



**DESENVOLVE
MUNICÍPIO**

CAPACITAÇÃO ESTRATÉGICA
PARA ATRAIR INVESTIMENTOS

Plano Municipal de Atração de Investimentos

Caxias do Sul

Apoio técnico:



Realização:



Fórum de Secretários Municipais de
Desenvolvimento, Trabalho
e Inovação do RS



FAMURS
É no município que tudo acontece.



SECRETARIA DE
DESENVOLVIMENTO
ECONÔMICO



GOVERNO
DO ESTADO
**RIO
GRANDE
DO SUL**

Editorial

O Desenvolve Município nasceu para apoiar os gestores gaúchos na construção de uma visão estratégica e na elaboração de um Plano Municipal de Atração de Investimentos. A iniciativa busca fortalecer a capacidade dos municípios de impulsionar seu desenvolvimento econômico local de maneira estruturada, inclusiva e sustentável.

O programa demonstrou seu alcance ao mobilizar, em apenas quatro meses, 351 gestores, representando 229 municípios de todas as regiões do Rio Grande do Sul. Por meio da articulação da Invest RS, em parceria com a Secretaria de Desenvolvimento Econômico (Sedec) e a Federação das Associações de Municípios do Rio Grande do Sul (Famurs), e com o apoio de instituições como Secretaria de Planejamento, Governança e Gestão (SPGG), Secretaria de Inovação, Ciência e Tecnologia (Sict), Junta Comercial e Sebrae, e contando ainda com a condução técnica da Unisinos, gestores e gestoras mergulharam em temas essenciais como desenvolvimento econômico local, ambiente de negócios, governança, inovação, instrumentos de fomento, inteligência de dados e estratégias de atração de investimentos. Foram semanas de trocas qualificadas, oficinas, mentorias, atividades presenciais e aprendizados compartilhados.

A jornada desta etapa resultou na elaboração de 80 Planos Municipais de Atração de Investimentos, construídos a partir de diagnósticos sólidos, matrizes estratégicas, análises setoriais, mapas de fomento e projetos prioritários. Cada plano reflete a identidade de seu território, suas vocações, seu potencial e a visão de futuro de cada município.

Este documento — que agora chega a você — integra esse legado.

Mais do que um relatório, ele representa a capacidade de organização, reflexão e planejamento de um município que decidiu assumir o protagonismo de seu desenvolvimento. Reúne informações e evidências que orientam estratégias e dão forma ao Plano Municipal de Atração de Investimentos. Trata-se de um instrumento vivo, criado para apoiar decisões, fortalecer parcerias e abrir portas para novos ciclos de investimento.

Ao revisitar tudo o que foi construído, reforçamos uma convicção: desenvolver é um ato coletivo. Não acontece de maneira isolada; nasce da cooperação, da troca, do diálogo e da confiança entre pessoas, instituições e territórios. Por isso, cada plano entregue simboliza a escolha de pensar o futuro de forma estruturada, conectada e estratégica.

Que as páginas a seguir inspirem. Que contribuam para transformar potencial em oportunidades reais, fortalecer cadeias produtivas, atrair novos empreendimentos e melhorar a qualidade de vida da população. Que cada iniciativa aqui proposta encontre espaço para florescer e gerar impacto duradouro.

A Invest RS está orgulhosa pela participação e pelo engajamento demonstrados ao longo desta jornada e confiante em tudo o que ainda será construído em parceria .



Sumário

Introdução.....	4
1. Situação Estratégica: Matriz de Expectativas	6
2. Painel de Dados - Retrato Socioeconômico	9
3. Stakeholders e Processos Administrativos	12
4. Matriz de Impacto	14
5. Quadro Setorial: Perfil Produtivo e Inovação	16
6. Mapa de Fomento.....	19
7. Matriz SWOT Municipal	22
8. Matriz de Avaliação Estratégica.....	25
9. Canvas de Projetos Estratégicos	28
Conclusão e Compromissos	32



Introdução

Este documento integra o Programa Desenvolve Município, uma iniciativa da Invest RS, em parceria com a Secretaria de Desenvolvimento Econômico do estado do Rio Grande do Sul (SEDEC) e a Federação das Associações de Municípios do Rio Grande do Sul (FAMURS). Seu objetivo é apoiar os municípios gaúchos na estruturação de estratégias e instrumentos que ampliem sua capacidade de atrair investimentos e fortalecer o desenvolvimento econômico local.

O plano de Caxias do Sul foi concebido na primeira etapa do programa, reunindo informações, diagnósticos e proposições construídas a partir do levantamento de campo, entrevistas e análises conduzidas pela equipe municipal. Mais do que um relatório, trata-se de um instrumento vivo, passível de atualização conforme novos dados e parcerias surjam, refletindo a visão de futuro que o município deseja construir para si.

Caxias do Sul enxerga, neste plano, uma oportunidade concreta de transformar seu potencial em realidade. As expectativas do município para o futuro estão voltadas à atração de novos investimentos, consolidando uma nova fase de prosperidade com qualidade de vida para sua população.

