ao comércio e aos pequenos empreendedores. Ainda assim, sua plena regulamentação poderia ampliar o impacto positivo sobre a abertura de empresas e sobre o ambiente de negócios local.

Em síntese, o que facilita a atratividade em Lagoa Vermelha é a clareza normativa, a disposição do poder público em modernizar instrumentos de gestão e a receptividade da comunidade produtiva. Os principais obstáculos concentram-se na lentidão dos processos e na necessidade de atualização de marcos regulatórios para incorporar ferramentas digitais. As oportunidades, portanto, estão em parametrizar legislação, território e desenvolvimento, promovendo a simplificação de trâmites, a ocupação inteligente do solo e a criação de condições mais competitivas para novos investimento.



5. Quadro Setorial: Perfil Produtivo e Inovação

A planilha de Análise Setorial de Lagoa Vermelha reúne informações sobre os principais setores e empresas que exercem relevância econômica no município, oferecendo uma visão detalhada do perfil produtivo local. Com base nesse mapeamento, é possível compreender melhor as dinâmicas econômicas, identificar oportunidades de inovação e expansão e, ao mesmo tempo, diagnosticar as barreiras enfrentadas pelos setores predominantes, como a agropecuária, a indústria moveleira e os serviços.

Planilha 5 – Quadro Setorial

Setor/Empresa	Porte	Inovação	Potencial de Expansão	Barreiras / Desafios
Agropecuária	Micro e pequenas empresas	Baixo a médio	Alto - expansão de práticas sustentáveis e orgânicas	Escassez de crédito, falta de mão de obra qualificada, práticas tradicionais e dificuldade no acesso a mercados
Indústria Moveleira	Pequenas e médias empresas	Médio	Médio - modernização e novos designs para exportação	Dependência de processos tradicionais, competitividade e dificuldades logísticas
Agroindústria (Laticínios, Mel, Erva-mate, etc.)	Micro e pequenas empresas	Médio	Médio - crescimento do mercado local e demanda por	Falta de crédito para inovação, desafios de distribuição e



Setor/Empresa	Porte	Inovação	Potencial de Expansão	Barreiras / Desafios
			produtos artesanais	concorrência com grandes indústrias
Turismo Rural e Ecoturismo	Micro e pequenas empresas	Médio - com uso crescente de plataformas digitais	Alto - crescente demanda por turismo de experiência	Infraestrutura deficiente, sazonalidade e baixa promoção do destino

A análise setorial de Lagoa Vermelha revela um tecido produtivo ainda fortemente voltado para atividades tradicionais, como o agronegócio e a indústria moveleira, mas com indícios claros de uma transição para setores mais dinâmicos e inovadores. O levantamento realizado com os principais setores e empresas locais indica uma predominância de micro e pequenas empresas, que representam a maior parte do ecossistema produtivo, especialmente nos segmentos de indústria moveleira, agropecuária, como pecuária de corte e leiteira, e atividades relacionadas ao setor agroalimentar. Esses empreendimentos apresentam baixo a médio nível de inovação, dependendo predominantemente de práticas tradicionais e com restrita incorporação de tecnologias avançadas.

As barreiras mais recorrentes identificadas no quadro setorial estão relacionadas à escassez de crédito para inovação, à burocracia nos processos de licenciamento e à carência de mão de obra qualificada em áreas técnicas. Em contrapartida, os fatores facilitadores incluem a forte articulação entre produtores e o poder público, a boa reputação dos produtos locais e a existência de um ecossistema cooperativo consolidado, que favorece a troca de conhecimento e o trabalho em rede.



6. Mapa de Fomento

Grandes planos não acontecem sozinhos e Lagoa Vermelha reconhece que a construção de parcerias e mecanismos de fomento é essencial para transformar projetos em resultados concretos. O município tem se dedicado a estruturar uma estratégia de cooperação multissetorial, envolvendo fontes públicas, privadas e internacionais, com diferentes prazos e exigências, com o objetivo de diversificar o acesso a recursos e ampliar a capacidade de investimento local.