A gestão municipal acredita que, ao implementar as ações aqui propostas, será possível criar um ambiente mais favorável ao empreendedorismo, atrair novos investimentos, gerar empregos qualificados e fortalecer a identidade local. Este plano é visto não apenas como um documento técnico, mas como um projeto de futuro coletivo, que une poder público, comunidade e setor privado em torno de uma visão compartilhada de desenvolvimento.

Conduzido pela equipe da Secretaria do Turismo e Desenvolvimento Econômico de Caxias do Sul, liderada pelo Secretário Adjunto Sílvia Tieppo, o plano foi elaborado de forma colaborativa, com a participação de diversas áreas da secretaria, Sala do Empreendedor, Diretoria de Planejamento e Execução e Secretário Adjunto.



**DESENVOLVE
MUNICÍPIO**

CAPACITAÇÃO ESTRATÉGICA
PARA ATRAIR INVESTIMENTOS

O processo contou com o acompanhamento e orientação do Prefeito Municipal, Adiló Didomenico, que reafirmou o compromisso da gestão com a transparência, a sustentabilidade e a geração de oportunidades para a população local. As informações utilizadas neste documento foram fornecidas e validadas pelo próprio município, sendo de sua responsabilidade a veracidade, atualização e coerência com as políticas públicas e estratégias de desenvolvimento de Caxias do Sul.



1. Situação Estratégica: Matriz de Expectativas

Esta seção propõe um ponto de partida: compreender as forças e desafios que moldam o ambiente de desenvolvimento de Caxias do Sul. A reflexão busca alinhar a visão entre os atores locais e definir ambições comuns para o futuro econômico do município. A Matriz de Expectativas do município foi o instrumento utilizado para mapear as principais forças percebidas no município, os maiores desafios e as expectativas em relação ao Plano de Atração de Investimentos.

O município de Caxias do Sul apresenta um cenário favorável ao desenvolvimento, com disponibilidade de mão de obra qualificada e um ecossistema cada vez mais fortalecido. Esse contexto cria oportunidades para a geração de empregos e para o empreendedorismo, ampliando as possibilidades de crescimento econômico. Com um PIB per capita de R\$ 60.506,95, evidencia-se um ambiente econômico robusto, capaz de atrair investimentos e impulsionar novos negócios. A presença de uma cultura empreendedora consolidada reforça esse movimento, estimulando iniciativas inovadoras e a criação de soluções que atendem às demandas da comunidade. Além disso, a implantação da Superintendência de Governança no município fortalece a capacidade administrativa e promove a tomada de decisões baseadas em dados, garantindo maior eficiência, transparência e planejamento estratégico nas ações públicas.

O município enfrenta desafios significativos diante do crescimento demográfico impulsionado pelo aumento da imigração de estrangeiros, o que demanda estratégias eficazes de inclusão, qualificação profissional e oferta de serviços, ampliar a eficiência operacional da administração pública em áreas específicas torna-se essencial para garantir respostas mais ágeis, transparentes e alinhadas às necessidades da população. Outro ponto crucial é o mapeamento de benefícios e incentivos capazes de atrair novas empresas, fortalecendo o ambiente de negócios e estimulando investimentos. Além disso, é indispensável criar novas ferramentas e políticas de apoio para que as empresas já instaladas no município possam expandir suas operações, inovar e gerar mais empregos, contribuindo para o desenvolvimento econômico sustentável da região.



**DESENVOLVE
MUNICÍPIO**

CAPACITAÇÃO ESTRATÉGICA
PARA ATRAIR INVESTIMENTOS

O Plano de Atração de Investimentos tem como principal expectativa impulsionar o crescimento econômico do município e elevar o PIB local. Busca-se atrair novas empresas e, simultaneamente, fortalecer aquelas que já estão instaladas. Entre as prioridades está a criação de um fluxo de instalação empresarial claro, acessível e eficiente, facilitando o entendimento tanto dos agentes internos quanto externos e reduzindo barreiras burocráticas. Além disso, o plano pretende ampliar a visibilidade do município, posicionando-o como um território atrativo para investimentos, inovação e desenvolvimento. A melhoria contínua da eficiência e da gestão pública aparece como eixo fundamental, garantindo que os serviços, processos e decisões governamentais apoiem de forma efetiva a chegada de novos empreendimentos e a expansão das atividades econômicas locais.



Planilha 1 – Matriz de Expectativas

Principais forças percebidas	Maiores Desafios	Expectativas com o Plano de Atração de Investimentos
Mão de obra qualificada e ecossistema fortalecido	Crescimento demográfico com o aumento da imigração de estrangeiros	Executar ações para o crescimento da cidade para que tenhamos elevação do PIB
Oportunidades de empregos e de empreendedorismo	Aumentar a eficiência operacional pública em algumas áreas	Atrair novas empresas para o município e fortalecer as existentes.
PIB per capita de R\$ 60.506,95	Mapear benefícios para atração de empresas.	Criar um fluxo de instalação de empresas de fácil compreensão dos agentes internos e externos.
Cultura Empreendedora	Criar mais ferramentas para que as empresas locais cresçam	Dar visibilidade ao município
Implantação da Superintendência de Governança no município - Decisões por meio de dados	Integrar uma máquina pública muito robusta/ muitas secretaria e muitos servidores para integração	Melhorar a eficiência e gestão pública para atrair investimentos



2. Painel de Dados - Retrato Socioeconômico

Esta seção propõe um ponto de partida para compreender as forças, fragilidades e desafios que moldam o ambiente de desenvolvimento de Caxias do Sul. A análise busca alinhar a visão entre os atores locais e construir uma base comum para as decisões estratégicas que orientarão o futuro econômico do município.

A partir do Painel de Dados Municipais, foi possível reunir informações que refletem a realidade territorial, produtiva e social de Caxias do Sul. Essas evidências formam o alicerce sobre o qual o município poderá planejar com clareza suas prioridades de ação, estratégias de fomento e políticas de desenvolvimento, fortalecendo sua capacidade de atrair investimentos de forma sustentável e alinhada à identidade local.

Mais do que números, o painel traduz o ritmo e o potencial de transformação do município — mostrando como setores produtivos, infraestrutura, educação e dinâmica demográfica se articulam para compor o cenário atual. A partir dessa leitura, foi possível identificar os vetores de crescimento e os pontos críticos que fundamentam as prioridades de investimento e as ações estratégicas propostas.

Planilha 2 – Painel de Dados

Indicador	Dados	Fonte	Ano
População Total	463501	RS em Dados	2022
Salário médio mensal dos trabalhadores formais	2,9 salários mínimos	IBGE	2022



Indicador	Dados	Fonte	Ano
Taxa de escolarização de 6 a 14 anos de idade	98,28%	IBGE	2022
Trabalhadores com ensino superior	26335	RS em Dados / IBGE	2022
IDH Municipal	0,782	IBGE	2010
PIB per capita	60506,95	IBGE	2021
IDESE	0,805	RS em Dados	2021
Estabelecimentos (total)	40774	RS em Dados	2024
Exportações	597124821,00	RS em Dados	2024
Importações	385549293,00	RS em Dados	2024
Setores econômicos pre-dominantes	Indústria Metalmeccânica	RS em Dados	2024
Empregos formais	169693	IBGE	2022



Indicador	Dados	Fonte	Ano
Esgotamento sanitário por rede geral, rede pluvial ou fossa ligada à rede	89,91%	IBGE	2022

O município, com 463.501 habitantes, apresenta sólidos indicadores socioeconômicos e um ambiente favorável ao desenvolvimento. O salário médio dos trabalhadores formais é de 2,9 salários mínimos, enquanto a taxa de escolarização de 6 a 14 anos atinge 98,28%, demonstrando forte desempenho educacional. Além disso, 26.335 trabalhadores possuem ensino superior, reforçando a qualificação da força de trabalho local. Os índices de desenvolvimento confirmam a qualidade de vida e o potencial competitivo da cidade: o IDH Municipal é de 0,782, o IDESE é de 0,805 e o PIB per capita chega a R\$ 60.506,95. No setor produtivo, a economia é impulsionada por 40.774 estabelecimentos, com destaque para o complexo metalmeccânico, principal motor da atividade industrial.

A cidade demonstra forte integração econômica com o mercado global, registrando R\$ 597,1 milhões em exportações e R\$ 385,5 milhões em importações, resultando em uma balança comercial positiva. O mercado formal de trabalho é robusto, com 169.693 empregos registrados, reforçando o dinamismo econômico local. Na infraestrutura urbana, o município apresenta 89,91% de cobertura de esgotamento sanitário por rede geral, pluvial ou fossas conectadas à rede, refletindo avanços importantes em saneamento básico. Esses indicadores consolidam o município como um polo regional de desenvolvimento, com ambiente favorável à atração de investimentos, expansão empresarial e geração de oportunidades.



3. Stakeholders e Processos Administrativos

Esta seção apresenta o Mapa de Stakeholders e Processos Administrativos de Caxias do Sul, identificando as principais instituições envolvidas no desenvolvimento econômico do município e analisando o grau de articulação entre elas. O objetivo é reconhecer potenciais de colaboração, gargalos operacionais e oportunidades de modernização, fortalecendo a governança local e a capacidade do poder público de atuar de forma integrada, ágil e estratégica.

Planilha 3 – Mapa de Stakeholders e Processos Administrativos

Stakeholder	Relação / Responsabilidade	Grau de Digitalização	Processos Relacionados
STURDE	Orientação, capacitação e regulação	Alto	Fomento do turismo e desenvolvimento econômico
SMAPA	Orientação, capacitação e regulação	Parcial	Fomento da agricultura, agroindústrias e turismo rural
VISA	Licenciamento	Alto	Alvará sanitário
SEMAS	Licenciamento	Alto	Licenciamento ambiental
SMU	Licenciamentos empresas	Alto	Viabilidade e alvará de localização



Os principais atores envolvidos no desenvolvimento econômico de Caxias do Sul são a Secretaria do Turismo e Desenvolvimento Econômico (STURDE), Secretaria do Urbanismo (SMU), Secretaria da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (MAPA), Secretaria do Meio Ambiente e Sustentabilidade (SEMAS), Secretaria de Saúde através da vigilância sanitária (VISA) e Secretaria de Trânsito, transportes e mobilidade (SMTTM).