Planilha 6 – Mapa de Fomento

Fonte de Recurso	Tipo	Prazos	Exigências	Contrapartidas	Aderência ao Município
Governo do Estado – SEDEC / RS	Público	Editais anuais	Projetos estruturados, aderência às linhas de desenvolvimento	Relatórios e comprovação de execução	Alta
InvestRS – Programa Desenvolve Município	Público	Fluxo contínuo	Comitê local ativo, plano estratégico atualizado	Monitoramento dos indicadores	Alta
FAMURS – Apoio a Projetos Municipais	Público	Semestral	Projeto técnico validado	Divulgação dos resultados	Alta
MAPA – Ministério da Agricultura (Agroindústria / Sisal / Selo Arte)	Público Federal	Editais anuais	CNPJ regular, licenças sanitárias e ambientais	Implantação das melhorias propostas	Alta



Fonte de Recurso	Tipo	Prazos	Exigências	Contrapartidas	Aderência ao Município
Ministério do Turismo – MTur (Turismo Rural / Infraestrutura)	Público Federal	1–2 anos	Projetos cadastrados no Siconv / TransfereGov	Execução conforme plano aprovado	Alta
FINEP – Inovação Rural e Industrial	Pública Federal	Fluxo contínuo	Projetos inovadores, parcerias com empresas e universidades	Participação financeira mínima (5–10%)	Média
BNDES – Agro, Indústria e Energia Renovável	Pública Federal	6–24 meses	Projeto técnico, viabilidade econômica, garantias	Contrapartida financeira	Alta
BRDE – Fomento Regional	Público	Fluxo contínuo	Projeto de investimento, licenças e garantias	Depende da linha de crédito	Alta
Agentes Financeiros Privados	Privado	Fluxo contínuo	Viabilidade econômica, garantias locais	Participação financeira	Alta
Agentes Financeiros Públicos	Público	Fluxo contínuo	CNPJ regular, situação fiscal em dia	Garantias	Alta
SENAR / SEBRAE / Sistema S – Capacitação e Inovação	Público/Privado	Semestral	Adesão ao programa, participação da comunidade	Registro das ações e divulgação	Alta



Fonte de Recurso	Tipo	Prazos	Exigências	Contrapartidas	Aderência ao Município
Convênios com Universidades (UPF, IFRS, UCS, IMED)	Público/Pri vado	Fluxo contínuo	Projetos de pesquisa e extensão	Bolsas ou apoio logístico	Alta
Agências Internacionais (ONU, FAO, GIZ) – Agroecologia e Sustentabilidade	Internacion al	Editais 1x ao ano	Aderência a temas de sustentabilidade e clima	Avaliação de impacto	Média
Emendas Parlamentares – Bancada Estadual e Federal	Público	Anual	Projeto técnico, cadastro no TransfereGov	Execução e prestação de contas	Alta
PPP – Parcerias Público-Privadas (Infraestrutura e Turismo)	Público/Pri vado	2–5 anos	Estudos de viabilidade e consulta pública	Gestão compartilhada	Média



7. Matriz SWOT Municipal

A leitura estratégica de Lagoa Vermelha revela um município com ativos locais robustos e significativo potencial de transformação sustentável, embora ainda enfrente restrições estruturais e desafios externos que exigem coordenação interinstitucional e uma visão de longo prazo para alavancar seu crescimento econômico e social.

O município se destaca pela localização estratégica no estado do Rio Grande do Sul, com acesso facilitado às principais rodovias estaduais, BR-285 e BR-470, garantindo conectividade logística para o escoamento de produtos e atração de novos investimentos. Sua base produtiva é consolidada, com destaque para laticínios, mel, erva-mate e indústria moveleira, pilares da economia local, que apresentam grande potencial para agregação de valor e inovação, preservando a tradicionalidade e qualidade dos produtos regionais. Além disso, Lagoa Vermelha possui baixos índices de violência e forte coesão social, estabelecendo um ambiente favorável ao desenvolvimento de iniciativas empresariais e sociais. A gestão financeira equilibrada do município permite a promoção de políticas públicas voltadas ao desenvolvimento local e demonstra receptividade a parcerias público-privadas, especialmente nos setores de infraestrutura, agroindústria e turismo sustentável. A vocação para o turismo rural e o ecoturismo, apoiada pelo patrimônio natural e cultural, oferece oportunidades para roteiros rurais, eventos temáticos e agroturismo, alinhados à crescente demanda por experiências sustentáveis e turismo de proximidade.