Os processos administrativos locais são predominantemente digitais, o que resulta em digitalização de serviços empresariais burocráticos, especialmente nas áreas de licenciamento e abertura de empresas. O município possui o integrador da REDESIM que trouxe agilidade na captação e manutenção de investimentos, também representando uma oportunidade de modernização institucional. Além disso, Caxias do Sul mantém uma gestão financeira equilibrada e demonstra boa receptividade a parcerias público-privadas em pequena e grande escala, o que reforça sua capacidade de implementação de projetos estratégicos. A Secretaria da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (MAPA) ainda não está com os processos de liberação totalmente integrados a REDESIM.

Com base nesse diagnóstico, propõe-se:

- **Digitalizar os processos que ainda não são completamente digitais**, no campo da Secretaria da Agricultura, Pecuária e Abastecimento (MAPA)
- **Criar uma Rede de Interlocutores Locais**, reunindo cooperativas, entidades de fomento econômico, instituições financeiras, ecossistema de inovação e agentes públicos para fortalecer o ambiente de negócios no município.
- **Adotar totalmente os sistemas digitais de gestão e protocolo**, garantindo maior transparência, eficiência e controle administrativo.
- **Viabilizar um centro de inovação** para centralizar as iniciativas inovadoras.
- **Melhorar Mobilidade e Infraestrutura Urbana** com planejamento urbano sustentável.



4. Matriz de Impacto

Compreender o papel das legislações locais e sua influência sobre o ambiente de negócios é fundamental para criar condições favoráveis ao investimento, o Plano Diretor, o Licenciamento Ambiental e a Lei da Liberdade Econômica permitem identificar limites, oportunidades e pontos de aprimoramento nas políticas de desenvolvimento. Em Caxias do Sul, o território apresenta características específicas que impactam diretamente a atratividade de investimentos e o ritmo de implantação de novos empreendimentos. Avaliar esses instrumentos legais, sob a ótica do investidor e da gestão pública, é um passo decisivo para alinhar a planejamento territorial, sustentabilidade e dinamismo econômico, promovendo um ambiente mais competitivo, transparente e acolhedor à inovação.

Planilha 4 – Matriz de Impacto

Temas	Facilitador	Obstáculo	Oportunidades
Plano Diretor	Zonas industriais bem delimitadas	Plano em vigor é de 2019	Novo plano diretor tramitando em 2025
Licenciamento Ambiental	Secretária de meio ambiente robusta	Regulações municipais rígidas em meio ambiente	Foco do plano de desenvolvimento econômico desenvolvido recentemente
Lei da Liberdade Econômica	Lei municipal já existente	Algumas regulações municipais rígidas em saúde, alguns CNAES poderiam ser considerados baixo risco	Mudança de secretários e gestores na pasta que poderão ter uma nova visão sobre o tema



O **Plano Diretor** vigente define zonas urbanas amplas e um perímetro industrial restrito, o que favorece a preservação ambiental, mas pode limitar a expansão industrial e o aproveitamento de áreas para empreendimentos de grande porte. Por outro lado, sua atualização trará dispositivos que facilitam o uso misto e a ocupação planejada, abrindo caminho para distritos agroindustriais e áreas de turismo rural estruturado. No que se refere ao **Licenciamento Ambiental**, o município segue normas próprias, o que garante segurança jurídica, mas também aumenta o tempo de tramitação dos processos. Há oportunidade de simplificar etapas por meio de acordos de cooperação com a FEPAM e pela adoção de protocolos digitais locais, reduzindo prazos e aumentando a previsibilidade para o investidor.

A **Lei da Liberdade Econômica** já foi parcialmente incorporada à legislação municipal, permitindo dispensa de alvará para atividades de baixo risco e simplificação de registros, ainda assim, sua plena regulamentação poderá ampliar o impacto positivo sobre a abertura de empresas e sobre o ambiente de negócios, facilitando a atratividade de investimentos para Caxias do Sul. As oportunidades estão em harmonizar legislação, território e desenvolvimento, promovendo a simplificação de trâmites, a ocupação inteligente do solo e a criação de condições mais competitivas para novos investimento. Há a necessidade de formalização do decreto da Lei de Liberdade Econômica junto ao Ministério do Empreendedorismo, Microempresa e Empresa de Pequeno Porte.



5. Quadro Setorial: Perfil Produtivo e Inovação

A planilha de Análise Setorial reúne informações sobre os principais setores e empresas de relevância econômica do município, permitindo compreender o perfil produtivo local e identificar oportunidades de inovação e expansão. Ao relacionar porte, nível de inovação, potencial de crescimento e barreiras enfrentadas, este instrumento oferece uma visão integrada do ecossistema econômico do município. Essa leitura é fundamental para orientar ações estratégicas de fomento, capacitação e atração de investimentos, fortalecendo os setores mais dinâmicos e apoiando a transição de atividades tradicionais para modelos produtivos mais sustentáveis e competitivos.