Apesar desses pontos positivos, o município ainda apresenta desafios significativos. A infraestrutura local para escoamento de produtos é limitada, com necessidade de melhorias na pavimentação e expansão da conectividade digital, o que impacta a competitividade das empresas. A burocracia administrativa e a digitalização insuficiente dos processos dificultam a abertura de empresas, o licenciamento e o acesso a benefícios fiscais, tornando o atendimento ao investidor menos ágil e eficiente. Soma-se a isso a escassez de mão de obra qualificada e o êxodo de jovens para centros urbanos, limitando a inovação e a modernização das indústrias locais, especialmente nos setores



agropecuário e moveleiro. O baixo investimento em tecnologia e inovação também mantém as práticas produtivas muito tradicionais, restringindo a competitividade regional e nacional.

Ao mesmo tempo, Lagoa Vermelha dispõe de oportunidades relevantes que podem alavancar seu desenvolvimento. O município pode acessar editais de economia verde e energias renováveis, aproveitando fomento para projetos de sustentabilidade, turismo sustentável e inovação ambiental. O turismo de experiência apresenta potencial de expansão, valorizando produtos locais e criando roteiros que conectem cultura, natureza e produção regional, atraindo visitantes em busca de experiências autênticas. Parcerias com universidades e o Sistema S podem impulsionar capacitação técnica e inovação rural, promovendo modernização e sustentabilidade no campo.

O município também enfrenta ameaças que exigem atenção estratégica, como a competição com municípios vizinhos por investimentos e recursos federais, a dependência de fatores climáticos e a volatilidade dos preços agropecuários. Burocracias estaduais e federais podem atrasar a liberação de licenças e projetos, enquanto a descontinuidade política ou mudança de prioridades administrativas em gestões futuras podem comprometer a execução de políticas de longo prazo. A desigualdade digital e tecnológica ainda limita a atração de empresas inovadoras, representando um desafio adicional para a competitividade do território.

Em síntese, embora Lagoa Vermelha apresente mais forças e oportunidades do que fraquezas e ameaças, o desafio central reside em converter suas vantagens comparativas em vantagens competitivas. O fortalecimento institucional, a modernização administrativa e a articulação com agentes regionais e internacionais serão determinantes para consolidar a atratividade do município e criar um ambiente de negócios dinâmico, inclusivo e sustentável.



Planilha 7 – Matriz SWOT Municipal

Forças	Fraquezas
1. Localização estratégica no RS, com acesso às rodovias BR-285 e BR-470. 2. Base produtiva consolidada, especialmente em: Laticínios, Mel, Erva-mate, Indústria moveleira 3. Vocação agropecuária forte, com produção diversificada e clima favorável. 4. Baixos índices de violência e alta coesão social. 5. Gestão financeira equilibrada, permitindo investimentos continuados. 6. Boa relação entre poder público, produtores e empresariado, gerando confiança. 7. Potencial elevado para turismo rural, ecoturismo e experiências culturais.	1. Infraestrutura limitada para escoamento e conectividade digital. 2. Processos administrativos lentos e pouco digitalizados, afetando: Licenciamento, Abertura de empresas, Regularização fundiária 3. Escassez de mão de obra qualificada, especialmente em áreas técnicas. 4. Êxodo de jovens, reduzindo a renovação do capital humano. 5. Baixo investimento em inovação e tecnologia nos setores produtivos. 6. Dependência de práticas tradicionais na agropecuária e indústria moveleira. 7. Dificuldades de acesso a crédito por micro e pequenas empresas.



Oportunidades

1. Editais de economia verde e energias renováveis, especialmente para: Energia solar, Agroindústria sustentável e Turismo rural.
2. Expansão do turismo de experiência, com roteiros rurais e produtos locais.
3. Parcerias com universidades e Sistema S para inovação e qualificação.
4. Programas estaduais e federais de fomento para agroindústria e inovação.
5. Mercado crescente para produtos artesanais e orgânicos.
6. Possibilidade de modernização administrativa, incluindo digitalização total.
7. Integração regional e aproximação com o mercado argentino.

Ameaças

1. Competição com municípios vizinhos por recursos, empresas e investimentos.
2. Dependência de fatores climáticos e volatilidade de preços agropecuários.
3. Burocracias estaduais e federais que podem atrasar licenciamentos.
4. Descontinuidade política em futuras gestões, afetando projetos de longo prazo.
5. Desigualdade digital, que reduz a atratividade para empresas inovadoras.
6. Concorrência com grandes indústrias que dificultam a competitividade local.



8. Matriz de Avaliação Estratégica

A Matriz de Avaliação Estratégica de Lagoa Vermelha consolida o raciocínio construído ao longo do plano — transformando forças, fraquezas, oportunidades e ameaças em objetivos concretos e monitoráveis. Cada item foi avaliado conforme seu grau de motricidade (capacidade de gerar movimento sobre outros fatores) e nível de impacto (influência sobre os resultados de desenvolvimento), orientando a priorização de ações estratégicas.

Os elementos de alta motricidade e alto impacto concentram-se em eixos como governança institucional, digitalização administrativa, inovação agroindustrial e fomento à economia verde. Já os fatores de média motricidade, embora menos determinantes isoladamente, assumem papel essencial de sustentação e devem ser articulados com políticas complementares.

Com base nessa leitura, foram definidos objetivos SMART (Específicos, Mensuráveis, Atingíveis, Relevantes e Temporais), que traduzem as intenções do plano em compromissos de execução como, por exemplo, os objetivos abaixo:



Planilha 8 – Matriz de Avaliação Estratégica

Objetivos SMART				
Específico: O que se quer alcançar?	Mensurável: Como mensurar o progresso?	Atingível: É realista e alcançável	Relevante: É relevante para o objetivo maior	Temporal: meta de tempo para alcance do objetivo
Digitalizar processos administrativos	Implantar sistema digital para abertura de empresas, licenciamento e protocolos	% de processos digitalizados; tempo médio de resposta	Sim – depende de software e treinamento	80% até dez/2026
Fortalecer agroindústria local	Apoiar agroindústrias com certificações e acesso a crédito	Nº de agroindústrias certificadas	Sim – apoio técnico e parcerias	15 certificações até 2027
Expandir turismo rural	Criar e estruturar roteiros turísticos	Nº de roteiros implantados; fluxo turístico	Sim – parcerias locais	3 roteiros até 2027
Qualificação profissional contínua	Cursos técnicos alinhados à demanda	Nº de participantes e inserção profissional	Sim – Sistema S e universidades	500 pessoas até 2026
Atrair investimentos privados	Portfólio de áreas e benefícios	Nº de novos empreendimentos	Sim – guichê único	5 empreendimentos até 2027



Objetivos SMART				
Específico: O que se quer alcançar?	Mensurável: Como mensurar o progresso?	Atingível: É realista e alcançável	Relevante: É relevante para o objetivo maior	Temporal: meta de tempo para alcance do objetivo
Inovação no setor moveleiro	Programa de modernização tecnológica	Nº de empresas atendidas	Sim – Sebrae/Senai	20 empresas até 2028
Políticas de economia verde	Projetos de energia solar e sustentabilidade	Nº de projetos verdes	Sim – editais e parcerias	5 projetos até 2028
Governança do desenvolvimento	Criar Comitê de Acompanhamento	Nº de reuniões e relatórios	Sim – apoio do Executivo	Comitê ativo até jul/2026



9. Canvas de Projetos Estratégicos

O Canvas de Projetos Estratégicos representa o fechamento do Plano de Atração de Investimentos de Lagoa Vermelha, traduzindo em uma visão integrada tudo o que foi construído ao longo do processo, desde as análises iniciais até a definição de metas SMART. Ele permite visualizar de forma clara quem realiza as ações, com quem, com quais recursos e até quando, funcionando como um instrumento de orientação para a execução e monitoramento das iniciativas, garantindo coerência entre estratégia, recursos disponíveis e resultados esperados.

O **objetivo geral** do plano é consolidar Lagoa Vermelha como um território produtivo, sustentável e inovador, capaz de atrair investimentos de pequeno e médio porte voltados à agroindústria, à indústria moveleira e ao turismo rural. A meta é ampliar a geração de emprego e renda, promover a inovação tecnológica no campo e na indústria, fortalecer a identidade local por meio da valorização de produtos regionais como laticínios, mel, erva-mate e móveis de madeira, e tornar o município um polo de desenvolvimento sustentável e inclusivo. Para isso, busca-se promover a qualificação profissional, a modernização da infraestrutura e a integração das cadeias produtivas, garantindo um crescimento equilibrado e resiliente.

O sucesso do plano depende da **atuação articulada de diversos parceiros-chave**, incluindo a Prefeitura Municipal de Lagoa Vermelha, as Secretarias de Desenvolvimento Econômico e de Agricultura e Meio Ambiente, o Sistema S (SEBRAE, SENAR, SENAI, SESI), universidades e institutos como UPF, IFRS, UCS e IMED, cooperativas e associações produtivas, bancos e agências de fomento como BRDE, BNDES, Sicredi e Banrisul, InvestRS/SEDEC, FAMURS, empresas âncora do setor moveleiro e agroindustrial, bem como os Ministérios da Agricultura e do Turismo.