O fortalecimento do ecossistema de inovação é estratégico para o Município que deve atuar como articulador, criando condições para que iniciativas de inovação aconteçam. Nesse sentido, destacamos três frentes alinhadas à governabilidade municipal:

- **Convênios internacionais e missões técnicas**, especialmente com países de ecossistemas consolidados em inovação, para troca de conhecimento e desenvolvimento de políticas públicas inovadoras.
- **Parcerias estruturadas entre poder público e universidades**, reconhecendo que o Município é demandador de desafios reais, enquanto universidades e empresas são responsáveis pela pesquisa e desenvolvimento tecnológico, por meio de instrumentos como CPSI, PoC e sandbox regulatório.
- **Programas de atração e retenção de talentos**, essenciais para que Caxias mantenha profissionais altamente qualificados atuando em startups e empresas locais, criando mecanismos de conexão, desafios públicos e oportunidades de inovação que estimulem seu retorno e permanência na cidade.



Planilha 5 – Quadro Setorial

Setor/Empresa	Porte	Inovação	Potencial de Expansão	Barreiras / Desafios
Randoncorp- Metalmeccanico	Grande	Alto	Grande	Logística região
Marcopolo- Metalmeccanico	Grande	Alto	Grande	Logística região
Grupo Andreazza-Varejo mercadista	Grande	Médio	Médio	Mão de obra / Ata- cados grandes
Neogas	Médio	Alto	Grande	Logística região
Rodoil Distribuidora de Combustíveis	Grande	Alto	Grande	Logística/ Eletrifi- cação automotiva
Agrale	Grande	Alto	Grande	Concorrência chi- nesa
Petenatti	Grande	Médio	Grande	Concorrenca chi- nesa



Caxias do Sul possui um dos perfis produtivos mais robustos e diversificados do Brasil, marcado principalmente pela força da indústria metalmeccânica. O município abriga um amplo Arranjo Produtivo Local voltado aos setores metalúrgico, automotivo e de máquinas e equipamentos, que integra empresas líderes nacionais, fornecedores especializados, centros de pesquisa e instituições de ensino técnico e superior. Grandes grupos empresariais, como Randon, Marcopolo e Fras-le, consolidam a cidade como um polo de produção de implementos rodoviários, ônibus, autopeças e componentes industriais, com significativa capacidade exportadora e alto valor agregado.

Além da metalmeccânica, o setor de veículos e transporte desempenha papel essencial, sustentado por uma cadeia industrial completa que inclui fundição, usinagem, montagem e logística. Boa parte da produção de Caxias do Sul é direcionada a mercados internacionais, reforçando sua posição entre as cidades mais industriais e produtivas do país. A base econômica é fortalecida por mão de obra qualificada, resultado da forte presença de instituições como UCS, IFRS e Senai, que alimentam continuamente o setor industrial com profissionais especializados em mecânica, automação, mecatrônica, tecnologia e gestão.

Nos últimos anos, o setor de serviços vem ganhando importância, especialmente nas áreas de tecnologia, inovação, comércio e serviços corporativos, ampliando a diversificação econômica do município. A cidade também mantém participação significativa na indústria têxtil e no agronegócio, com produção hortifrutigranjeira e agroindústrias que complementam sua matriz produtiva.

A combinação entre tradição industrial, cultura empreendedora, qualificação técnica e capacidade de inovação explica a elevada produtividade local. Ao mesmo tempo, o município enfrenta desafios, como a necessidade de constante modernização para competir internacionalmente, investimentos contínuos em infraestrutura e logística, e a retenção de mão de obra qualificada.



6. Mapa de Fomento

Grandes planos não acontecem sozinhos — e Caxias do Sul reconhece que a articulação de parcerias e mecanismos de fomento é essencial para transformar intenções em resultados concretos. O município vem estruturando uma estratégia de cooperação multissetorial, envolvendo fontes públicas, privadas e internacionais, com diferentes prazos e exigências, de modo a diversificar o acesso a recursos e ampliar a capacidade de investimento local.

Planilha 6 – Mapa de Fomento

Fonte de Recurso	Tipo	Prazos	Exigências	Contrapartidas	Aderência ao Município
CAF	Internacional	2027	Projeto aprovado pela CAF	US\$10 milhões em recursos próprios	Alta
BRDE	Público	2027	Projeto aprovado	R\$101 milhões/empréstimo	Alta
Governo do Estado	Público	2026	Projeto Aprovado	Utilização do recurso total	Alta
Governo Federal	Público	2027	Projetos aprovados	Utilização total do recurso	Alta



O fomento econômico em Caxias do Sul é sustentado por um conjunto de políticas públicas, programas estaduais e iniciativas locais que buscam fortalecer a base industrial, estimular a inovação, apoiar o empreendedorismo e ampliar a competitividade das empresas instaladas no município. A cidade, tradicionalmente reconhecida como um dos principais polos industriais do Sul do Brasil, tem se beneficiado de mecanismos de incentivo fiscal, linhas de financiamento e projetos de modernização econômica que visam garantir o crescimento sustentável do setor produtivo.

A Prefeitura de Caxias do Sul avançou significativamente na agenda de inovação e transformação digital ao estruturar o Programa Prodigital – Transformação Digital e Cidade Inteligente, que prevê investimentos totais de aproximadamente US\$ 50 milhões, dos quais US\$ 40 milhões serão financiados pela CAF – Banco de Desenvolvimento da América Latina. A proposta tem como foco modernizar a gestão pública, ampliar a conectividade urbana, digitalizar serviços municipais e fortalecer o ecossistema de inovação local.

Um dos destaques do programa é a criação de um Centro de Inovação capaz de abrigar até 100 startups e empresas de base tecnológica, estimulando o empreendedorismo, a geração de soluções inteligentes e o desenvolvimento de novos negócios no município. A iniciativa reforça a posição de Caxias do Sul como polo regional de tecnologia e fortalece a interação entre governo, universidades, setor produtivo e comunidade.

O financiamento da CAF também tem potencial para acelerar a modernização dos serviços públicos, melhorar a transparência e ampliar a eficiência operacional do município. Ao investir em infraestrutura digital, Caxias do Sul avança rumo a um modelo de cidade inteligente, com maior capacidade de monitoramento urbano, análise de dados e tomada de decisão baseada em evidências. Esse movimento amplia a competitividade do município, melhora a qualidade dos serviços prestados à população e cria condições favoráveis para atrair investimentos e estimular o crescimento econômico sustentável.

Em síntese, o financiamento da CAF representa uma oportunidade estratégica para transformar Caxias do Sul em uma cidade mais conectada, inovadora e preparada para os desafios futuros, alinhando desenvolvimento econômico, inclusão digital e modernização da gestão pública.



**DESENVOLVE
MUNICÍPIO**

CAPACITAÇÃO ESTRATÉGICA
PARA ATRAIR INVESTIMENTOS

Com apoio financeiro do BRDE, a prefeitura está executando um pacote de investimentos que inclui a construção de quatro novos reservatórios de contenção. Essas estruturas têm como função reter grandes volumes de água de chuva, liberando-os gradualmente e reduzindo a sobrecarga das redes pluviais. O projeto inclui também mais de 1,6 quilômetro de novas tubulações, redes de drenagem e bocas-de-lobo em diferentes pontos da cidade, beneficiando diretamente milhares de moradores.

Em conjunto, essas ações representam um salto importante na infraestrutura pluvial da cidade, fortalecendo a capacidade de resposta a chuvas intensas, modernizando o sistema de drenagem e contribuindo para um ambiente urbano mais seguro, eficiente e preparado para os desafios climáticos atuais.

Por meio do programa RS Qualificação o município de Caxias do Sul recebeu aporte de R\$ 460 mil para investimento em ações que visem a qualificação de pessoas para o mercado de trabalho, de acordo com as necessidades levantadas pelo Conselho Municipal do Trabalho, Emprego e Renda CMTER.



7. Matriz SWOT Municipal

A leitura estratégica de Caxias do Sul evidencia um território com fortes ativos locais e potencial de transformação sustentável, mas também com restrições estruturais e ameaças externas que exigem coordenação interinstitucional e visão de longo prazo. A seguir, listamos os fatores preponderantes nessa análise.

Forças

O município apresenta um parque industrial robusto e já consolidado, o que fortalece sua posição econômica regional e atrai novos investimentos. Além disso, conta com um ecossistema de inovação articulado, apoiado por políticas públicas como a Lei de Inovação, que estimula pesquisas, parcerias e desenvolvimento tecnológico. A presença de uma cultura empreendedora forte complementa esse cenário, criando um ambiente propício para o surgimento e crescimento de novos negócios.

Fraquezas

Apesar de seu forte perfil industrial, o município possui uma logística limitada, o que pode dificultar o escoamento de produtos e a integração com cadeias produtivas mais amplas. Também há uma predominância excessiva do setor metalmeccânico, reduzindo a diversificação econômica e aumentando a dependência desse segmento. Por fim, problemas climáticos recorrentes podem impactar tanto a produtividade quanto a infraestrutura local.

Oportunidades

O município pode se beneficiar da redução do ISSQN como estratégia para atrair novas empresas e estimular a formalização de negócios. A criação de espaços de capacitação para empreendedores fortalece o desenvolvimento de habilidades e incentiva a inova-



ção. Além disso, a disponibilidade de mão de obra bem qualificada amplia a competitividade local, enquanto novas certificações e centros especializados podem impulsionar ainda mais o crescimento econômico.

Ameaças

Outras cidades próximas, bem como outros estados, vêm oferecendo incentivos fiscais e estruturais atrativos, o que pode gerar uma migração de empresas e investimentos. A escassez de terrenos disponíveis em condições de construção para grandes empresas limita a expansão industrial e diminui o potencial de crescimento. Somam-se a isso regulamentações mais rígidas do que em outros municípios, especialmente em áreas como meio ambiente e vigilância sanitária, que podem elevar custos e desestimular novos empreendimentos.

A análise mostra que Caxias do Sul tem mais forças e oportunidades do que fraquezas e ameaças, mas o desafio central está em converter suas vantagens comparativas em vantagens competitivas. O fortalecimento institucional, a modernização administrativa e a articulação com agentes regionais e internacionais serão decisivos para sustentar a atratividade e consolidar um ambiente de negócios dinâmico e inclusivo.

Planilha 7 – Matriz SWOT Municipal

Forças	Fraquezas
Parque industrial robusto e consolidado, com capacidade instalada relevante.	Desafios logísticos, especialmente relacionados à mobilidade e à integração regional.
Ecosistema de inovação em desenvolvimento, com iniciativas estruturantes.	



Utilização da plataforma Citymatch como instrumento de conexão entre empresas, soluções e oportunidades.

Existência de Lei de Inovação, que estimula o empreendedorismo, a pesquisa e o desenvolvimento tecnológico.

Cultura empreendedora forte e historicamente presente no município.

Oportunidades

Redução da alíquota do ISSQN como instrumento de atração de novos negócios.

Programas de crédito e fomento, como o CredCaxias, voltados ao fortalecimento de empreendedores locais.

Implantação de centro de capacitação para empreendedores, ampliando qualificação e inovação.

Disponibilidade de mão de obra com bom nível de qualificação técnica e profissional.

Predominância de uma cultura econômica fortemente industrial, com menor diversificação setorial.

Vulnerabilidade a problemas climáticos, com impactos sobre a atividade econômica e a infraestrutura.

Ameaças

Oferta de incentivos fiscais e regulatórios mais atrativos por outros municípios e estados.

Êxodo de talentos para centros urbanos com maior diversidade de oportunidades.

Existência de regulações mais rígidas em comparação a municípios vizinhos, especialmente nos âmbitos ambiental e sanitário (SEMAS e Vigilância Sanitária).



8. Matriz de Avaliação Estratégica

A Matriz de Avaliação Estratégica de Caxias do Sul consolida o raciocínio construído ao longo do plano — transformando forças, fraquezas, oportunidades e ameaças em objetivos concretos e monitoráveis. Cada item foi avaliado conforme seu grau de motricidade (capacidade de gerar movimento sobre outros fatores) e nível de impacto (influência sobre os resultados de desenvolvimento), orientando a priorização de ações estratégicas.

Os elementos de alta motricidade e alto impacto concentram-se em eixos como governança institucional, digitalização administrativa, inovação agroindustrial e fomento à economia verde. Já os fatores de média motricidade, embora menos determinantes isoladamente, assumem papel essencial de sustentação e devem ser articulados com políticas complementares. Com base nessa leitura, foram definidos objetivos SMART (Específicos, Mensuráveis, Atingíveis, Relevantes e Temporais), que traduzem as intenções do plano em compromissos de execução como, por exemplo, os objetivos abaixo:

- Promover o crescimento econômico sustentável, com geração de emprego e renda;
- Aumentar a competitividade da cidade no contexto regional, nacional e global;
- Fortalecer a identidade produtiva local, com foco na inovação e na diversificação;
- Promover uma agenda de desenvolvimento alinhada às diretrizes do Plano Diretor;
- Estabilidade regulatória e maior previsibilidade para investimentos;
- Consolidação de uma visão de futuro para os diferentes territórios da cidade;
- Aumento da eficiência na alocação de recursos públicos e privados;
- Mobilização de atores para a implementação de projetos prioritários.



Planilha 8 – Matriz de Avaliação Estratégica

Objetivos SMART				
Específico: O que se quer alcançar?	Mensurável: Como mensurar o progresso?	Atingível: É realista e alcançável	Relevante: É relevante para o objetivo maior	Temporal: meta de tempo para alcance do objetivo
Crescimento econômico sustentável do PIB	Aumento anual do PIB municipal	Sim	Sim	2027
Aumentar a competitividade	Número de empresas médias e grandes atraídas	Sim	Sim	2027
Implementar Programa de Exportação Premium	Aumento das exportações em 30%	Sim	Sim	2028
Aumento geração de empregos	Índice de desemprego no município	Sim	Sim	2027



Objetivos SMART				
Específico: O que se quer alcançar?	Mensurável: Como mensurar o progresso?	Atingível: É realista e alcançável	Relevante: É relevante para o objetivo maior	Temporal: meta de tempo para alcance do objetivo
Aumento da renda média dos trabalhadores	Índice de renda média dos trabalhadores formais	Sim	Sim	2027
Eficiência alocação de recursos públicos	Superavit contas municipais	Sim	Sim	2027

Esses objetivos compõem um conjunto equilibrado entre ações estruturantes e metas de resultado, permitindo mensurar avanços e ajustar o plano ao longo do tempo. A partir dessa matriz, Caxias do Sul fortalece sua capacidade de planejamento, garantindo que cada decisão seja orientada por evidências, relevância e viabilidade prática — princípios fundamentais para um desenvolvimento sustentável e de longo prazo.



9. Canvas de Projetos Estratégicos

O Canvas de Consolidação Estratégica representa o fechamento do Plano de Atração de Investimentos de Caxias do Sul. Ele traduz em uma visão integrada tudo o que foi construído ao longo do processo — das análises iniciais às metas SMART —, permitindo visualizar de forma clara quem faz, com quem, com o quê e até quando. Este instrumento orienta a execução e o monitoramento das ações, garantindo coerência entre estratégia, recursos e resultados esperados.

Objetivo Geral

- Consolidar Caxias do Sul como um território produtivo, sustentável e inovador, capaz de atrair investimentos de médio e grande porte voltados à indústria, turismo e turismo rural, comércio, serviços e economia verde, ampliando a geração de emprego e renda e fortalecendo a identidade local.