As **atividades estratégicas** envolvem estruturar o Guichê Único para facilitar novos empreendimentos, elaborar e executar planos de modernização industrial, criar roteiros



de turismo rural e experiências ligadas à cultura local, ampliar a capacitação profissional e a gestão empresarial, mapear áreas e elaborar portfólio de projetos para investidores, articular financiamentos com bancos e agências de fomento, implementar ações de economia verde e energia solar, e estabelecer um Comitê de Acompanhamento do Plano.

A **proposta de valor** construída para o município inclui a criação de um ambiente de negócios ágil, moderno e desburocratizado, incentivos para novos empreendimentos e expansão dos existentes, apoio técnico contínuo para agroindústrias e indústria moveleira, turismo rural estruturado com forte identidade territorial, economia diversificada e sustentável, e infraestrutura produtiva compatível com o crescimento regional. O relacionamento com stakeholders será garantido por meio de atendimento direto via Sala do Empreendedor, comunicação permanente com associações e cooperativas, reuniões trimestrais do Comitê de Acompanhamento, participação comunitária nos processos de planejamento e transparência em indicadores e metas.

Para viabilizar essas ações, serão necessários **recursos** como equipe técnica de captação e gestão de projetos, sistema digital para o Guichê Único, linhas de crédito dos bancos e agências de fomento, assistência técnica das universidades e do Sistema S, investimentos municipais e parcerias com SEDEC/InvestRS, infraestrutura para turismo rural e agroindústria, e plataforma de monitoramento de indicadores. O sucesso do plano será medido por indicadores como redução do tempo médio de abertura de empresas, número de novos empreendimentos instalados, número de agroindústrias certificadas (Selo Arte / SIM), empresas do setor moveleiro modernizadas, participantes qualificados em cursos técnicos, crescimento do fluxo turístico rural, valor total captado em linhas de fomento, e redução de prazos de licenciamento e trâmites administrativos.

A **estrutura de custos** envolve investimentos em digitalização e sistemas, apoio técnico para certificações e consultorias, obras e melhorias de infraestrutura produtiva, campanhas promocionais e marketing territorial, manutenção do Comitê e equipe de projetos, e capacitação contínua de servidores e empreendedores. Os **benefícios esperados** incluem maior competitividade econômica, expansão da agroindústria e indústria moveleira, aumento do emprego formal, desenvolvimento sustentável e



economia verde, fortalecimento do turismo rural e cultural, melhoria do ambiente de negócios, atração de novos investimentos e retenção de jovens talentos, consolidando Lagoa Vermelha como um município moderno, dinâmico e estratégico para investimentos.

Planilha 9 – Canvas de Projetos Estratégicos

Nome do Projeto	Objetivo Principal	Parceiros-Chave	Recursos Necessários	Benefícios Esperados
Guichê Único Digital do Desenvolvimento	Digitalizar abertura de empresas, licenciamento e protocolos	SDE, InvestRS, Sebrae, TI Municipal	Sistema digital, equipe TI, treinamento	Agilidade, menos burocracia, ambiente de negócios competitivo
Programa de Modernização da Indústria Moveleira	Inovar processos, design e tecnologia no setor moveleiro	SENAI, SEBRAE, indústrias locais	Consultorias, crédito (BRDE/BNDES), capacitações	Competitividade, aumento da produtividade e acesso a novos mercados
Fortalecimento da Agroindústria Familiar (Selo Arte/SIM)	Regularizar, certificar e modernizar agroindústrias	Secretaria de Agricultura, MAPA, EMATER	Assistência técnica, licenças, equipamentos	Renda rural ampliada, produtos valorizados, identidade territorial
Roteiros de Turismo Rural e Experiência	Criar 3 roteiros turísticos estruturados	MTur, produtores, SEBRAE, CTGs	Sinalização, infraestrutura, qualificação, promoção	Aumento do fluxo turístico e geração de renda