Parceiros-Chave

- Prefeitura Municipal, Secretaria do Turismo e Desenvolvimento Econômico, Secretaria de Agricultura Pecuária e Abastecimento, Secretaria do Meio Ambiente, Secretaria de Urbanismo, Secretaria de Saúde e as entidades parceiras; SEBRAE, CIC, BRDE, CAF, BID, RSGaranti, Sindilojas, Micromepa, SENAC, SESI, SEST SENAT, Conexo, Instituto Hélice, Next e TecnoUcs.

Indicadores de Sucesso

- Aumento de 20% no número de empreendimentos formalizados.
- Criação de pelo menos 10000 novos postos de trabalho diretos e indiretos até 2027.
- Ampliação de 30% na adesão a programas de inovação e sustentabilidade.



**DESENVOLVE
MUNICÍPIO**

CAPACITAÇÃO ESTRATÉGICA
PARA ATRAIR INVESTIMENTOS

- Captação de pelo menos três novas fontes de fomento (públicas, privadas ou internacionais).
- Aumento de 30% nas exportações até 2028

Recursos Necessários

- Equipe técnica de captação e gestão de projetos;
- Ferramentas digitais para o monitoramento de indicadores;
- Acesso a linhas de crédito e fundos de inovação;
- Apoio técnico de universidades e entidades de fomento e desenvolvimento regional;
- Recursos financeiros municipais e parcerias com programas estaduais, federais e internacionais.



Planilha 9 – Canvas de Projetos Estratégicos

Nome do Projeto	Objetivo Principal	Parceiros-Chave	Recursos Necessários	Benefícios Esperados
Centro de Inovação de Caxias do Sul	Unir o ecossistema de inovação	CAF, Instituto Hélios, Conexo, Next e TecnoUcs, SEBRAE	US\$ 10 milhões	Caxias do Sul tornar-se um polo de inovação
Desenvolver Plano de Liderança em Indústria 4.0	Digitalização, automação, fábricas inteligentes conectadas	UCS, empresas, governos	R\$500 mil	Atração de indústrias inovadoras com liderança em produtividade
Complexo Turístico	Potencializar o turismo no município	BID, Governo Federal, Governo do estado, CDL, CIC, Sindilojas	R\$ 50 milhões	Tornar Caxias uma importante rota turística da região sul do Brasil
Implementar Programa de Exportação Premium	Aumentar as exportações em 30% até 2028	Governo do Estado, Governo Federal, APEX	R\$1 milhão	Superavit comercial do município, aumento dos empregos formais



Nome do Projeto	Objetivo Principal	Parceiros-Chave	Recursos Necessários	Benefícios Esperados
Caxias PRO Digital	Digitalizar todos os serviços públicos municipais	CAF, Prefeitura Municipal e Sydle Sistemas	U\$ 50 milhões	Maior eficiência dos serviços públicos e redução do custo da máquina pública
Melhorar Mobilidade e Infraestrutura Urbana	Melhoria da logística e da locomoção na cidade e nos acessos a outras regiões	Prefeitura, Governo do estado, Governo federal, BID, Codeca	R\$1,1 bilhão	Melhoria do trânsito em geral, simplificação da logística, melhoria dos acessos as rotas turísticas
Criar Distrito de Inovação e Economia Criativa	Fomentar a economia inovadora e criativa junto ao centro de inovação	Ecossistema de inovação de Caxias do Sul	U\$10 milhões	Potencialização do polo caxiense de inovação



Conclusão e Compromissos

O processo de elaboração do Plano de Atração de Investimentos de Caxias do Sul consolidou uma visão compartilhada de futuro, ancorada na valorização das vocações locais e na busca por um desenvolvimento equilibrado entre economia, território e qualidade de vida. O trabalho colaborativo entre poder público, empresários, instituições e parceiros regionais permitiu reconhecer que o crescimento sustentável do município depende da diversificação produtiva, da integração regional e da modernização administrativa.

Como próximos passos, Caxias do Sul compromete-se a instituir um Comitê de Acompanhamento do Plano, responsável por monitorar metas e articular parcerias estratégicas; buscar financiamento técnico e institucional para viabilizar os projetos priorizados; e realizar uma revisão anual do plano, assegurando sua atualização contínua e aderência às transformações do contexto regional e global.

Ao concluir esta etapa, Caxias do Sul reafirma seu compromisso em crescer com identidade e propósito, promovendo o desenvolvimento como um movimento coletivo. O município escolhe avançar de forma integrada, inovadora e sustentável, reconhecendo em cada pessoa, comunidade e iniciativa local a força motriz de um futuro que une prosperidade, inovação e pertencimento.

REALIZAÇÃO:



SECRETARIA DE
**DESENVOLVIMENTO
ECONÔMICO**



GOVERNO
DO ESTADO
**RIO
GRANDE
DO SUL**



Fórum de Secretários Municipais de
**Desenvolvimento, Trabalho
e Inovação do RS**

APOIO TÉCNICO:



**DESENVOLVE
MUNICÍPIO**
CAPACITAÇÃO ESTRATÉGICA
PARA ATRAIR INVESTIMENTOS