Nome do Projeto	Objetivo Principal	Parceiros-Chave	Recursos Necessários	Benefícios Esperados
Programa Municipal de Qualificação Profissional	Capacitar trabalhadores conforme demanda local	SENAI, SENAR, SEBRAE, universidades	Instrutores, espaços, bolsas, logística	Mão de obra qualificada, retenção de jovens
Centro de Inovação Rural e Industrial	Criar espaço de P&D e inovação tecnológica	IFRS, UPF, UCS, IMED	Laboratórios, máquinas, equipe técnica	Modernização produtiva e inovação aplicada
Programa Lagoa Sustentável (Economia Verde)	Implantar energia solar, compostagem e práticas sustentáveis	SEDEC/RS, FINEP, cooperativas	Projetos técnicos, equipamentos, crédito verde	Sustentabilidade, redução de custos e economia moderna
Portfólio Municipal de Áreas e Oportunidades	Mapear áreas e projetos de investimento	SDE, Planejamento, InvestRS	Diagnóstico, georreferenciamento, materiais	Atração de investimentos e clareza ao investidor
Comitê Municipal de Governança do Desenvolvimento	Monitorar metas e garantir continuidade	Gabinete, SDE, Agricultura, entidades	Equipe, reuniões, plataforma de indicadores	Governança fortalecida e execução eficiente
Certificação Territorial (mel, erva-mate, laticínios)	Criar selos e marcas territoriais	EMATER, MAPA, SEBRAE	Consultorias, análises, identidade visual	Produtos diferenciados e maior valor agregado



Nome do Projeto	Objetivo Principal	Parceiros-Chave	Recursos Necessários	Benefícios Esperados
Distrito Agroindustrial Sustentável	Implantar área para agroindústria e economia verde	Município, InvestRS, BRDE, BNDES	Terreno, infraestrutura, licenças	Geração de empregos e expansão produtiva
Programa de Energia Solar para Indústrias e Agroindústrias	Reduzir custos com energia e emitir menos carbono	BRDE, Sicredi, Banrisul	Crédito verde, projetos técnicos	Competitividade e sustentabilidade
Observatório de Desenvolvimento Econômico	Reunir dados de PIB, Emprego, Agro e Turismo	UPF, IFRS, SEBRAE	Software, equipe, base de dados	Decisões baseadas em evidências
Programa Jovem Empreendedor	Capacitar e incentivar jovens a empreender localmente	Sebrae, escolas, universidades	Oficinas, microcrédito, consultorias	Redução do êxodo jovem e novos negócios
Festival “Identidade Lagoense”	Criar evento anual integrando cultura, turismo e agro	CTG, produtores, SEBRAE, comércio	Estrutura, promoção, logística	Turismo fortalecido, visibilidade regional



Conclusão e Compromissos

O processo de elaboração do Plano de Atração de Investimentos de Lagoa Vermelha consolidou uma visão compartilhada de futuro, com foco na valorização das vocações locais e na busca por um desenvolvimento sustentável e equilibrado, que integre economia, território e qualidade de vida. O trabalho colaborativo entre o poder público, produtores, empresários locais, cooperativas, instituições financeiras e universidades possibilitou a construção de uma estratégia que reconhece as fortalezas do município, como sua agroindústria e indústria moveleira, e os desafios a serem enfrentados, como a digitalização e a qualificação da mão de obra.

O crescimento de Lagoa Vermelha depende da diversificação produtiva, com destaque para setores como agroindústria, indústria moveleira e turismo rural e economia verde, da modernização administrativa e da integração regional, especialmente com o mercado argentino. Para isso, o município compromete-se a seguir com os próximos passos do plano, que incluem a criação de um Comitê de Acompanhamento, responsável por monitorar as metas e articular parcerias estratégicas com investidores e agentes locais, além de buscar financiamento técnico e institucional para viabilizar os projetos prioritários.

Ademais, Lagoa Vermelha realizará uma revisão anual do plano, para garantir que ele se mantenha atualizado e adequado às mudanças no cenário econômico e social. Ao concluir esta etapa, Lagoa Vermelha reafirma seu compromisso de crescer de forma integrada, inovadora e sustentável, com a participação ativa de todos os seus atores sociais. O município escolhe avançar, com confiança e propósito, reconhecendo nas suas comunidades e iniciativas locais a verdadeira força motriz de um futuro que une prosperidade, identidade territorial e bem-estar coletivo.

REALIZAÇÃO:



SECRETARIA DE
DESENVOLVIMENTO
ECONÔMICO



GOVERNO
DO ESTADO
**RIO
GRANDE
DO SUL**



Fórum de Secretários Municipais de
Desenvolvimento, Trabalho
e Inovação do RS

APOIO TÉCNICO:

