



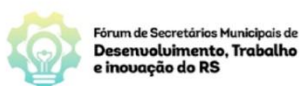
Plano Municipal de Atração de Investimentos

Canoas

Apoio técnico:



Realização:



Editorial

O Desenvolve Município nasceu para apoiar os gestores gaúchos na construção de uma visão estratégica e na elaboração de um Plano Municipal de Atração de Investimentos. A iniciativa busca fortalecer a capacidade dos municípios de impulsionar seu desenvolvimento econômico local de maneira estruturada, inclusiva e sustentável.

O programa demonstrou seu alcance ao mobilizar, em apenas quatro meses, 351 gestores, representando 229 municípios de todas as regiões do Rio Grande do Sul. Por meio da articulação da Invest RS, em parceria com a Secretaria de Desenvolvimento Econômico (Sedec) e a Federação das Associações de Municípios do Rio Grande do Sul (Famurs), e com o apoio de instituições como Secretaria de Planejamento, Governança e Gestão (SPGG), Secretaria de Inovação, Ciência e Tecnologia (Sict), Junta Comercial e Sebrae, e contando ainda com a condução técnica da Unisinos, gestores e gestoras mergulharam em temas essenciais como desenvolvimento econômico local, ambiente de negócios, governança, inovação, instrumentos de fomento, inteligência de dados e estratégias de atração de investimentos. Foram semanas de trocas qualificadas, oficinas, mentorias, atividades presenciais e aprendizados compartilhados.

A jornada desta etapa resultou na elaboração de 80 Planos Municipais de Atração de Investimentos, construídos a partir de diagnósticos sólidos, matrizes estratégicas, análises setoriais, mapas de fomento e projetos prioritários. Cada plano reflete a identidade de seu território, suas vocações, seu potencial e a visão de futuro de cada município.

Este documento — que agora chega a você — integra esse legado.

Mais do que um relatório, ele representa a capacidade de organização, reflexão e planejamento de um município que decidiu assumir o protagonismo de seu desenvolvimento. Reúne informações e evidências que orientam estratégias e dão forma ao Plano Municipal de Atração de Investimentos. Trata-se de um instrumento vivo, criado para apoiar decisões, fortalecer parcerias e abrir portas para novos ciclos de investimento.

Ao revisitar tudo o que foi construído, reforçamos uma convicção: desenvolver é um ato coletivo. Não acontece de maneira isolada; nasce da cooperação, da troca, do diálogo e da confiança entre pessoas, instituições e territórios. Por isso, cada plano entregue simboliza a escolha de pensar o futuro de forma estruturada, conectada e estratégica.

Que as páginas a seguir inspirem. Que contribuam para transformar potencial em oportunidades reais, fortalecer cadeias produtivas, atrair novos empreendimentos e melhorar a qualidade de vida da população. Que cada iniciativa aqui proposta encontre espaço para florescer e gerar impacto duradouro.

A Invest RS está orgulhosa pela participação e pelo engajamento demonstrados ao longo desta jornada e confiante em tudo o que ainda será construído em parceria .



Sumário

Introdução.....	4
1. Situação Estratégica: Matriz de Expectativas	6
2. Painel de Dados - Retrato Socioeconômico.....	18
3. Stakeholders e Processos Administrativos	21
4. Matriz de Impacto.....	37
5. Quadro Setorial: Perfil Produtivo e Inovação	44
6. Mapa de Fomento.....	49
7. Matriz SWOT Municipal	52
8. Matriz de Avaliação Estratégica.....	60
9. Canvas de Projetos Estratégicos	75
Conclusão e Compromissos	90

Introdução

Este documento integra o Programa Desenvolve Município, uma iniciativa da Invest RS, em parceria com a Secretaria de Desenvolvimento Econômico do estado do Rio Grande do Sul (SEDEC) e a Federação das Associações de Municípios do Rio Grande do Sul (FAMURS). Seu objetivo é apoiar os municípios gaúchos na estruturação de estratégias e instrumentos que ampliem sua capacidade de atrair investimentos e fortalecer o desenvolvimento econômico local.

O plano de Canoas foi concebido na primeira etapa do programa, reunindo informações, diagnósticos e proposições construídas a partir do levantamento de campo, entrevistas e análises conduzidas pela equipe municipal. Mais do que um relatório, trata-se de um instrumento vivo, passível de atualização conforme novos dados e parcerias surjam, refletindo a visão de futuro que o município deseja construir para si.

Canoas enxerga, neste plano, uma oportunidade concreta de se transformar em uma referência estadual na geração de soluções inovadoras, impulsionada pelo desenvolvimento de talentos e pelo incentivo ao empreendedorismo. O município projeta seu futuro a partir de uma estratégia integrada, que contempla a diversificação econômica; a consolidação e expansão do Parque Canoas de Inovação — o que posicionará Canoas como um dos principais polos industriais tecnológicos do Brasil; o fortalecimento de uma educação orientada à ciência, tecnologia, engenharia e matemática; a retenção e formação contínua de talentos; e a sustentabilidade das atividades produtivas.

Além disso, Canoas tem a expectativa de potencializar a geração de empregos qualificados e o incremento da renda da população, criando as bases para uma nova fase de prosperidade, competitividade e qualidade de vida para todos os canoenses. Trata-se de um movimento estruturado, que prepara a cidade para liderar o desenvolvimento da Região Metropolitana e consolidar-se como protagonista no ecossistema de inovação do Estado do Rio Grande do Sul.

A gestão municipal acredita que, ao implementar as ações aqui propostas, será possível criar um ambiente mais favorável ao empreendedorismo, atrair novos investimentos, gerar empregos qualificados e fortalecer a identidade local. Este plano é visto não apenas como um documento técnico, mas como um projeto de futuro coletivo, que une poder público, comunidade e setor privado em torno de uma visão compartilhada de desenvolvimento.

Conduzido pela equipe da Secretaria de Desenvolvimento Econômico e Inovação (SMDEI) de Canoas, liderada pela secretária Patrícia Augsten, o plano foi elaborado de forma colaborativa, com a participação de diversas áreas da administração municipal. Integraram a equipe técnica a secretária adjunta da SMDEI, Michele Godoi, e o diretor de Inovação e Atração de Investimentos, Flávio Camillis.

O processo contou com o acompanhamento e orientação do Prefeito Municipal, Sr. Airton Souza, que reafirmou o compromisso da gestão com a transparência, a sustentabilidade e a geração de oportunidades para a população local. As informações utilizadas neste documento foram fornecidas e validadas pelo próprio município, sendo de sua responsabilidade a veracidade, atualização e coerência com as políticas públicas e estratégias de desenvolvimento de Canoas.

1. Situação Estratégica: Matriz de Expectativas

Esta seção propõe um ponto de partida: compreender as forças e desafios que moldam o ambiente de desenvolvimento de Canoas. A reflexão busca alinhar a visão entre os atores locais e definir ambições comuns para o futuro econômico do município.

A Matriz de Expectativas do município foi o instrumento utilizado para mapear, em relação à atração de investimentos, as principais forças percebidas no município, os maiores desafios e as expectativas em relação ao Plano de Atração de Investimentos.

Planilha 1 – Matriz de Expectativas

Principais forças percebidas	Maiores Desafios	Expectativas com o Plano de Atração de Investimentos
Canoas consolida-se como um dos centros urbanos mais relevantes do Rio Grande do Sul, reunindo o 3º maior PIB do Estado e figurando como a 3ª maior cidade gaúcha em população, indicadores que reforçam sua importância econômica, social e estratégica.	Canoas foi a cidade mais atingida pelas enchentes de 2024, afetando cerca de 180 mil pessoas em toda a Região Oeste. Esse episódio causou impactos significativos na retomada das atividades, na reconstrução das áreas afetadas e na confiança da população no sistema de proteção (diques, casa de bombas, muros), que já está sendo fortalecido e aprimorado para garantir maior resiliência a eventos futuros.	Espera-se dispor de um mapa atualizado das áreas industriais e logísticas de Canoas, detalhando infraestrutura, zoneamento e incentivos disponíveis, para que gestores públicos, investidores e empresas possam planejar investimentos de forma mais eficiente, reduzir riscos e fomentar o desenvolvimento econômico da cidade.



Principais forças percebidas	Maiores Desafios	Expectativas com o Plano de Atração de Investimentos
Canoas está no coração da Região Metropolitana de Porto Alegre, com acesso direto às BR-116, BR-448, RS-240 e proximidade do Aeroporto Salgado Filho, facilitando a logística e distribuição.	Região Oeste foi fortemente afetada pelas enchentes de 2024, o que gera incerteza aos investidores. Há uma vasta área de desenvolvimento do município neste local nos Bairros São Luís e Industrial, que não possui sistema de proteção, chamada área da mancha de inundação. Os avanços do Sistema de proteção dependem de estudos da FEPAM/Governo do Estado.	Ter um Plano de Atração de Investimentos robusto, visionário e integrado ao Plano Diretor, Plano de Mobilidade Urbana e Plano Rio Grande, do Estado.
O município possui uma base econômica diversificada e sólida, sustentada pelos setores de comércio e serviços, pela indústria metalmecânica e química, indústria de tecnologia e inovação, além de um expressivo polo de logística e educação.	O trânsito, o saneamento e a drenagem da cidade enfrentam sobrecarga significativa, situação que foi ainda mais agravada pelos extremos eventos climáticos ocorridos em 2024.	Espera-se alcançar um total alinhamento com a agenda de Governo Digital, promovendo a simplificação e modernização de processos administrativos, aumentando a eficiência, transparência e agilidade na prestação de serviços públicos à população e no relacionamento com empresas e investidores.
Canoas tem o Parque Canoas de Inovação, um parque com vocação industrial para tecnologia e inovação,	Baixa disponibilidade de áreas industriais prontas (terrenos adequados são	Consolidar as bases e eixos estratégicos para a criação de um Plano de Resiliência e infraestrutura crítica,



Principais forças percebidas	Maiores Desafios	Expectativas com o Plano de Atração de Investimentos
diferenciando-se de outros parques tecnológicos do Estado. O local tem capacidade para 90 indústrias instaladas, podendo se tornar um dos 3 maiores parques industriais de tecnologia e inovação do Brasil. Canoas também possui o parque industrial Jorge Lanner, com mais 93 hectares disponíveis para indústrias de todos os setores.	escassos ou demandam infraestrutura).	mostrando que Canoas está preparada para novos eventos climáticos.
Canoas possui um amplo mercado consumidor com alto poder aquisitivo.	Burocracias internas / sistemas em implantação, como a RedeSim e o Aprova, de licenciamentos. A integração dos sistemas ainda está em desenvolvimento.	Criar o InvestCanoas com atendimento dedicado ao investidor e pós-instalação. Fortalecer a imagem de Canoas como município “pró-negócios” e amigável ao empreendedor.
Segundo maior polo educacional do RS. Universidades: ULBRA, UNILASALLE, UNIRITTER, IFRS, UNIASSELVI - SENAI, SENAC, Sesi e proximidade de Porto Alegre garantem mão de obra para indústria e serviços.	Municípios vizinhos, como Nova Santa Rita, Novo Hamburgo, Gravataí, entre outros, também disputam investimentos com incentivos fiscais, doação de terrenos e maior agilidade no licenciamento de empresas.	Desenvolver dossiê institucional e campanha de marketing territorial com vocações e oportunidades.



Principais forças percebidas	Maiores Desafios	Expectativas com o Plano de Atração de Investimentos
O ParkShopping Canoas, da Multiplan, atuou como um verdadeiro catalisador para a região Leste da cidade, impulsionando um boom econômico e imobiliário. Situado próximo a dois parques ambientais importantes (Capão do Corvo e o Parque dos Lagostins), o empreendimento tem atraído moradores de municípios vizinhos, como Nova Santa Rita, Esteio, Sapucaia e Cachoeirinha, ampliando o fluxo de consumidores e fortalecendo o comércio local. Além disso, o shopping contribuiu para o surgimento de um novo polo gastronômico, diversificando a oferta de serviços e lazer e ajudando a posicionar Canoas como uma cidade dinâmica, para além do antigo estigma de cidade-dormitório.	Estar ao lado de Porto Alegre, que concentra grande parte dos investimentos, sedes corporativas, centros comerciais e tecnológicos, torna Canoas menos visível para investidores de grande porte. Empresas e serviços de maior porte podem optar por se instalar na capital, reduzindo o potencial de atração de investimentos em Canoas. Além disso, Canoas não é um destino turístico, perdendo potencial de atrair visitantes que poderiam gerar renda em hotéis, restaurantes, lazer e cultura.	Desenvolver eixos e habilitadores estratégicos alinhados ao plano do Governo do Estado, explorando o potencial de Canoas, especialmente no que diz respeito à atração de investimentos tecnológicos para o Rio Grande do Sul, fortalecendo o ecossistema de inovação, gerando empregos qualificados e consolidando a cidade como polo de desenvolvimento tecnológico e econômico.
Governança engajada: existência de Escritório do Empreendedor; Núcleo de Gestão Empresarial (CICS); e rede de apoio ao empresário,	A Prefeitura de Canoas atravessa um período de restrições fiscais expressivas, com a capacidade de pagamento avaliada como	Espera-se que o plano permita identificar e compreender os caminhos para atração de investimentos externos,



Principais forças percebidas	Maiores Desafios	Expectativas com o Plano de Atração de Investimentos
com engajamento das entidades empresariais, como a Câmara de Indústria, Comércio e Serviços (CICS), CDL, Sindilojas, Simecan, Fórum das Entidades, entre outras.	baixa (CAPAG C). Essa condição impõe limites à realização de investimentos e à expansão de serviços públicos, reforçando a necessidade de planejamento orçamentário rigoroso e priorização de projetos estratégicos.	tanto de outros estados quanto do exterior, criando mecanismos estruturados que facilitem a captação de recursos, parcerias estratégicas e o fortalecimento do desenvolvimento econômico de Canoas.
Ecosistema de inovação formado em parceria com o InovaRS, do Governo do Estado.	Canoas deverá enfrentar uma redução significativa na arrecadação municipal em função da reforma tributária, que alterou a estrutura de tributos e a forma de distribuição de receitas entre União, Estados e municípios. Essa mudança terá impacto direto nas receitas próprias do município, exigindo ajustes orçamentários e priorização de investimentos estratégicos para manter serviços públicos essenciais.	Espera-se aperfeiçoar a legislação municipal, reduzindo a burocracia para doação de terrenos e aprovação de empresas, de modo a agilizar processos, atrair investimentos e estimular o desenvolvimento econômico local.
Maior densidade empreendedora dos municípios da região, com forte cultura empreendedora, de acordo com dados do Sebrae.	Em Canoas, apenas 38% da população está economicamente ativa, enquanto cerca de 22 mil famílias dependem do Bolsa Família, evidenciando desafios socioeconômicos	Espera-se identificar e compreender as fontes de recursos disponíveis para o desenvolvimento do Parque Canoas de Inovação e do hub de inovação EuTenhoUmaldeia, criando



Principais forças percebidas	Maiores Desafios	Expectativas com o Plano de Atração de Investimentos
	significativos. Paralelamente, observa-se um processo de envelhecimento populacional, que impõe pressões adicionais sobre saúde, previdência e serviços públicos, reforçando a necessidade de políticas voltadas à inclusão produtiva e ao desenvolvimento sustentável.	estratégias que facilitem a captação de investimentos, parcerias estratégicas e fortalecimento do ecossistema de inovação da cidade.
Marco legal: Lei da Liberdade Econômica (2019); Lei do Fumdecam, de incentivos fiscais e econômicos (2011, com revisão em 2025); Lei do Alvará (2025); Lei do Parque Canoas de Inovação (2025); Lei de Inovação (em construção); PPP da Iluminação Pública.	Ausência de um hub de inovação estruturado, o que limita a capacidade da cidade de articular startups, empresas de tecnologia, centros de pesquisa e universidades em um ecossistema integrado. Essa lacuna compromete o aproveitamento pleno do potencial local em tecnologia, empreendedorismo e desenvolvimento econômico inovador.	Espera-se criar uma Sala do Investidor, como espaço dedicado a receber, orientar e apoiar empresas e investidores, oferecendo informações sobre incentivos, legislação, oportunidades de negócios e projetos estratégicos do município, fortalecendo a atração de investimentos e o desenvolvimento econômico local.
Canoas é sede da Refinaria Alberto Pasqualini da Petrobrás (Refap) e da Base Aérea (FAB). Ambas, movimentam diversos	A falta de sistemas e dados integrados dificulta a tomada de decisões por gestores públicos e entidades empresariais. Essa carência	Buscar mecanismos e iniciativas para fortalecer a qualificação profissional e o polo educacional do município, com o objetivo de

Principais forças percebidas	Maiores Desafios	Expectativas com o Plano de Atração de Investimentos
profissionais, como militares, civis, técnicos, engenheiros, fornecedores e prestadores de serviço, o que gera empregos qualificados, demanda por comércio e serviços, contratação de empresas locais.	de informações consolidadas limita a capacidade de planejar e implementar políticas públicas eficazes, monitorar resultados, atrair investimentos e apoiar o desenvolvimento econômico e social da cidade.	atrair, capacitar e reter talentos, fortalecendo o desenvolvimento econômico e a competitividade de Canoas.

A região metropolitana de Porto Alegre, que engloba 34 municípios, é um dos maiores polos industriais do Brasil com indústrias variadas: siderúrgicas, montadoras de veículos, petroquímica, refinaria, entre outros. Além de ser a mais populosa entre as cidades metropolitanas, Canoas ainda conta com o maior PIB, sendo o 3º maior do Estado, o que concretiza o município como um dos mais importantes para o desenvolvimento econômico do estado e da região Sul do Brasil.

Canoas está no coração da Região Metropolitana de Porto Alegre, com acesso direto a BR-116, BR-448, RS-240 e proximidade do Aeroporto Salgado Filho. Assim, um sinal estratégico deste dado é promover Canoas como hub logístico e de distribuição, ideal para empresas que dependem de transporte rápido e conectividade com mercados regionais e nacionais, como empresas de transporte, armazenagem, distribuição e gerenciamento de cadeias de suprimentos.

A matriz econômica de Canoas é diversificada e robusta, com destaque para os setores industrial, comercial e de serviços. O setor industrial é o pilar da economia de Canoas, que possui uma indústria diversificada e conta com nomes fortes nos ramos de gás, metal-mecânico, elétrico, maquinário e equipamentos agrícolas, siderúrgica, mobiliário, indústria de fertilizantes, forjaria, entre outros. A Refinaria Alberto Pasqualini (Refap) é uma das principais indústrias da região metropolitana e está localizada em Canoas, contribuindo significativamente para o PIB da cidade. Outras empresas como AGCO e Midea Carrier também impulsionam o setor industrial local. Um diferencial da cidade é oferecer uma ampla estrutura para as indústrias e empresas que aqui se instalam, com disponibilidade e estrutura de transmissão e novas tecnologias para a infraestrutura de energia.

O comércio é outro setor importante da economia de Canoas, com um grande fluxo de pessoas em locais como o Centro da cidade e os shoppings: Shopping Canoas e Park Shopping. A cidade conta com uma variedade de estabelecimentos comerciais, atendendo às necessidades da população local e da região metropolitana.

Com um amplo mercado consumidor interno e robusta capacidade de consumo, atraindo, inclusive cidades vizinhas, como Nova Santa Rita, Esteio, Sapucaia, Cachoeirinha, entre outros, é possível destacar o município como polo econômico consolidado, atraindo investimentos que se beneficiem de uma base de consumidores ampla e de alta renda.

O setor de serviços também desempenha um papel relevante na economia de Canoas, consolidando-se como um pilar fundamental ao lado da indústria e do comércio.

Sua diversidade e crescimento sustentam um ecossistema econômico robusto, abrangendo áreas vitais como:

- **Saúde:** Canoas se destaca como um polo regional na área da saúde, com hospitais de referência, clínicas especializadas e uma rede de serviços médicos que atende não só a população local, mas também de municípios vizinhos. A expansão de serviços hospitalares, ambulatoriais e de diagnóstico gera um grande volume de empregos e atrai investimentos.
- **Educação:** A cidade conta com uma vasta rede de instituições de ensino, desde a educação básica até o ensino superior e técnico-profissionalizante. Universidades, faculdades e escolas técnicas formam profissionais qualificados, abastecendo o mercado de trabalho local e regional, além de atrair estudantes e movimentar a economia. Com o segundo maior polo universitário do Rio Grande do Sul, é preciso enfatizar a disponibilidade de talentos especializados e qualificados, essencial para diferentes segmentos, em especial para empresas inovadoras e de tecnologia.
- **Tecnologia:** Canoas tem se posicionado como um polo de inovação e tecnologia. Empresas de software, startups e centros de pesquisa e desenvolvimento (P&D) têm encontrado um ambiente propício para crescer, gerando empregos de alta qualificação e impulsionando a modernização de outros setores econômicos da cidade.

PARQUE CANOAS DE INOVAÇÃO

O Parque Canoas de Inovação (PCI) é uma iniciativa municipal planejada para a estruturação de um ambiente diferenciado, onde, ciência, tecnologia, meio-ambiente, cultura e lazer se encontram. Planejado para apoiar o desenvolvimento sustentável e socialmente responsável, o PCI contribuirá para a ampliação da capacidade de inovação e a criação de uma marca regional reconhecida, nacional e internacionalmente, por sua competência na geração de bens e serviços intensivos em conhecimento.

O diferencial do PCI é a conexão, integração e disseminação do conhecimento científico, do desenvolvimento de tecnologias, da prática da inovação, de captação de oportunidades, de zelo com o patrimônio ambiental e de inclusão social. O Parque Canoas de Inovação será o maior cluster aberto do Rio Grande do Sul, com uma área total de 250 hectares. O projeto original ainda prevê a instalação de bancos, hotéis, restaurantes e auditórios; a duplicação da avenida do Nazário; a repaginação urbana; e a ampliação da infraestrutura do bairro Guajuviras.

O Parque Canoas de Inovação (PCI) representa a grande aposta para transformar Canoas e a Região Metropolitana, atraindo indústrias de base tecnológica e inovadora. Atualmente, já estão instaladas três empresas, mas o PCI possui capacidade para 90 empresas, com 216 hectares ainda disponíveis, podendo se tornar um dos três maiores parques industriais de tecnologia e inovação do Brasil.

Esse potencial evidencia que posicionar Canoas como referência estadual e nacional em tecnologia e inovação — atraindo startups, indústrias de ponta e centros de P&D — é a estratégia central deste plano. O objetivo é atrair investimentos e indústrias

de setores portadores de futuro, ou seja, aqueles que utilizam tecnologias emergentes, como Inteligência Artificial, Big Data, Internet das Coisas (IoT) e correlatas.

Entre os segmentos estratégicos contemplados estão, de forma exemplificativa: biotecnologia e saúde digital, energias renováveis, agricultura 4.0, indústria 4.0, tecnologias da informação e comunicação (TIC), manufatura avançada e materiais avançados, microeletrônica, eletrônica e sistemas embarcados, cidades inteligentes, aeroespacial, tecnologia naval e defesa, entre outros.

O PCI surge, portanto, como motor de desenvolvimento econômico e tecnológico, consolidando Canoas como polo de inovação capaz de atrair talentos, gerar empregos qualificados e fortalecer a competitividade regional e nacional.

PARQUE INDUSTRIAL JORGE LANNER

O Parque Industrial Jorge Lanner é um dos maiores e mais importantes do Estado. Pequenas, médias e grandes empresas fabricam no município os mais variados produtos, desde máquinas pesadas até os mais delicados instrumentos cirúrgicos. Cerca de 93 hectares ainda estão disponíveis para a instalação de novas indústrias. A Prefeitura de Canoas trabalha, no momento, para lotear e viabilizar a infraestrutura da próxima fase. Atualmente, foi aprovada uma lei para criar um fundo imobiliário, que contará com estes hectares para a venda e o desenvolvimento do Jorge Lanner.

INCENTIVOS PARA NOVAS EMPRESAS

Canoas possui um grande diferencial: a Lei do FUMDECAN (Lei 5600/2011), que apresenta benefícios econômicos e tributários para empresas instaladas no município ou que desejam se instalar. Os benefícios vão desde doação de áreas com encargos, até isenção de IPTU, ISSQN da obra e ITBI, desde que justificado o interesse público através do plano de negócios para 10 anos.

Diante desse cenário, Canoas enxerga no Plano de Atração de Investimentos uma ferramenta estratégica para transformar potenciais em resultados concretos, com o objetivo de colocar Canoas como um destino para investidores nacionais e internacionais, principalmente as indústrias de base tecnológica.

O plano também contribuirá para consolidar a visão de futuro definida pela governança do ecossistema de inovação: “Até 2028, Canoas será referência estadual na geração de soluções inovadoras, promovendo o desenvolvimento de talentos e incentivando o empreendedorismo.”

Para alcançar essa meta, serão implementadas políticas públicas claras, incentivos fiscais, infraestrutura estratégica e canais de comunicação diretos, com o objetivo de diversificar a economia local, gerar empregos qualificados e consolidar Canoas como um polo de inovação e desenvolvimento sustentável.

2. Painel de Dados - Retrato Socioeconômico

A partir do Painel de Dados Municipais, foi possível consolidar informações detalhadas que refletem de forma precisa a realidade territorial, produtiva e social de Canoas. Esses dados constituem o alicerce para o planejamento estratégico do município, permitindo que gestores públicos e parceiros privados definam com clareza prioridades de ação, estratégias de fomento e políticas de desenvolvimento, fortalecendo a capacidade de atrair investimentos de forma sustentável, alinhada à identidade e ao potencial local.

Mais do que simples números, o painel traduz o ritmo, a dinâmica e o potencial de transformação do município. Ele demonstra como setores produtivos, infraestrutura, educação, mercado consumidor e dinâmica demográfica se articulam para compor o cenário atual, revelando oportunidades, lacunas e tendências que orientam decisões estratégicas.

A partir dessa leitura integrada, foi possível identificar vetores de crescimento prioritários, assim como pontos críticos que demandam atenção, fundamentando as ações e os investimentos estratégicos propostos para Canoas. Dessa forma, o Painel de Dados, com o retrato socioeconômico, não apenas fornece um retrato do presente, mas também embasa uma visão de futuro, permitindo que o município planeje com eficácia, direcione recursos de forma inteligente e consolide seu papel como polo de inovação, desenvolvimento econômico e melhoria da qualidade de vida para os canoenses.

Planilha 2 – Painel de Dados

INDICADOR	DADOS	FONTE	ANO
População Total	359.840	RS em Dados / IBGE	2025 (estimada)
Salário médio mensal dos trabalhadores formais	2,9 salários mínimos	IBGE	2022
Taxa de escolarização de 6 a 14 anos de idade	97,17%	IBGE	2022
Trabalhadores com ensino superior	15.264	RS em Dados / IBGE	2022
IDH Municipal	0,75	IBGE	2010
PIB per capita	R\$ 62.892,77	IBGE	2021
IDESE	0,733	RS em Dados	2021
Estabelecimentos (total)	20.523	RS em Dados	2024
Exportações	\$305.903.641	RS em Dados	2024
Importações	\$403.293.495	RS em Dados	2024
Setores econômicos predominantes	Indústria de Transformação; Comércio	RS em Dados	2024
Empregos formais	112.391	IBGE	2022
Esgotamento sanitário por rede geral, rede pluvial ou fossa	97,42%	IBGE	2022

Canoas se destaca no cenário gaúcho como uma cidade de porte médio-grande com um notável potencial de desenvolvimento e consumo. Com uma população total estimada em 359.840 habitantes (2025), a cidade apresenta uma base demográfica robusta, o que se traduz em um mercado consumidor relevante. Essa relevância é amplificada pela significativa mão de obra qualificada, com 15.264 trabalhadores com ensino superior e uma excelente estrutura de mercado de trabalho formal, evidenciada pelos 112.391 empregos formais registrados. Em suma, Canoas possui uma população ativa significativa e qualificada, o que a torna um polo atraente para empresas e investidores que buscam capital humano preparado.

No campo da Educação, a cidade demonstra um alto compromisso social, alcançando uma taxa de escolarização de 6 a 14 anos de 97,17%, indicando uma cobertura educacional quase universal. Este alto índice cria um potencial latente para o desenvolvimento contínuo de talentos e mão de obra ainda mais qualificada, especialmente quando integrada a programas de formação técnica e tecnológica.

Em termos de Renda e Desenvolvimento, Canoas exibe indicadores que refletem sua estabilidade econômica e social. O salário médio de 2,9 salários-mínimos aponta para uma classe trabalhadora com renda média relativamente estável. A cidade ostenta um bom nível de desenvolvimento humano e social, comprovado pelo IDH municipal de 0,75 (2010) e pelo IDESE de 0,733 (2021). Adicionalmente, seu PIB per capita de R\$ 62.892,77 (2021), acima da média regional, sugere um forte poder econômico, embora seja reflexo da arrecadação proporcionada pela Refinaria Alberto Pasqualini, da Petrobrás.

A Atividade Econômica de Canoas é marcada pela diversidade e força, com predominância notável nos setores de Indústria de Transformação e Comércio. Com 20.523 estabelecimentos (2024) e mais de 50 mil CNPJs, a cidade demonstra uma base empresarial ampla e diversificada. Além disso, a sua integração com o comércio global é evidente nos dados de 2024, registrando exportações de \$305,9 milhões e importações de \$403,2 milhões. Isso estabelece Canoas como um centro com uma economia diversificada, forte presença industrial e comercial, e importante integração ao mercado internacional.

A Infraestrutura básica da cidade é sólida, com destaque para a cobertura de esgotamento sanitário de 97,42%. Este patamar de saneamento básico é fundamental,

pois garante condições adequadas de qualidade de vida e atua como um fator positivo para a atração de novos investimentos.

Em suma, os dados compilados confirmam que Canoas é uma cidade economicamente relevante no Rio Grande do Sul, com uma população ativa e altamente qualificada. Possui excelente infraestrutura urbana e social, sustentada por uma base econômica diversificada (Indústria e Comércio) e um potencial de expansão internacional. A cidade possui, portanto, fundamentos sólidos para se consolidar como um polo de inovação e desenvolvimento econômico, sendo altamente atrativa para investimentos nos setores tecnológico, industrial e imobiliário, apoiada em sua mão de obra qualificada, infraestrutura robusta e economia estável.

3. Stakeholders e Processos Administrativos

Compreender a dinâmica dos atores-chave e a eficiência dos processos administrativos é essencial para construir um ecossistema que maximize a atração de investimentos. Esta seção introduz o Mapa de Stakeholders e Processos Administrativos de Canoas, focado em identificar as instituições cruciais envolvidas no desenvolvimento econômico municipal e em avaliar seu nível de articulação. O principal objetivo deste mapeamento é fornecer uma visão clara que permita:

- Reconhecer potenciais de colaboração entre as entidades públicas e privadas.
- Identificar gargalos operacionais e pontos de atrito nos fluxos de trabalho.
- Revelar oportunidades de modernização e digitalização dos serviços.

Ao fortalecer a governança local, Canoas aprimora sua capacidade de atuar de maneira integrada, ágil e estratégica na promoção de novos investimentos. Um mapeamento eficaz assegura que o Poder Público e seus parceiros atuem como facilitadores, e não como obstáculos, para o capital que busca se instalar na cidade.

A tabela a seguir é o ponto de partida para a análise, permitindo a identificação e caracterização dos principais *stakeholders* e dos processos administrativos diretamente relacionados à facilitação da atração de investimentos no município.

Planilha 3 – Mapa de Stakeholders e Processos Administrativos

Stakeholder	Relação / Responsabilidade	Grau de Digitalização	Processos Relacionados
Diretoria de Inovação e Atração de Investimentos, da Secretaria de Desenvolvimento Econômico e Inovação de Canoas (SMDEI)	Diretoria responsável pelas políticas de inovação voltadas ao desenvolvimento econômico de Canoas. Diretoria responsável pela política de atração de investimentos, com relacionamento constante com investidores e empresas que pretendem se instalar no município.	Parcial Uso de plataformas como WhatsApp e e-mail. Mas, a maior parte é presencial. *SMDEI está desenvolvendo uma Plataforma para investidores, com todas as informações relevantes e necessárias do município.	Atendimento inicial ao investidor; orientação sobre legislação municipal, leis de incentivos, Plano Diretor, dentre outros. Orientação para a formatação do Plano de Negócios. Protocolo inicial para o pedido de incentivos fiscais, econômicos ou doação de terrenos.



Stakeholder	Relação / Responsabilidade	Grau de Digitalização	Processos Relacionados
			Relação com outras secretarias para facilitar e agilizar os processos necessários.
Diretoria do Escritório do Empreendedor, da Secretaria de Desenvolvimento Econômico e Inovação de Canoas (SMDEI)	Tem como responsabilidade principal ser o ponto focal e facilitador para o empreendedor que deseja abrir, regularizar ou expandir um negócio no município. Ele funciona como uma estrutura de atendimento unificada ("guichê único") para simplificar a vida do empresário e desburocratizar os processos.	Parcial Sistemas: RedeSim, Aprova, SEI e memorando. Atendimento: presencial, WhatsApp, e-mail e telefone.	Reúne guichês de atendimento das cinco secretarias responsáveis pelo licenciamento de empresas e emissão de alvarás: SMDEI, SMDU, SMMA, SMS, SMF. Emissão de Alvarás: Orienta e facilita o processo de obtenção do Alvará de Localização e Funcionamento.
Diretoria de Indústria, Comércio e Serviços, da Secretaria de Desenvolvimento Econômico e Inovação de Canoas (SMDEI)	Responsável por promover, atrair e manter o ambiente de negócios favorável para os três setores-chave da economia local. Iniciativas: Avança Mulher Empreendedora; Empreender Canoas;	Parcial Sistemas: SEI e memorando. Atendimento: presencial, WhatsApp, e-mail e telefone.	Sua função principal é atuar como uma ponte estratégica entre o Poder Público, o setor produtivo e entidades empresariais e sindicatos. O foco da Diretoria é promover qualificação



Stakeholder	Relação / Responsabilidade	Grau de Digitalização	Processos Relacionados
	Afroempreendedorismo, entre outras.		para empreendedores e promover eventos de troca de conhecimento, experiências e fomentar o networking.
Diretoria de Trabalho, renda e formação profissional, da Secretaria de Desenvolvimento Econômico e Inovação de Canoas (SMDEI)	É responsável por conectar os cidadãos em busca de emprego ou qualificação com as oportunidades do mercado de trabalho. É o órgão responsável por executar as políticas públicas de intermediação de mão de obra e de capacitação profissional no município.	Parcial Sistemas: SEI e memorando. Atendimento: presencial, WhatsApp, e-mail e telefone.	Diretoria promove a Caravana de Empregos, com foco na empregabilidade, e faz a gestão do Banco de Oportunidades, uma Plataforma digital que conecta currículos e vagas de emprego. Também é responsável pelo QualifiCanoas, o maior programa de qualificação profissional de Canoas, em parceria com SENAI e SESC, através do QualificaRS Reconstrução.
Secretaria de Desenvolvimento Urbano de Canoas (SMDU)	Órgão responsável por planejar, ordenar e fiscalizar o uso e a	Total Uso do sistemas: RedeSim, SEI,	Aprovação de projetos arquitetônicos e urbanísticos conforme Código de Obras e



Stakeholder	Relação / Responsabilidade	Grau de Digitalização	Processos Relacionados
	ocupação do solo do município. Secretaria responsável pela elaboração e Gestão do Plano Diretor (PDUA). Gerencia e aplica o Código de Obras.	memorando e Aprova. Uso de plataformas como WhatsApp e e-mail.	Edificações de Canoas. Fiscalização de obras. Habite-se: Documento final que atesta que a construção foi concluída de acordo com o projeto aprovado e está apta para uso. Secretaria fundamental para o licenciamento, a partir da análise de viabilidade. Geoprocessamento (GeoCanoas): Utiliza plataformas de mapas e dados georreferenciados para facilitar o planejamento urbano e o acesso público a informações urbanísticas. Secretaria compõe o Comitê Gestor do FUMDECAN (lei de incentivos de Canoas), que analisa os pedidos de incentivos



Stakeholder	Relação / Responsabilidade	Grau de Digitalização	Processos Relacionados
			fiscais, econômicos, doação de terrenos, entre outros.
Secretaria Municipal de Meio Ambiente (SMMA)	A SMMA é a autoridade responsável por analisar e emitir licenças ambientais para atividades e empreendimentos potencialmente poluidores ou utilizadores de recursos naturais, garantindo que operem dentro das normas legais. Responsável pela emissão de licenças ambientais, análise de estudos técnicos, fiscalização ambiental, planejamento ambiental e conservação, responsável por políticas climáticas e educação ambiental.	Total Protocolo por e-mail para instrução do processo ambiental em Canoas e posterior abertura pelo SEI. Uso dos sistemas: RedeSim, SEI, Aprova e memorando. Uso de plataformas como WhatsApp e e-mail.	SMMA é fundamental para o licenciamento de empreendimentos. É a primeira secretaria a avaliar a possibilidade de instalação de empreendimentos na chamada área da mancha, ou seja, nos bairros São Luís e Industrial que não possuem sistema de proteção. SMMA é responsável pela relação com a FEPAM.
Secretaria Municipal da Fazenda (SMF)	É o órgão responsável pela gestão das finanças públicas do município. Sua função primordial é garantir a sustentabilidade fiscal e financeira da prefeitura,	Total Uso dos sistemas: RedeSim, SEI,	Secretaria responsável por emitir o Cadastro Municipal do Contribuinte para as empresas.



Stakeholder	Relação / Responsabilidade	Grau de Digitalização	Processos Relacionados
	controlando as receitas e despesas	E-Ágata e memorando. Uso de plataformas como WhatsApp e e-mail.	Secretaria compõe o Comitê Gestor do FUMDECAN (lei de incentivos de Canoas), que analisa os pedidos de incentivos fiscais, econômicos, doação de terrenos, entre outros.
Secretaria Municipal da Saúde (SMS)	Órgão da prefeitura responsável por planejar, organizar, gerir, executar e fiscalizar todas as ações e serviços públicos de saúde no âmbito do município.	Total Uso dos sistemas: RedeSim, SEI, SIVISA-RS e memorando. Uso de plataformas como WhatsApp e e-mail.	Emissão do Alvará Sanitário para atividades sujeitas à vigilância sanitária (comércio de alimentos, saúde, pet shop etc).
Secretaria Municipal de Projetos, Captação de Recursos e Parcerias Público-Privadas	Órgão responsável por planejar, formatar projetos, financiar e viabilizar a execução de grandes projetos de infraestrutura e serviços públicos.	Total Uso dos sistemas: SEI e memorando. Uso de plataformas como WhatsApp e e-mail.	Secretaria que auxiliar no desenvolvimento de projetos, sobretudo os de infraestrutura. Auxilia na captação de recursos. Auxiliar na formatação de PPPs. Secretaria compõe o Comitê Gestor do



Stakeholder	Relação / Responsabilidade	Grau de Digitalização	Processos Relacionados
			FUMDECAN (lei de incentivos de Canoas), que analisa os pedidos de incentivos fiscais, econômicos, doação de terrenos, entre outros.
Gabinete do Prefeito	Órgão de suporte direto e imediato ao Prefeito Municipal, sendo o centro nevrálgico da administração. Sua principal responsabilidade é atuar como a estrutura de apoio estratégico e administrativo para o desempenho das funções do chefe do Poder Executivo.	Total Uso dos sistemas: SEI e memorando. Uso de plataformas como WhatsApp e e-mail.	Diretrizes gerais para políticas públicas de desenvolvimento econômico. Compõe o Comitê Gestor do FUMDECAN (lei de incentivos de Canoas), que analisa os pedidos de incentivos fiscais, econômicos, doação de terrenos, entre outros.
Secretaria de Licitações e Compras Procuradoria-Geral do Município Secretaria de Relações Institucionais	As três secretarias são meio, e extremamente importantes para o Desenvolvimento Econômico.	Total Uso dos sistemas: SEI e memorando. Uso de plataformas como WhatsApp e e-mail.	Secretaria de Licitações: auxilia na formulação e publicação de licitações. Procuradoria-Geral do município: auxilia na formatação de leis e orientações jurídicas.



Stakeholder	Relação / Responsabilidade	Grau de Digitalização	Processos Relacionados
			SMRI: Faz a relação com a Câmara de Vereadores.
Câmara de Vereadores de Canoas	Poder Legislativo	Parcial	Aprovação da legislação, atribuição de emendas impositivas e outras parcerias.
Junta Comercial (JUCISRS)	Responsável pelo registro público de empresas mercantis e atividades afins no estado.	Total: RedeSim	Rede Nacional para a Simplificação do Registro e da Legalização de Empresas e Negócios (REDESIM), integrando os processos de registro com a Receita Federal e a Prefeitura de Canoas.
FEPAM	Órgão executivo da política ambiental do Estado.	Parcial	Quando empreendimento tiver impacto ambiental estadual ou de porte elevado, ou nos casos em que legislação estadual exige.



Stakeholder	Relação / Responsabilidade	Grau de Digitalização	Processos Relacionados
Vigilância Sanitária Estadual / SIVISA-RS	Responsável pelo licenciamento	Total Integrado ao sistema SIVISA-RS	Ofício de vistoria prévia ou posterior, conforme risco.
CBMRS (Corpo de Bombeiros Militar do RS)	É o órgão exclusivo responsável por analisar projetos, realizar vistorias e emitir o APPCI, que é obrigatório para a maioria das edificações comerciais, industriais, de serviços e residenciais multifamiliares.	Total Todo o licenciamento de incêndio é feito via sistema online do CBMRS (SOL ou SISBOM).	Emissão do Certificado de Licenciamento do Corpo de Bombeiros (CLCB) ou PPCI / Alvará de Prevenção e Proteção contra Incêndio via sistema SOL-CBMRS / SISBOM-MSCI
SEFAZ-RS	Órgão do governo estadual responsável por administrar as finanças públicas e a arrecadação de tributos de competência do estado.	Parcial	Registro fiscal estadual, inscrição estadual (quando exigido), consulta a débitos estaduais
CORSAN / Saneamento	Empresa responsável por prestar serviços de saneamento básico no estado do Rio Grande do Sul.	Parcial	Autorização de ligação ao sistema de água / esgoto e redes públicas
Entidades empresariais de Canoas:	Entidades empresariais de Canoas representam, defendem e promovem os interesses comuns	Parcial	Parcerias estratégica e fundamental para a governança e o desenvolvimento



Stakeholder	Relação / Responsabilidade	Grau de Digitalização	Processos Relacionados
Câmara de Indústria, Comércio e Serviços (CICS); CDL; SINDILOJAS; SIMECAN; Fórum das Entidades	das empresas e empresários do município, atuando nos setores da Indústria, Comércio e Serviços.		econômico sustentável do município. A relação da Prefeitura com essas instituições é crucial por três motivos principais: Diálogo, Representatividade e Ação Estratégica.
SEBRAE	Tem como missão promover a competitividade e o desenvolvimento sustentável dos pequenos negócios no Brasil.	Parcial	Parceiro estratégico para a SMDEI, para promover qualificação para empreendedores, fomentar a inovação, auxiliar na desburocratização, etc.
UNIVERSIDADES: LaSalle Ulbra UniRitter Instituto Federal	No contexto de uma cidade como Canoas, que busca ser um polo de desenvolvimento econômico e inovação, a função da universidade é crucial na qualificação de mão de obra, fomento da inovação, melhoria da qualidade de vida, entre outros,	Parcial	Parceiros estratégicos e de extrema importância para o desenvolvimento sustentável, tecnológico e econômico da cidade.



Stakeholder	Relação / Responsabilidade	Grau de Digitalização	Processos Relacionados
SENAI SENAC SESC SESI	Essas quatro siglas representam instituições brasileiras de grande importância, todas ligadas ao Sistema S, que é um conjunto de entidades paraestatais (sem fins lucrativos) criadas por lei para oferecer serviços sociais e de qualificação profissional a categorias específicas da economia.	Parcial	Parceria de extrema importância estratégica para o desenvolvimento socioeconômico, a qualificação profissional e a qualidade de vida do trabalhador no município. SENAI e SENAC são parceiros em várias iniciativas de qualificação profissional, como o QualifiCanoas
Associação das Empresas do Parque Canoas de Inovação (AEPCI)	É uma entidade de direito privado, sem fins lucrativos, criada para representar e promover os interesses das empresas e instituições que estão instaladas ou vinculadas ao Parque Canoas de Inovação (PCI).	Parcial	Parceiro fundamental para o desenvolvimento do Parque Canoas de Inovação. Também fará parte da governança Tríplice Hélice, assim que a Lei do PCI for publicada.
InvestRS	É um órgão estratégico do Governo do Estado cuja principal missão é promover o	Parcial	Parceiro estratégico na formação da política pública de atração de



Stakeholder	Relação / Responsabilidade	Grau de Digitalização	Processos Relacionados
	desenvolvimento econômico gaúcho.		investimentos de Canoas. Canal para divulgar Canoas para investidores e empresas. Canal para atrair empresas e investidores para Canoas.
InovaRS	Seu principal propósito é incluir o Rio Grande do Sul no mapa global da inovação até 2030 como estratégia central de desenvolvimento local.	Parcial	Canoas iniciou o processo de formação do seu ecossistema de inovação local em 2025, com a metodologia do InovaRS. Parceiro fundamental em prol da inovação de Canoas.
SEDEC e SICT	Secretarias do Governo do Estado que possuem relação direta com a SMDEI.	Parcial	Parceria de máxima importância estratégica para garantir que o desenvolvimento local esteja alinhado com as políticas e recursos estaduais. Essa articulação é fundamental para



Stakeholder	Relação / Responsabilidade	Grau de Digitalização	Processos Relacionados
			transformar o potencial de Canoas em resultados concretos, como atração de grandes investimentos, geração de empregos de maior valor e consolidação da cidade como um polo tecnológico.
SICREDI SICOOB CRESOL BANRISUL BANCO DO BRASIL CAIXA	Bancos parceiros	Parcial	Os bancos são parceiros da Prefeitura de Canoas em diferentes frentes. Na SMDEI, já foram promovidos feirão de créditos, educação financeira nas escolas e palestras sobre finanças e empreendedorismo.

Os principais atores envolvidos no desenvolvimento econômico de Canoas incluem a Prefeitura Municipal, por meio da Secretaria de Desenvolvimento Econômico e Inovação (SMDEI), bem como outras secretarias estratégicas como a Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano (SMDU), Secretaria do Meio Ambiente (SMMA), Secretaria da Saúde (SMA), através da Vigilância Sanitária, Secretaria da Fazenda (SMF), Secretaria

de Projetos e Captação de Recursos. Esses órgãos desempenham papéis complementares, garantindo que o planejamento urbano, a sustentabilidade ambiental, a gestão financeira e a inovação caminhem de forma integrada, fortalecendo a capacidade do município de implementar políticas públicas eficientes e atraentes para investimentos.

Atualmente, os processos administrativos locais estão passando por uma fase de transformação digital significativa, com a adoção de plataformas como a RedeSIM, o Sistema Eletrônico de Informação (SEI) e o Aprova, voltado ao licenciamento e regularização de empreendimentos. Essa digitalização promove maior celeridade nos trâmites burocráticos, especialmente nos processos de abertura de empresas, licenciamento ambiental e aprovações urbanísticas, além de ampliar a transparência, o controle administrativo e a rastreabilidade das decisões.

Outro ponto importante a ser destacado é a cooperação com entidades empresariais e associações de classe, o que é um componente essencial do ecossistema econômico de Canoas. Essa parceria facilita a construção de confiança mútua, permite a articulação de políticas de interesse comum e favorece a implementação de projetos de desenvolvimento sustentável. A atuação conjunta entre poder público e iniciativa privada também contribui para a criação de programas de capacitação profissional, incentivo à inovação e estímulo ao empreendedorismo local.

Canoas possui ainda um conjunto robusto de parcerias estratégicas com órgãos estaduais, instituições de ensino e centros de pesquisa, potencializando a qualificação da mão de obra e a transferência de tecnologia. Essas colaborações permitem que o

município desenvolva programas de treinamento profissional alinhados às demandas do mercado, fortalecendo setores estratégicos e promovendo a competitividade regional. Esse contexto fortalece a capacidade de Canoas de implementar projetos de longo prazo e atrair investimentos que gerem impacto social e econômico significativo.

Com base nesse diagnóstico, propõe-se:

- Fortalecimento da SMDEI como porta de entrada dos investidores e empresas que queiram se instalar em Canoas.
- Intensificar a integração entre secretarias e órgãos municipais para otimizar o planejamento e a execução de políticas públicas voltadas ao desenvolvimento econômico, adotando sistemas digitais de gestão e protocolo, garantindo maior transparência, eficiência e controle administrativo.
- Promover ações de simplificação e desburocratização de processos, visando reduzir prazos e custos para empreendedores e investidores.
- Implementar mecanismos de monitoramento e avaliação contínua das políticas públicas, assegurando ajustes ágeis e efetivos conforme as demandas do território e do mercado.
- Monitoramento e Mensuração de Agilidade: Criar um Indicador de Desburocratização público (p. ex., Tempo Médio de Abertura de Empresa/Obtenção de Alvará) para monitorar a eficácia dos novos sistemas digitais.

- Estimular parcerias com instituições de ensino para promover inovação, pesquisa aplicada e capacitação profissional contínua.
- Criação de programas de incubação e aceleração de startups em colaboração com associações empresariais, universidades, Sebrae e Governo do Estado.
- Articulação do Ecossistema de Inovação, promovendo a integração entre empresas, startups, universidades, centros de pesquisa, órgãos públicos e investidores, criando um ambiente colaborativo que estimule o desenvolvimento de novas tecnologias, soluções inovadoras e modelos de negócios sustentáveis.

A expectativa é que essas medidas resultem em maior agilidade para empreendedores e investidores, na redução de entraves burocráticos, no aumento da confiança institucional e no fortalecimento da governança territorial. Dessa forma, Canoas poderá consolidar-se como um município inovador, colaborativo e preparado para enfrentar os desafios de novos ciclos de desenvolvimento econômico, promovendo crescimento sustentável, inclusão social e geração de empregos de qualidade.

4. Matriz de Impacto

Compreender o papel das legislações locais e seu impacto sobre o ambiente de negócios é essencial para criar condições que favoreçam o investimento e o crescimento econômico sustentável. A análise detalhada do Plano Diretor, do Licenciamento Ambiental e da Lei da Liberdade Econômica permite identificar não apenas os limites

regulatórios, mas também as oportunidades estratégicas e os pontos que podem ser aprimorados nas políticas públicas de desenvolvimento.

Em Canoas, o território possui características singulares — como a distribuição urbana, áreas industriais consolidadas e zonas de expansão — que influenciam diretamente a atratividade de investimentos e o ritmo de implementação de novos empreendimentos. Avaliar esses instrumentos legais sob duas perspectivas complementares — a do investidor e a da gestão pública — é um passo decisivo para alinhar planejamento territorial, sustentabilidade e dinamismo econômico.

Essa abordagem integrada promove um ambiente de negócios mais competitivo, transparente e acolhedor à inovação, capaz de reduzir entraves burocráticos, incentivar empreendimentos de alto valor agregado e consolidar Canoas como um município preparado para novos ciclos de desenvolvimento econômico e tecnológico.

Planilha 4 – Matriz de Impacto

Temas	Facilitador	Obstáculo	Oportunidades
Plano Diretor	O Plano Diretor pode se tornar um diferencial competitivo de Canoas ao orientar o crescimento econômico com sustentabilidade. A valorização de áreas de requalificação, a promoção de polos de inovação e a	Apesar da robustez da legislação, o principal desafio está na excessiva complexidade técnica e burocrática dos instrumentos urbanísticos. A falta de integração entre órgãos municipais, a morosidade na análise de projetos e a dificuldade de comunicação com	O Plano Diretor pode se tornar um diferencial competitivo de Canoas ao orientar o crescimento econômico com sustentabilidade. A valorização de áreas de requalificação, a promoção de polos de inovação e a ampliação da infraestrutura urbana podem atrair



Temas	Facilitador	Obstáculo	Oportunidades
	ampliação da infraestrutura urbana podem atrair novos empreendimentos. Há oportunidade de utilizar o PDUA como ferramenta de atração de investimentos estratégicos, alinhando planejamento urbano e desenvolvimento econômico.	empreendedores reduzem a agilidade e podem desestimular investimentos. A atualização das normas nem sempre é acompanhada de treinamento técnico, o que dificulta a aplicação uniforme.	novos empreendimentos. Há oportunidade de utilizar o PDUA como ferramenta de atração de investimentos estratégicos, alinhando planejamento urbano e desenvolvimento econômico.
Licenciament o Ambiental	Canoas possui legislação ambiental própria (Lei nº 4.328/1998 e Lei nº 5.563/2010) e um sistema municipal de licenciamento digital. Isso permite autonomia e agilidade nos processos, maior proximidade com empreendedores locais e maior controle ambiental sobre o território. O município dispõe de equipe técnica capacitada e estrutura normativa que possibilita celeridade e previsibilidade na emissão de licenças,	O sistema ainda enfrenta entraves operacionais e excesso de exigências técnicas, especialmente para pequenos empreendedores. A sobreposição de competências entre município, estado e órgãos ambientais causa confusão e retrabalho. Além disso, a carência de recursos humanos e tecnológicos pode gerar lentidão e percepção de insegurança para novos investidores.	Com a modernização dos processos e a aplicação efetiva do licenciamento digital, Canoas pode se consolidar como referência regional em licenciamento ambiental ágil e sustentável. Há oportunidade de estabelecer políticas de incentivo a empreendimentos de baixo impacto, programas de compensação ambiental e parcerias público-privadas voltadas à economia verde, reforçando a imagem de município



Temas	Facilitador	Obstáculo	Oportunidades
	quando bem operacionalizada.		inovador e comprometido com o meio ambiente.
Lei da Liberdade Econômica	A Lei nº 6.293/2019, que institui a Declaração Municipal de Direitos de Liberdade Econômica, e o Decreto nº 367/2019, que regulamenta sua aplicação, trouxeram avanços significativos para o ambiente de negócios de Canoas. A dispensa de alvará para atividades de baixo risco e a simplificação de procedimentos via RedeSim e Tudo Fácil Empresas reduzem a burocracia e fortalecem o empreendedorismo local. Isso amplia a atratividade de investimentos e fomenta a formalização.	Ainda há desafios de integração sistêmica e cultural. Muitos empreendedores e servidores públicos desconhecem o alcance da lei, e o processo de enquadramento das atividades por risco nem sempre é uniforme. A falta de automatização completa e de capacitação contínua gera incertezas e pode limitar os resultados esperados.	Canoas tem potencial para se consolidar como ecossistema empreendedor de referência ao expandir a aplicação da Lei da Liberdade Econômica. Investir na integração total entre sistemas (RedeSim, e-Ágata, Tudo Fácil Empresas, Sei, Aprova) e na capacitação dos agentes públicos pode garantir agilidade, transparência e competitividade. Isso cria oportunidades para atração de startups, inovação tecnológica, aumento de arrecadação e geração de empregos. Aumentar o número de CNAEs para atividades de baixo risco.

O cenário regulatório de Canoas apresenta diferentes impactos sobre a atração de investimentos, dependendo do instrumento legal considerado. O Plano Diretor, embora essencial para orientar o crescimento urbano e garantir a organização territorial, atualmente impõe dificuldades aos investidores, especialmente devido a restrições de uso do solo e procedimentos complexos de aprovação, que podem alargar o tempo de implantação de novos empreendimentos.

O Licenciamento Ambiental, por outro lado, oferece facilidades ao desenvolvimento econômico, já que os processos têm se tornado mais claros e ágeis, com critérios objetivos e procedimentos digitais que reduzem burocracia, permitindo que empresas planejem e executem projetos com maior segurança jurídica e ambiental.

A Lei da Liberdade Econômica, embora represente um avanço no estímulo à iniciativa privada, ainda precisa de revisão em alguns pontos para garantir que seus dispositivos se traduzam efetivamente em simplificação administrativa e em condições concretas de incentivo aos negócios em Canoas, equilibrando flexibilidade regulatória com segurança jurídica e sustentabilidade.

Essa análise mostra que, para fortalecer a atratividade de investimentos, é necessário avançar na modernização do Plano Diretor, aprimorar o licenciamento ambiental e revisar a Lei da Liberdade Econômica, de forma a criar um ambiente mais competitivo, transparente e previsível para empreendedores e investidores.

Dentro do contexto do marco legal de Canoas, ainda é preciso citar duas legislações de extrema importância.

A Lei do FUMDECAN: refere-se à Lei Municipal nº 5.600/2011, que institui o Fundo Municipal de Desenvolvimento de Canoas (FUMDECAN), criado com o objetivo de promover o desenvolvimento econômico do município, gerando empregos e estimulando a implantação e expansão de negócios. Segundo a legislação, os recursos do fundo devem ser aplicados para gerar empregos diretos e indiretos, incentivar a base produtiva, promover o crescimento da produção local e a adoção de novas tecnologias, qualificar a mão de obra, fortalecer setores estratégicos como indústria, serviços e comércio (com exceções, como setores financeiros e petrolíferos) e estimular a descentralização econômica no território.

Para acessar os benefícios, as empresas devem apresentar planos de negócios ou projetos de expansão que serão avaliados por um Comitê Gestor, considerando critérios de conveniência, oportunidade e impacto. Após aprovação, os incentivos podem incluir isenção de ISSQN sobre edificações, isenção de IPTU por até 10 anos, devolução do ITBI em até 18 meses, além de benefícios econômicos como obras de infraestrutura e até a doação de terrenos públicos para instalação de empreendimentos.

As contrapartidas exigidas às empresas incluem a geração de empregos locais, a contribuição com qualificação profissional por meio de cursos e capacitação, e, em alguns casos, a ampliação do quadro de funcionários para empresas já instaladas. O FUMDECAN também está diretamente ligado à política de desenvolvimento urbano, com programas que disponibilizam lotes nos parques industriais de Canoas, como o Parque Industrial Jorge Lanner e o Parque Canoas de Inovação (PCI). Em 2025, a Lei passou por revisão com o objetivo de modernizar seus dispositivos, ampliar sua eficácia e potencializar o impacto do FUMDECAN no desenvolvimento econômico do município.

A Lei do Parque Canoas de Inovação (Lei nº 6.534/2022), que instituiu o Parque Canoas de Inovação “Jaime Lerner” (PCI), estabelece o parque tecnológico municipal como um espaço estratégico para atrair empresas de tecnologia, pesquisa e inovação, promovendo a interação entre governo, universidade e iniciativa privada, seguindo o modelo tríplice hélice. Em 2025, a lei passou por revisão, reforçando seus objetivos de incentivar o desenvolvimento tecnológico e de inovação, fomentar o progresso científico, econômico e social, e alinhar essas iniciativas ao desenvolvimento sustentável do município.

A organização do PCI está estruturada em três instâncias de governança: a Gestão Tríplice Hélice, por meio do Conselho Gestor; o Conselho Consultivo; e a Entidade Gestora, garantindo um modelo de administração integrado e eficiente. A gestão no modelo de Tríplice Hélice busca promover a inovação, estimular a pesquisa científica, apoiar o desenvolvimento tecnológico e fortalecer a competitividade econômica do município.

A lei prevê incentivos específicos para empresas inovadoras, mediante a apresentação de planos de negócios, e estabelece contrapartidas que incluem compromissos com geração de empregos, capacitação de profissionais, investimentos em infraestrutura e tecnologias sustentáveis. Com isso, o Parque Canoas de Inovação se consolida como uma estrutura legal e operacional robusta, capaz de alinhar os interesses dos investidores, da cidade e das instituições de ensino e pesquisa, promovendo um ecossistema de inovação dinâmico, competitivo e socialmente responsável.

5. Quadro Setorial: Perfil Produtivo e Inovação

A planilha de Análise Setorial reúne informações sobre os principais setores e empresas de relevância econômica do município, permitindo compreender o perfil produtivo local e identificar oportunidades de inovação e expansão. Ao relacionar porte, nível de inovação, potencial de crescimento e barreiras enfrentadas, este instrumento oferece uma visão integrada do ecossistema econômico do município. Essa leitura é fundamental para orientar ações estratégicas de fomento, capacitação e atração de investimentos, fortalecendo os setores mais dinâmicos e apoiando a transição de atividades tradicionais para modelos produtivos mais sustentáveis e competitivos.

Planilha 5 – Quadro Setorial

Setor/Empresa	Porte	Inovação	Potencial de Expansão	Barreiras / Desafios
Logística e Distribuição	Médio/grande	Médio/ alto	Alta Principalmente para operações de e-commerce (CDs)	Infraestrutura de drenagem/enchentes; gargalos viários específicos.
Químico/Plásticos (cadeia petroquímica da região metropolitana)	Médio/grande	Médio	Média Diversificação, novos compostos, reciclagem química.	Licenciamento ambiental; qualificação técnica específica



Setor/Empresa	Porte	Inovação	Potencial de Expansão	Barreiras / Desafios
Metalmecânico e Autopeças	Pequeno/médio	Médio	Média, com fornecimento regional	Competição estadual; crédito; atualização tecnológica. Localização da maioria das indústrias na área da mancha (São Luís)
Construção Civil e Obras de Resiliência	Pequeno, médio e grande	Médio	Alta Boom imobiliário na região Leste, e reconstrução, macrodrenagem moradia na região Oeste.	Ciclos de orçamento; capacidade de execução; regulação; mão de obra; taxas de juros.
Saúde e Educação (hospitais, Ulbra, Universidade LaSalle, UniRitter, IFRS)	Médio/grande	Médio	Alta Serviços especializados, edtech healthtech	Financiamento; integração universidade-empresa; gestão
Tecnologia e Serviços Digitais	Micro e pequeno	Alto	Alta Govtech, fintech, IA para serviços públicos	Capital humano; espaço de inovação; compras públicas



Setor/Empresa	Porte	Inovação	Potencial de Expansão	Barreiras / Desafios
Alimentos e Bebidas	Micro, pequeno e médio	Baixo e médio	Média Marca local, circuitos curtos, exportação gourmet	Formalização; acesso a mercados; linhas de crédito
Comércio Varejista e Serviços	Micro, Pequeno e médio	Baixo	Média Centros de bairro, digitalização, experiência.	Competição online; segurança; qualificação.
Economia Verde (gestão de resíduos, energia solar/biogás)	Pequeno e médio	Alto	Alta Transição energética, ESG municipal	Regulação, CAPEX, modelos de negócio
Segurança e Defesa (Base Aérea)	Médio/grande	Médio	Média Atração de empresas para atividades voltadas à manutenção de aeronaves, veículos e equipamentos militares ou civil	Regulação federal; cadeia especializada
Indústrias de tecnologia, inovação e automação	Médio/grande	Alto	Alta PCI tem mais de 200 hectares para atrair cerca de 90 empresas A próxima fase vai viabilizar 22 hectares.	Burocracia e falta de agilidade no desmembramento e loteamento da próxima fase. Falta de recursos para a infraestrutura.

A análise setorial de Canoas revela um tecido produtivo diversificado, ainda que fortemente ancorado na indústria manufatureira e nos serviços tradicionais. A economia de Canoas é bastante diversificada: os setores de comércio, serviços e indústria têm grande peso no município.

No setor industrial, há uma forte base produtiva tradicional, com empresas de metalmeccânica, siderurgia, além de maquinário e equipamentos agrícolas. O setor de eletroeletrônica e automação tem perspectiva de crescimento com o Parque Canoas de Inovação.

A cidade tem infraestrutura logística muito estratégica: está bem conectada por rodovias (como BR-116, BR-386, BR-290 e BR-448) e possui acesso a modais ferroviário, hidroviário e aeroviário, o que favorece o escoamento da produção. Assim, a logística, além de um setor forte, é passível de crescer ainda mais.

O levantamento realizado junto aos principais setores e empresas locais indica uma predominância de micro, pequenas e médias empresas, concentradas nos segmentos de serviços e comércio. Esses empreendimentos apresentam nível moderado de inovação, integrando tecnologias consolidadas com práticas produtivas tradicionais. Por outro lado, o município vem registrando iniciativas emergentes em startups de tecnologia, pesquisa aplicada e soluções digitais, indústrias de automação e eletrônica, sinalizando crescimento no ecossistema de inovação.

As barreiras mais recorrentes identificadas no quadro setorial estão relacionadas à escassez de crédito para inovação, à burocracia nos processos de licenciamento e à

carência de mão de obra qualificada em áreas técnicas. Em contrapartida, os fatores facilitadores incluem a forte articulação e parceria entre governo, empresas e instituições de ensino, além do acesso a incentivos fiscais e programas de apoio ao desenvolvimento tecnológico.

Com base nesse diagnóstico, o Plano de Atratividade identifica três vetores prioritários de desenvolvimento setorial:

- No coração do ecossistema de inovação de Canoas está o Parque Canoas de Inovação (PCI), que tem papel central para atrair empresas de base tecnológica, startups, centros de P&D e empresas de automação, TI e eletrônica. A combinação de uma base industrial sólida com um parque tecnológico estruturado posiciona Canoas bem para crescer como polo de inovação industrial (não só TI, mas automação, eletrônica, indústria 4.0).
- A localização estratégica e a conexão logística favorecem empresas que precisam de escoamento eficiente, o que pode atrair investimentos em produção de alta tecnologia, logística e centros de distribuição (CDs).
- Educação e saúde têm papel decisivo no desenvolvimento setorial de Canoas, sobretudo pela presença de instituições de ensino superior, centros de pesquisa, hospitais e clínicas que funcionam como polos de formação de mão de obra qualificada, inovação aplicada e serviços especializados. Esses setores impulsionam demandas por tecnologias médicas, soluções digitais, qualificação profissional contínua e novos modelos de negócios, fortalecendo a economia do

conhecimento e ampliando o potencial de atração de empresas ligadas à edtech, healthtech, biotecnologia, pesquisa clínica e serviços avançados.

Em síntese, o perfil produtivo de Canoas combina uma indústria diversificada e madura com um forte potencial logístico e educacional. Já o perfil de inovação é impulsionado pelo Parque Canoas de Inovação e pelas instituições locais de ensino, que fornecem tanto infraestrutura quanto capital humano para novas tecnologias. Esses elementos fazem de Canoas um polo promissor para empresas de tecnologia, pesquisa aplicada e inovação industrial.

Além disso, o município apresenta possibilidades estratégicas nas áreas de turismo de eventos e economia criativa, impulsionadas pela sua localização central na Região Metropolitana, pela crescente demanda por eventos corporativos, culturais e esportivos. A economia criativa, por sua vez, começa a ganhar forma em Canoas por meio de iniciativas ligadas ao audiovisual, design, música, gastronomia e empreendedorismo cultural, setores com forte potencial de geração de renda, identidade territorial e inovação social.

6. Mapa de Fomento

Grandes projetos não se concretizam isoladamente — e Canoas entende que a articulação de parcerias e instrumentos de fomento é decisiva para transformar planejamento em resultados reais.



Planilha 6 – Mapa de Fomento

Fonte de Recurso	Tipo (Público/Privado/Internacional)	Prazos	Exigências	Contrapartidas	Aderência ao Município (Alta/Média/Baixa)
BNDES – Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social	Público	12-36 meses	Projetos estruturados e com garantias reais; enquadramento em linhas de investimento setoriais	Contrapartida financeira municipal ou estadual; plano de sustentabilidade do investimento	Alta
BRDE – Linhas de crédito para inovação e infraestrutura	Privado	6-24 meses	Apresentação de projeto técnico e viabilidade financeira; licenciamento ambiental quando aplicável	Cofinanciamento municipal ou parceria privada	Alta
FINEP / MCTI – Financiamento à Inovação e P&D	Público	6-18 meses	Projetos com foco em pesquisa aplicada, inovação tecnológica e parcerias com universidades	Participação de ICTs locais (ULBRA, Unilasalle, IFRS)	Alta
FAPERGS – Fundação de Amparo à Pesquisa do RS	Público	6-18 meses	Chamadas públicas de fomento à pesquisa aplicada e inovação	Coordenação com instituições de ensino e centros de pesquisa de Canoas	Média
Ministério das Cidades / MDR – Programas de Drenagem e Infraestrutura Urbana	Privado	12-48 meses	Cadastro de propostas no sistema TransfereGov; comprovação de capacidade técnica e orçamentária	Contrapartida de 5-10% e plano de manutenção de obras	Alta
Secretaria Estadual de Desenvolvimento Econômico – Incentivos Industriais (RS)	Público	6-24 meses	Apresentação de plano de investimento; licenças e certidões municipais regulares	Benefícios fiscais condicionados a geração de empregos e instalação local	Alta
Sebrae / Sistema S – Programas de Empreendedorismo e Capacitação	Público, Privado	0-12 meses	Adesão formal via convênio; plano de trabalho conjunto com metas mensuráveis	Participação da Prefeitura e associações locais (CICS, Avança Mulher, Núcleos Empresariais)	Alta
Emendas Parlamentares Federais e Estaduais	Privado	0-12 meses	Elaboração de projetos com memorial descritivo e orçamentos; articulação política	Execução orçamentária via convênio; contrapartida técnica municipal	Média
Bancos Multilaterais de Desenvolvimento	Internacional	18-48 meses	Aderência a agendas internacionais (ODS, Resiliência, Sustentabilidade Urbana)	Capacidade de endividamento e compliance fiscal municipal	Alta
ONU-Habitat / Cooperação União Europeia	Internacional	12-36 meses	Projetos urbanos inovadores, focados em cidades resilientes e digitais	Alinhamento com planos locais de inovação e resiliência	Alta
PPP e Concessões (Iluminação, Resíduos, TIC, Mobilidade)	Privado	12-36 meses	Estudo de viabilidade técnica e consulta pública; análise jurídica e econômico-financeira	Remuneração por desempenho e investimento privado	Alta
Fundos Privados de Inovação / Venture Capital	Privado	6-18 meses	Pitches e programas de aceleração; due diligence técnica e financeira	Participação em equity ou cofinanciamento de startups locais	Média
GRANPAL / FNP / CNM – Programas de Cooperação Intermunicipal	Público	6-24 meses	Adesão a projetos regionais e compartilhamento de boas práticas	Cooperação técnica e financeira com municípios parceiros	Alta
Secretaria de Inovação, Ciência e Tecnologia	Público	6-24 meses	Cooperação InovaRS e demais iniciativas	Cooperação técnica e financeira com municípios parceiros	Média
FUNRIGS/BADESUL	Público	6-24 meses	Projetos estruturados e com garantias reais; enquadramento em linhas de investimento setoriais	Contrapartida financeira municipal ou estadual; plano de sustentabilidade do investimento	Baixa
Banco Interamericano de Desenvolvimento (BID)	Público	6-24 meses	Programas voltados a desenvolvimento local, inovação, sustentabilidade urbana e modernização da gestão pública.	Contrapartidas financeiras	Baixa

Entre as fontes públicas mais relevantes para Canoas, destacam-se os programas estaduais voltados ao fortalecimento industrial e à inovação tecnológica, além de linhas de crédito do BRDE, Badesul e FINEP, que se alinham diretamente às demandas de

modernização produtiva, digitalização de processos e expansão de parques tecnológicos. Esses instrumentos apresentam alta aderência ao perfil econômico do município e prazos compatíveis com projetos de médio e grande porte, especialmente nas áreas de automação, eletroeletrônica, TI e indústria 4.0.

Na esfera privada, observa-se um interesse crescente de instituições financeiras regionais, cooperativas de crédito e fundos de investimento em apoiar iniciativas voltadas ao desenvolvimento industrial, à adoção de tecnologias avançadas e à criação de ambientes de inovação. Essas parcerias tendem a exigir contrapartidas locais mais consistentes — como governança clara, infraestrutura adequada e capacidade técnica para gerir projetos complexos — mas oferecem grande potencial para impulsionar startups, aceleradoras e empresas de base tecnológica instaladas no município.

No campo internacional, Canoas tem buscado ampliar sua inserção em editais e fundos voltados à inovação, transformação digital, sustentabilidade industrial e cidades inteligentes. Bancos multilaterais e organismos internacionais apresentam oportunidades estratégicas para financiar modernização de infraestrutura, laboratórios compartilhados, soluções digitais urbanas e iniciativas de economia verde. Apesar de exigirem alta capacidade de governança, transparência e monitoramento de resultados, esses mecanismos representam caminhos para posicionar Canoas de forma mais competitiva no cenário regional e fortalecer sua presença em redes globais de tecnologia e inovação.

Com essas ações, Canoas busca consolidar um ecossistema de fomento robusto e colaborativo, capaz de mobilizar atores públicos, privados e acadêmicos em torno de projetos estratégicos de inovação. O objetivo é transformar cada investimento captado

em modernização tecnológica, dinamização industrial, geração de empregos qualificados e fortalecimento da identidade econômica da cidade — posicionando Canoas como um polo competitivo, sustentável e preparado para os novos ciclos da economia inovadora.

7. Matriz SWOT Municipal

A análise estratégica de Canoas revela um território rico em ativos locais e com elevado potencial para transformação econômica e sustentável, embora ainda sujeito a limitações estruturais e pressões externas que demandam articulação interinstitucional e planejamento de longo prazo. A seguir, destacam-se os fatores mais relevantes identificados nessa avaliação.

FORÇAS:

A posição estratégica de Canoas na Região Metropolitana constitui uma de suas maiores forças: a centralidade garantida pelas BR-116 e BR-386, aliada ao acesso imediato a Porto Alegre, amplia a eficiência logística, facilita o escoamento produtivo e atrai investimentos que dependem de mobilidade e conexão regional. Essa localização privilegiada se soma a uma economia diversificada, onde comércio, serviços e indústria convivem de forma equilibrada, criando resiliência econômica e capacidade de adaptação frente a diferentes ciclos do mercado.

O município também se destaca pela sua base educacional robusta, composta por instituições como ULBRA, Universidade LaSalle, UniRitter e IFRS, além de escolas técnicas Sebrae e Senai, que formam continuamente mão de obra qualificada em áreas

estratégicas para a indústria, tecnologia e serviços avançados. Essa oferta educacional gera um ambiente propício para inovação, empreendedorismo e formação de talentos locais, fortalecendo a competitividade do território.

A estrutura de governança e redes institucionais é outro diferencial relevante. A articulação entre SMDEI, CICS, GRANPAL, FNP e outras redes regionais demonstra capacidade de coordenação, diálogo e alinhamento estratégico, ampliando a força institucional da cidade e sua capacidade de captar recursos, negociar políticas públicas e integrar-se a iniciativas de desenvolvimento regional.

Canoas também carrega como ativo sua experiência recente em resposta a crises, que evidenciou sua capacidade de mobilização, coordenação intersetorial e articulação entre governo, sociedade civil, empresas e instituições de ensino. Essa vivência fortalece a governança e a resiliência territorial, qualificando o município para lidar com desafios complexos e implementar projetos estruturantes.

No campo da inovação, o Parque Canoas de Inovação (PCI) surge como uma força estratégica: um parque tecnológico com vocação industrial, capaz de atrair empresas de base tecnológica, laboratórios, startups e empreendimentos de automação, eletroeletrônica e indústria 4.0. Essa estrutura posiciona Canoas como um potencial polo tecnológico e amplia as conexões entre academia, iniciativa privada e setor público.

Por fim, o município dispõe de um amplo mercado consumidor, reforçado pela presença de dois grandes shoppings e por um setor de comércio forte e dinâmico, o que cria demanda interna significativa e favorece a instalação de novos negócios, testagem de produtos e expansão de serviços. Em conjunto, essas forças formam um território

competitivo, interconectado e preparado para impulsionar desenvolvimento econômico, inovação e atração de investimentos — consolidando Canoas como uma das cidades mais estratégicas da Região Metropolitana.

FRAQUEZAS:

A análise das fraquezas de Canoas evidencia desafios estruturais e institucionais que podem limitar o pleno aproveitamento de seu potencial econômico e tecnológico. Entre os aspectos mais críticos, destacam-se a vulnerabilidade a eventos climáticos, como enchentes, e os gargalos de infraestrutura urbana, especialmente nos sistemas de drenagem e na malha viária, que afetam a mobilidade, a logística e a qualidade de vida urbana.

Apesar da diversidade econômica, observa-se baixa densidade tecnológica em alguns setores, o que limita a competitividade e a inovação em indústrias tradicionais. A burocracia ainda elevada e a integração parcial de sistemas digitais em transição retardam processos administrativos, licenciamento e a implementação de políticas públicas mais ágeis. Paralelamente, restrições fiscais e limitações na capacidade de investimento do município reduzem o alcance de projetos estruturantes e dificultam a criação de incentivos consistentes para empresas inovadoras.

A mobilidade urbana apresenta desafios que impactam diretamente trabalhadores, empresários e investidores, enquanto a baixa taxa de retenção de mão de obra qualificada compromete a sustentabilidade de setores tecnológicos e de serviços especializados. No campo da inovação empresarial, Canoas ainda conta com poucos programas municipais estruturados, como editais, fundos e incubadoras, e carece de um

fundo municipal robusto voltado à inovação e ao desenvolvimento econômico, o que limita a capacidade de fomentar novos empreendimentos e consolidar um ecossistema de inovação mais competitivo.

Essas fragilidades indicam a necessidade de políticas integradas que articulem infraestrutura, capacitação profissional, governança digital e instrumentos de fomento, garantindo que Canoas consiga superar limitações internas e criar condições favoráveis à atração de investimentos e ao crescimento sustentável.

OPORTUNIDADES:

A análise das oportunidades para Canoas aponta caminhos estratégicos para alavancar o desenvolvimento econômico, tecnológico e sustentável do município. Entre os principais vetores, destaca-se a possibilidade de promover uma reconstrução resiliente, apoiada por financiamento multilateral, que permita enfrentar vulnerabilidades urbanas e climáticas de forma estruturada e integrada.

O avanço da transição verde representa outra oportunidade significativa, envolvendo a adoção de energia solar, manejo eficiente de resíduos e sistemas de drenagem baseados na natureza, contribuindo para sustentabilidade urbana e redução de riscos ambientais. Paralelamente, a digitalização de serviços e a desburocratização, por meio de plataformas como RedeSim, SEI e sistema Aprova, favorecem maior eficiência administrativa, agilidade na abertura de empresas e melhor integração entre governo, investidores e empreendedores.

O município também pode se beneficiar da atração de hubs logísticos e de e-commerce, aproveitando sua posição estratégica na Região Metropolitana e a presença

de parques industriais consolidados, como o Parque Industrial Jorge Lanner (93 hectares) e o Parque Canoas de Inovação (200 hectares), bem como o novo polo logístico no bairro Nova Harmonia, fortalecendo a cadeia produtiva e a distribuição regional.

A integração universidade-empresa e o fomento a startups representam oportunidades para consolidar o ecossistema de inovação de Canoas, promovendo pesquisa aplicada, desenvolvimento tecnológico e empreendedorismo de base tecnológica. Da mesma forma, há potencial de fortalecimento e qualificação do setor da saúde, ampliando a oferta de serviços especializados, gerando empregos qualificados e promovendo inovação em healthtechs e serviços hospitalares.

No conjunto, essas oportunidades indicam que Canoas está bem-posicionada para consolidar seu ecossistema de inovação, ampliar sua competitividade industrial, desenvolver novas cadeias produtivas sustentáveis e atrair investimentos estratégicos, desde que alinhadas políticas públicas, iniciativas privadas e academia em um plano integrado de longo prazo.

AMEAÇAS:

A análise das ameaças a Canoas evidencia fatores externos e estruturais que podem comprometer o pleno desenvolvimento econômico e a consolidação do ecossistema de inovação da cidade. Entre os principais riscos, destacam-se as crises macroeconômicas e a volatilidade de crédito, que impactam diretamente a capacidade de investimento de empresas e do próprio município, afetando projetos de expansão industrial, tecnológica e de infraestrutura.

As mudanças climáticas representam outra ameaça crescente, aumentando a frequência e intensidade de eventos extremos, como enchentes, que podem comprometer a infraestrutura urbana, a logística e a segurança da população. Paralelamente, a concorrência regional por investimentos pressiona Canoas a se manter competitiva, exigindo constante inovação em políticas de atração empresarial e eficiência administrativa.

O município também enfrenta riscos ligados à mudança regulatória e à insegurança jurídica, que podem desestimular investidores e dificultar a implementação de projetos estratégicos. A fuga ou escassez de talentos qualificados representa um desafio adicional, especialmente para setores de tecnologia e inovação, onde a retenção de profissionais especializados é determinante para a competitividade.

Do ponto de vista social e fiscal, o aumento do número de famílias dependentes do Bolsa Família, aliado a possíveis mudanças tributárias e perda de arrecadação, pode pressionar o orçamento municipal, reduzindo recursos disponíveis para investimentos estratégicos e programas de fomento à inovação. Essas ameaças indicam a necessidade de Canoas adotar estratégias preventivas e de mitigação, combinando planejamento urbano resiliente, políticas de retenção e qualificação de talentos, governança fiscal responsável e medidas de incentivo à inovação, garantindo que o município consiga enfrentar choques externos e manter seu desenvolvimento sustentável e competitivo.

Planilha 7 – Matriz SWOT Municipal

Forças	Fraquezas
Centralidade metropolitana (BR-116/BR-386; acesso a POA) Economia diversificada (comércio, serviços, indústria) Base educacional (ULBRA, Unilasalle, Uniriter, IFRS) e mão de obra Governança e redes (SMDEI, CICS, GRANPAL, FNP) Experiência recente em resposta a crises (capacidade de mobilização) Parque Canoas de Inovação - parque tecnológico com vocação industrial Escolas técnicas Sebrae/Senai Mercado consumidor interno/Dois Grandes Shoppings	Vulnerabilidade a eventos climáticos/enchentes Gargalos de infraestrutura urbana (drenagem/viário) Baixa densidade tecnológica em alguns setores Burocracia e integração sistêmica em transição Restrições fiscais e capacidade de investimento Mobilidade urbana Baixa taxa de retenção de mão de obra qualificada Poucos programas municipais de incentivo à inovação empresarial (editais, fundos, incubadoras). Falta de fundo municipal robusto para inovação e desenvolvimento econômico
Oportunidades	Ameaças
Reconstrução resiliente com financiamento multilateral Transição verde (energia solar, resíduos, drenagem baseada na natureza) Digitalização de serviços e desburocratização (RedeSim, SEI, sistema Aprova) Atração de hubs logísticos e de e-commerce Integração universidade-empresa e fomento a startups Parque Industrial Jorne Lanner 93 hectares Parque Canoas de Inovação 200 hectares Novo polo de logística junto ao lado do bairro Nova Harmonia Fortalecimento e qualificação do setor da saúde Consolidação do Ecossistema de Inovação de Canoas	Crises macroeconômicas e volatilidade de crédito Mudanças climáticas ampliando eventos extremos Concorrência regional por investimentos Mudanças regulatórias e insegurança jurídica Fuga/escassez de talentos qualificados Aumento de famílias dependentes do Bolsa Família Mudança tributária e perda de arrecadação

A análise SWOT de Canoas evidencia um território com potencial estratégico significativo, mas também com desafios estruturais e externos que exigem planejamento integrado e visão de longo prazo. Entre os pontos fortes, destacam-se a localização central na Região Metropolitana, a economia diversificada, a base educacional sólida com instituições de ensino superior e escolas técnicas, o Parque Canoas de Inovação, a capacidade de governança e articulação de redes e a experiência recente em mobilização diante de crises. Esses ativos conferem ao município competitividade, capacidade de atração de investimentos e condições favoráveis para consolidar um ecossistema de inovação industrial e tecnológica.

Ao mesmo tempo, Canoas enfrenta fraquezas estruturais e institucionais, como vulnerabilidade a enchentes e eventos climáticos, gargalos de infraestrutura urbana,

baixa densidade tecnológica em certos setores, burocracia em transição, restrições fiscais e limitada retenção de mão de obra qualificada. A ausência de um fundo municipal robusto para inovação e poucos programas estruturados de incentivo empresarial ainda dificultam o fortalecimento de um ambiente mais inovador e competitivo.

As oportunidades para o município são amplas, incluindo a promoção de uma reconstrução resiliente, a adoção de práticas sustentáveis e de economia verde, a digitalização de serviços públicos, a expansão de hubs logísticos e de e-commerce, o fortalecimento da integração universidade-empresa, a consolidação do Parque Industrial Jorge Lanner e do Parque Canoas de Inovação, e o desenvolvimento do setor de saúde e da economia criativa e de eventos. Essas oportunidades indicam caminhos estratégicos para ampliar competitividade, inovação e sustentabilidade urbana.

Por outro lado, Canoas deve se manter atenta às ameaças externas, como crises macroeconômicas e volatilidade de crédito, mudanças climáticas extremas, concorrência regional por investimentos, alterações regulatórias e insegurança jurídica, escassez de talentos qualificados, aumento da dependência social e mudanças tributárias que podem reduzir a arrecadação.

Em síntese, Canoas apresenta um cenário de grande potencial, sustentado por ativos estratégicos e capacidade de inovação, mas que depende de políticas integradas, investimentos em infraestrutura e tecnologia, fortalecimento da governança e atração e retenção de talentos para superar fragilidades e mitigar ameaças. Se essas condições forem atendidas, o município tem capacidade de se consolidar como polo industrial,

tecnológico e de inovação regional, promovendo crescimento sustentável, emprego qualificado e maior competitividade territorial.

8. Matriz de Avaliação Estratégica

A Matriz de Avaliação Estratégica de Canoas sintetiza o raciocínio construído ao longo do plano, transformando forças, fraquezas, oportunidades e ameaças em objetivos concretos, priorizados e monitoráveis. Cada fator foi analisado segundo seu grau de motricidade — a capacidade de impulsionar mudanças em outros elementos — e seu nível de impacto sobre os resultados de desenvolvimento econômico e territorial. Essa metodologia orienta decisões, evidencia gargalos críticos e destaca os eixos capazes de gerar mudanças estruturantes no curto e médio prazo.

Os fatores classificados como alta motricidade e alto impacto concentram-se em temas como governança institucional, integração universidade-empresa, digitalização administrativa, inovação industrial, logística estratégica e fortalecimento do capital humano. Já os elementos de média motricidade, embora não produzam grandes transformações isoladamente, funcionam como alavancas secundárias e precisam ser articulados a políticas de fomento, qualificação e planejamento urbano.

A partir dessa leitura integrada, foram definidos objetivos SMART (Específicos, Mensuráveis, Atingíveis, Relevantes e Temporais), que traduzem a visão estratégica em compromissos reais de execução. Exemplos incluem:

- O programa Governo Digital da Prefeitura de Canoas, já em fase de implementação em Canoas, que é um conjunto de ações, políticas e soluções tecnológicas implementadas

para transformar digitalmente os serviços públicos municipais, tornando-os mais acessíveis, eficientes e transparentes para os cidadãos, gerando, inclusive, melhorias nas rotinas realizadas pelos servidores públicos. Ele busca elaborar uma estratégia de transformação digital voltada à modernização da administração pública municipal. O foco principal é digitalizar processos, integrar sistemas e oferecer serviços públicos por meios digitais e facilitar as rotinas de trabalho dos servidores, dando mais agilidade em tarefas, eliminando retrabalho e unificando sistemas, por meio de centralização de dados.

- Digitalizar 100% dos processos de licenciamento de empreendimento e atendimento ao empreendedor até 2026, reduzindo em 40% o tempo médio de abertura e regularização de empresas.
- Revisar a Lei da Liberdade Econômica e finalizar a Lei da Inovação, para se somar as três leis revisadas em 2025: Lei do Alvará, Lei do Fumdecap e Lei do PCI.
- Expandir articulação institucional com entidades de Canoas, com a finalidade de maximizar a eficácia da gestão pública e acelerar o desenvolvimento socioeconômico do município, integrando o planejamento e a execução de políticas públicas com o conhecimento e a força do setor privado e da sociedade civil organizada.
- Estruturar Parcerias Público-Privadas em setores estratégicos, como saúde, educação e infraestrutura, reconfigurando a forma como a Prefeitura de Canoas financia e entrega serviços essenciais à população.
- Mitigar a perda de arrecadação com a reforma tributária com a diversificação da economia, através de estratégias focadas na atração de investimentos de alto valor agregado, na promoção da inovação tecnológica (especialmente no Parque Canoas de

Inovação) e no fomento a setores menos dependentes da arrecadação de bens (como o setor de serviços e a economia digital), garantindo que a base tributável do município se expanda e se torne mais resiliente às mudanças tributárias.

- Implementar o Plano de Resiliência Climática de Canoas, chamado de Canoas Resiliente e Sustentável, até 2030.
- Finalizar obras de drenagem e do sistema de proteção (diques e casa de bombas), até dezembro de 2027, exceto bairro São Luís e Industrial, que dependem do Governo do Estado.
- Criar protocolo municipal de resposta rápida a eventos climáticos, a fim de garantir que o município de Canoas esteja preparado, coordenado e capacitado para proteger a vida, minimizar os danos materiais e restabelecer os serviços essenciais o mais rápido possível após a ocorrência de chuvas intensas, inundações, vendavais ou qualquer outro desastre natural.
- Reorganizar e qualificar a mobilidade urbana de Canoas é crucial porque a eficiência do deslocamento de pessoas e mercadorias é um fator-chave para o desenvolvimento econômico, social e a qualidade de vida da cidade.
- Posicionar Canoas como um polo logístico, sobretudo após estruturar o Centro Logístico Nova Harmonia, bairro novo que está sendo viabilizado, atraindo centros de distribuição e operações de e-commerce, com potencial de geração de 5 mil empregos diretos e indiretos, até 2030.

- Fortalecer os setores econômicos, estimulando a formalização e a expansão, é o pilar central de qualquer estratégia de desenvolvimento econômico sustentável. Essa ação visa garantir a saúde e a longevidade dos negócios existentes, bem como o crescimento da base produtiva do município.
- Fortalecer o comércio e o consumo interno em Canoas, através de políticas públicas de estímulo ao comércio, em parceria com a CICS, Sindilojas e CDL; com capacitação empresarial e com capacitação de mão de obra voltada ao comércio (Empreender Canoas e QualifiCanoas, ambos em implementação).
- Aumentar a instalação de empresas tecnológicas no Parque Canoas de Inovação (PCI) é uma prioridade estratégica com o objetivo de transformar a matriz econômica do município, migrando de uma economia baseada predominantemente na indústria tradicional e no comércio para uma economia intensiva em conhecimento, tecnologia e alto valor agregado.
- Consolidar o Ecossistema de Inovação de Canoas com a ativação plena do Parque Canoas de Inovação, gestão Tríplice Hélice e a atração de 30 novas startups para o hub de inovação (em desenvolvimento), até dezembro de 2028.
- Integrar as universidades (LaSalle, Ulbra, UniRitter) e o Instituto Federal (IFRS) em projetos de inovação e na governança do Parque Canoas de Inovação, o que é essencial para transformar o conhecimento acadêmico em desenvolvimento econômico real.
- Estimular a adoção tecnológica nas demais empresas de Canoas (aquelas fora do Parque Canoas de Inovação, como indústrias tradicionais, comércios e prestadores de serviços) é vital para garantir que a economia municipal seja competitiva e resiliente no longo prazo.

- Impulsionar a Inovação Aberta em Canoas, com o objetivo de acelerar o desenvolvimento tecnológico, resolver desafios urbanos e empresariais de forma ágil, e otimizar o uso dos recursos públicos e privados no ecossistema de inovação local. A Inovação Aberta (*Open Innovation*) é um modelo onde as empresas e o poder público buscam e utilizam ideias e soluções que vêm de fontes externas (universidades, *startups*, *freelancers*, cidadãos), em vez de depender apenas de recursos e P&D internos.
- Criar um Fundo Municipal de Desenvolvimento e Inovação, a fim de ser um instrumento financeiro e estratégico dedicado a catalisar o crescimento econômico sustentável, a inovação tecnológica e o empreendedorismo em Canoas.
- Promover energia limpa e infraestrutura verde em Canoas, para garantir a resiliência ambiental, a saúde pública e a sustentabilidade econômica do município a longo prazo, de acordo com o Programa Canoas Resiliente e Sustentável. Esta ação é um componente essencial da política de desenvolvimento sustentável e de enfrentamento às mudanças climáticas da cidade.
- Expandir a qualificação profissional e criar políticas de retenção de talentos, com o objetivo de formar a base do Capital Humano de Canoas. Eles servem para garantir que a cidade não apenas atraia empresas, mas tenha as pessoas certas para fazê-las crescer, sustentando a economia do futuro.
- Aumentar recursos para investimentos e captar recursos internacionais para uma cidade resiliente e sustentável são o cerne da missão da Secretaria de Projetos, Captação de Recursos e Parcerias Público-Privadas. Eles visam dar a Canoas a capacidade financeira de executar grandes projetos, sem depender unicamente da receita tributária municipal.

- Facilitar o acesso ao crédito, principalmente para Micro e Pequenas Empresas (MPEs) e Microempreendedores Individuais (MEIs), para impulsionar o investimento, a expansão e a resiliência dos negócios locais. É uma política essencial para transformar o potencial de crescimento em resultados concretos de geração de emprego e renda.
- Desenvolver o Plano de Economia Criativa e Turismo de Eventos até 2026 e, por consequência, atrair novos eventos regionais e nacionais a Canoas é uma estratégia de diversificação econômica que busca gerar receita fora da base industrial e comercial tradicional e fortalecer a imagem do município.
- Ampliar a inclusão produtiva e reduzir a dependência das famílias do assistencialismo é um objetivo fundamental com o propósito de promover a autonomia financeira e a dignidade dos cidadãos de Canoas, transformando beneficiários de programas sociais em agentes ativos da economia.
- Melhorar o posicionamento competitivo de Canoas no estado do Rio Grande do Sul, o que significa elevar a posição do município nos *rankings* e indicadores que medem a performance econômica, a qualidade do ambiente de negócios e a capacidade de atração de investimentos em comparação com outras cidades gaúchas (como Porto Alegre, Caxias do Sul, ou Gravataí). O objetivo é fazer com que Canoas seja percebida e reconhecida como a cidade mais atrativa e eficiente para se investir, trabalhar e viver dentro do estado.



Planilha 8 – Matriz de Avaliação Estratégica

Objetivos SMART				
Específico: O que se quer alcançar?	Mensurável: Como mensurar o progresso?	Atingível: É realista e alcançável	Relevante: É relevante para o objetivo maior	Temporal: meta de tempo para alcance do objetivo
Governo Digital	Implementação total dos 27 projetos	Sim, projetos em implementação em 15 secretarias.	Sim Melhora competitividade e atrai investimentos	Início de todos os projetos até dezembro de 2026
Digitalizar 100% dos processos de licenciamento	Redução de 50% no tempo médio de licenciamento	Sim Sistema Aprova, de licenciamentos, está em implementação na SMDEI, SMDU e SMMA	Sim Melhora competitividade e atrai investimentos	Até junho de 2026
Atualização do marco legal	Revisar e aprovar a Lei da Liberdade Econômica Finalizar e aprovar a Lei da Inovação	Sim Três legislações já foram revisadas em 2025: Lei do Alvará, Lei do Fumdecán e Lei do PCI	Sim Melhora competitividade e atrai investimentos	Até junho de 2026



Objetivos SMART				
Específico: O que se quer alcançar?	Mensurável: Como mensurar o progresso?	Atingível: É realista e alcançável	Relevante: É relevante para o objetivo maior	Temporal: meta de tempo para alcance do objetivo
Expandir articulação institucional	Implementar 10 novos projetos colaborativos	Sim Rede já ativa e colaborativa	Sim Aumenta eficiência governamental	Até dezembro de 2026
Estruturar Parcerias Público-Privadas	Implementar 3 PPPs em áreas estratégicas (saúde, educação e infraestrutura)	Sim Já em fases de estudo	Aumenta eficiência do município de Canoas e resolve problemas históricos	Até dezembro de 2030
Mitigar perda de arrecadação com a reforma tributária	Diversificar economia em 10%	Sim Programas possíveis	Sim Garante sustentabilidade fiscal	Até dezembro de 2029
Implementar o Plano de Resiliência Climática de Canoas	Seguir ações e cronograma do Programa Canoas Resiliente e Sustentável	Sim O Programa foi lançado em 30 de outubro e possui cronograma de ações	Sim Melhora competitividade e atrai investimentos	Até 2030



Objetivos SMART				
Específico: O que se quer alcançar?	Mensurável: Como mensurar o progresso?	Atingível: É realista e alcançável	Relevante: É relevante para o objetivo maior	Temporal: meta de tempo para alcance do objetivo
Finalizar obras de drenagem e do sistema de proteção	Entrega das obras	Sim Obras em andamento	Minimiza danos de desastres; melhora competitividade e atrai investimentos	Até dezembro de 2026
Criar protocolo municipal de resposta rápida a eventos climáticos	Reduzir em 30% o tempo de mobilização	Sim Expertise recente	Minimiza danos de desastres.	Até dezembro de 2026
Reorganizar e qualificar a mobilidade urbana	Concluir obras estruturantes	Sim Projetos já mapeados	Melhora competitividade e atrai investimentos	Até dezembro de 2027
Ampliar a integração logística de Canoas com Porto Alegre e Região Metropolitana	Aumentar em 20% a fluidez viária e concluir 3 novos eixos de integração	Sim Depende de obras previstas e parcerias	Melhora competitividade e atrai investimentos	Até dezembro de 2028



Objetivos SMART				
Específico: O que se quer alcançar?	Mensurável: Como mensurar o progresso?	Atingível: É realista e alcançável	Relevante: É relevante para o objetivo maior	Temporal: meta de tempo para alcance do objetivo
Posicionar Canoas como polo logístico Oportunidade: Centro logístico Nova Harmonia	Atrair 20% mais hubs logísticos e e-commerce	Sim Localização estratégica	Gera emprego, renda e arrecadação para o município	Até dezembro de 2028
Fortalecer os setores econômicos, estimulando formalização e expansão	Aumentar em 20% o número de empresas ativas	Sim Programas de fomento à economia	Gera emprego, renda e estabilidade	Até dezembro de 2027
Fortalecer comércio e consumo interno	Aumentar em 15% o fluxo de vendas	Sim Programas de estímulo ao comércio, como o Juntos Pelo Comércio, que será finalizado em janeiro de 2026	Impulsiona pequenos negócios	Até dezembro de 2026



Objetivos SMART				
Específico: O que se quer alcançar?	Mensurável: Como mensurar o progresso?	Atingível: É realista e alcançável	Relevante: É relevante para o objetivo maior	Temporal: meta de tempo para alcance do objetivo
Ampliar oferta de serviços em saúde	Atrair 10 novos empreendimentos	Sim Setor em expansão	Melhora serviços e gera empregos	Dezembro de 2027
Aumentar a instalação de empresas tecnológicas no Parque Canoas de Inovação	Atrair 10 novas empresas para o Parque Canoas de Inovação	Sim Duas já estão com plano de negócios sendo analisados. Preciso viabilizar nova fase, com 22 hectares	Sim Gera empregos qualificados, renda e posiciona Canoas como um polo industrial voltado à tecnologia e à inovação	Dezembro de 2028
Consolidar o Ecossistema de Inovação de Canoas	Ativação plena do Parque Canoas de Inovação, gestão Tríplice Hélice e a atração de 30 novas startups para o hub de inovação (em desenvolvimento)	Sim Processos em andamento O mais complexo é a formatação de hubs de inovação, com	Sim Gera empregos qualificados, renda e posiciona Canoas como referência na inovação	Até dezembro de 2028



Objetivos SMART				
Específico: O que se quer alcançar?	Mensurável: Como mensurar o progresso?	Atingível: É realista e alcançável	Relevante: É relevante para o objetivo maior	Temporal: meta de tempo para alcance do objetivo
		três possibilidades		
Integrar universidades em projetos de inovação e na governança do PCI	Por meio do edital para formatar a Tríplice Hélice do PCI	Sim Lei do PCI deve ser aprovada ainda em 2025	Sim	Até dezembro de 2026
Estimular adoção tecnológica das demais empresas	Aumentar em 30% digitalização	Sim Linhas disponíveis	Eleva produtividade	Até dezembro de 2027
Impulsionar inovação aberta	Criar UM programa de inovação aberta e incubar 10 startups.	Sim	Aumenta a competitividade	Até dezembro de 2027
Criar Fundo Municipal de Desenvolvimento e Inovação	Aportar R\$10 milhões	Sim Depende arcabouço legal	Fomento do ecossistema de inovação	Até dezembro de 2026



Objetivos SMART				
Específico: O que se quer alcançar?	Mensurável: Como mensurar o progresso?	Atingível: É realista e alcançável	Relevante: É relevante para o objetivo maior	Temporal: meta de tempo para alcance do objetivo
Promover energia limpa e infraestrutura verde	De acordo com o plano de Resiliência e Sustentabilidade	Sim Projeto em andamento	Reduz emissões e custos	Até dezembro de 2030
Expandir a qualificação profissional	Formar 5 mil alunos técnicos	Sim Instituições atuam em escala	Eleva a qualificação, Empregabilidade e a renda	Até dezembro de 2028
Criar políticas de retenção de talentos	Aumentar 20% a retenção de talentos	Sim Vito o plano do Governo do Estado	Garante competitividade	Até dezembro de 2027
Aumentar recursos para investimentos	Captar R\$200 milhões	Sim, com projetos estruturados	Permite avanço em obras de infraestrutura	Até dezembro de 2028
Captar recursos internacionais para uma cidade resiliente e sustentável	Obter R\$150 milhões	Sim, linhas ativas	Reduz riscos e moderniza infraestrutura	Até dezembro de 2028



Objetivos SMART				
Específico: O que se quer alcançar?	Mensurável: Como mensurar o progresso?	Atingível: É realista e alcançável	Relevante: É relevante para o objetivo maior	Temporal: meta de tempo para alcance do objetivo
Facilitar acesso ao crédito	Conectar mil empresas	Sim; mutirões viáveis. Em 2025 foram promovidos 2 feirões de crédito	Impulsiona expansão	Até dezembro de 2027
Desenvolver o Plano de Economia Criativa e Turismo de Eventos	Divulgação do plano e primeiras 5 ações	Sim	Diversifica a economia de Canoas	Até dezembro de 2026
Ampliar inclusão produtiva	Atender 5 mil famílias	Sim, com parcerias possíveis	Reduz dependência assistencial	Até dezembro de 2028
Melhorar posicionamento competitivo	Subir 5 posições no ranking estadual	Sim, com reformas adequadas	Atrai empresas e deixa Canoas mais competitiva	Até dezembro de 2026

Esses objetivos formam um conjunto estratégico coeso e equilibrado, combinando o que há de mais moderno em gestão pública: ações estruturantes de longo prazo e metas de resultado de curto e médio prazo. Essa matriz não apenas define o caminho a seguir, mas também cria um sistema de gestão por evidências. A grande importância dessa estruturação é a sua capacidade de ser mensurável e ajustável. A mensurabilidade permite que a Prefeitura e os *stakeholders* monitorem os avanços, utilizando indicadores claros (ex: tempo médio de abertura de empresas, número de *startups* no PCI, aumento do VAF).

A partir da análise desses dados (evidências), o ajuste contínuo garante que o plano possa ser ajustado de forma ágil e inteligente ao longo do tempo. Se, por exemplo, um mecanismo de atração de investimentos falhar, ele pode ser rapidamente revisado sem comprometer toda a estratégia, o que confere resiliência ao planejamento. A adoção dessa matriz eleva a capacidade de planejamento e governança de Canoas a um novo patamar, estabelecendo uma visão holística e integrada que assegura que todas as ações — desde a atração de investimentos, expansão da qualificação profissional até a captação de recursos internacionais para resiliência — estejam interligadas, evitando o trabalho em silos entre secretarias.

Além disso, garante que cada grande decisão municipal seja uma decisão orientada por princípios, como: Evidências (fatos e dados concretos, e não apenas opiniões), Relevância (foco nos problemas mais urgentes da população, como mobilidade, emprego e segurança climática) e viabilidade prática (uso de instrumentos robustos, como PPPs e Fundos, que garantem a exequibilidade dos projetos). Ao implementar essa estratégia, Canoas consolida sua posição não apenas como uma grande cidade industrial,

mas como um município inteligente, colaborativo e preparado para enfrentar os desafios do século XXI, garantindo um desenvolvimento sustentável e de longo prazo que beneficia diretamente a qualidade de vida de seus cidadãos.

9. Canvas de Projetos Estratégicos

O Canvas de Consolidação Estratégica representa o marco final do Plano de Atratividade de Investimentos de Canoas, sintetizando em um único framework a visão integrada construída ao longo de todo o processo — desde os diagnósticos territoriais e produtivos, passando pelas análises setoriais e pela matriz SWOT, até a definição dos objetivos SMART e dos vetores prioritários de desenvolvimento.

Mais do que um resumo, o Canvas funciona como um instrumento de alinhamento e coordenação, permitindo identificar de maneira clara quem executa, com quais parceiros, utilizando quais recursos, por meio de quais ações e dentro de quais prazos. Ele organiza as responsabilidades, orienta a tomada de decisão e estabelece uma lógica operacional que conecta estratégia e implementação.

Ao reunir objetivos, indicadores, ações estruturantes, atores-chave, instrumentos de fomento e mecanismos de governança, o Canvas garante que todos os envolvidos — poder público, setor privado, instituições de ensino, sociedade civil e investidores — trabalhem na mesma direção, evitando dispersão de esforços e fortalecendo a governança territorial.

Além disso, serve como base para o monitoramento contínuo, possibilitando ajustes ao longo do caminho, antecipação de riscos e identificação de oportunidades emergentes. Com ele, Canoas dispõe de uma ferramenta prática e estratégica para assegurar coerência entre visão de futuro, recursos disponíveis e resultados esperados, consolidando as condições para uma cidade mais resiliente, inovadora, atrativa e economicamente dinâmica.

Proposta de Valor de Canoas

Posicionar Canoas como um polo metropolitano industrial, tecnológico, logístico e de serviços, reconhecido por sua infraestrutura qualificada, ecossistema educacional robusto, ambiente regulatório desburocratizado e favorável aos negócios, além de uma forte capacidade de inovação orientada à sustentabilidade, à competitividade econômica e à resiliência urbana.

Parceiros-Chave:

- Prefeitura Municipal de Canoas;
- Câmara de Vereadores de Canoas;
- Governo do Estado do Rio Grande do Sul (programas de incentivo à inovação, logística e desenvolvimento regional), bem como parceiros-chave, como InvestRS, InovaRS, SEDEC e SICT;
- Entidades representativas, como Granpal, FNP, Famurs, dentre outras;

- Instituições de Ensino e Pesquisa, como Ulbra, LaSalle, UniRitter, IFRS e escolas técnicas e profissionalizantes, como SENAI, Sebrae, Senac, Sesi;
- Entidades empresariais de Canoas, como Câmara de Indústria, Comércio e Serviços (CICS), CDL, Sindilojas, Simecan Fórum das Entidades e Associação das Empresas do PCI;
- Agências de fomento público, como BRDE, Badesul, Finep, Sebrae etc.;
- Demais bancos e instituições financeiras – crédito, financiamento de projetos e incentivo à inovação, como Sicoob, Sicredi, Cresol, Banrisul, Banco do Brasil, entre outros;
- Organizações Internacionais e Multilaterais, como fundos de fomento à sustentabilidade e economia verde – BID, Banco Mundial e outras instituições que apoiem projetos resilientes e de transição energética;
- Inova Canoas – Ecosistema de Inovação Local.

Indicadores de Sucesso

Indicadores de Eficiência Administrativa e Desburocratização

- Tempo médio de tramitação de processos (licenciamento, alvarás, serviços municipais).
- Nível de satisfação dos empreendedores com serviços digitais e atendimento municipal.

Percentual de serviços públicos disponíveis online e integrados digitalmente.

Indicadores de Atração de Investimentos e Desenvolvimento Econômico

- Número de novos investimentos captados em setores industriais, tecnológicos e logísticos por ano.
- Volume de recursos financeiros mobilizados (públicos, privados e multilaterais).
- Número de empresas instaladas no Parque Canoas de Inovação e em parques industriais (Jorge Lanner e outros).
- Crescimento do faturamento ou geração de empregos nas empresas beneficiadas por incentivos.
- Quantidade de startups e empresas de base tecnológica formalmente operando em Canoas.

Indicadores de Inovação e Tecnologia

- Número de projetos de inovação implementados em empresas e instituições locais.
- Número de patentes registradas por empresas e startups de Canoas.
- Integração universidade-empresa: número de convênios, P&D conjunto e programas de incubação/aceleração.
- Adoção de soluções digitais e industriais avançadas (indústria 4.0, automação, TI).

Indicadores de Qualificação e Retenção de Talentos

- Taxa de retenção de mão de obra qualificada no município.
- Número de cursos técnicos, especializações e treinamentos oferecidos por instituições locais.
- Número de jovens e profissionais inseridos em programas de estágio ou residência profissional.
- Empregabilidade e salários médios em setores estratégicos (tecnologia, indústria, logística).

Indicadores de Sustentabilidade e Resiliência Urbana

- Finalização das obras de micro e macrodrenagem;
- Finalização das obras do sistema de proteção, como diques e casa de bombas;
- Redução de áreas críticas de alagamento e impacto de eventos climáticos.
- Quantidade de projetos de energia limpa e economia verde implementados.
- Redução de emissões e eficiência energética em parques industriais e edifícios públicos.
- Primeira cidade brasileira certificada LEED para cidades sustentáveis

Recursos Necessários

Recursos Humanos

- Equipe técnica de captação e gestão de projetos;
- Profissionais especializados em inovação, tecnologia, logística, meio ambiente e governança;
- Mentores, consultores e instrutores para startups e empresas de base tecnológica;
- Gestores públicos e agentes de integração entre setor público, privado e academia.

Recursos Tecnológicos

- Ferramentas digitais de gestão e monitoramento de indicadores;
- Plataformas de integração entre empresas, universidades e órgãos públicos;
- Sistemas de acompanhamento de projetos e execução de políticas públicas;
- Laboratórios de prototipagem, equipamentos de TI e automação (no caso do PCI).

Recursos Financeiros

- Orçamento municipal destinado a infraestrutura, inovação e capacitação;
- Acesso a linhas de crédito e fundos de inovação (BRDE, BNDES, BADESUL, Finep);

- Parcerias com programas estaduais, federais e internacionais de fomento;
- Investimentos privados e fundos de venture capital para startups e empresas de tecnologia.

Recursos institucionais e de conhecimento

- Apoio técnico de universidades, institutos de ciência e tecnologia e escolas técnicas;
- Colaboração com associações empresariais, conselhos setoriais e redes de inovação;
- Programas de capacitação, treinamento e qualificação profissional;
- Experiência e metodologias para implementação de projetos de inovação, sustentabilidade e resiliência urbana.

Prazos e Etapas Principais

A seguir, sintetizamos em cinco projetos estruturantes:

1) Governo Digital: em implementação, com prazo de finalização para dezembro de 2026;

2) Canoas Resiliente e Sustentável: projeto de médio e longo prazo, já em implementação, com previsão para 2030;

3) Hub Logístico e E-commerce: Nova Harmonia, novo bairro de Canoas, vai proporcionar uma área de aproximadamente 70 hectares para um hub logístico. Ainda sem uma perspectiva de concretização, prazo para 2030.

4) Qualificação e retenção de talentos: iniciativa estratégica que já começou a ser implementada, com o lançamento em 2025 do QualifiCanoas, o maior programa de capacitação profissional da cidade. Trata-se de uma ação contínua, estruturada para gerar resultados de curto, médio e longo prazo, visando a formação de mão de obra qualificada, o fortalecimento das competências locais e a retenção de talentos em setores estratégicos de tecnologia, inovação e indústria. O programa integra parcerias com universidades, escolas técnicas, empresas e entidades do ecossistema de inovação, garantindo alinhamento entre oferta de qualificação e demanda do mercado.

5) Parque Canoas de Inovação: inaugurado em 2018, com três empresas pioneiras (Exatron, Novus e FKS), as únicas instaladas atualmente, o PCI encontra-se em fase de fortalecimento institucional, dependendo da aprovação da nova Lei do PCI, que permitirá a implementação de uma gestão no modelo tríplice hélice e a formalização de uma ICT

como entidade gestora. A expectativa é que a lei seja aprovada em 2025, com a constituição da gestão tríplice hélice e a abertura de edital para a escolha da entidade gestora prevista até junho de 2026. Paralelamente, duas empresas estão em processo de aprovação e devem receber a validação final pelo legislativo até abril de 2026, consolidando a operação e a expansão do ecossistema de inovação do parque.

Planilha 9 – Canvas de Projetos Estratégicos

Nome do Projeto	Objetivo Principal	Parceiros-Chave	Recursos Necessários	Benefícios Esperados
Governo Digital	Transformar digitalmente os serviços públicos municipais. Transformação digital voltada à modernização da administração pública municipal.	Coordenação da Secretaria de Transparência, Controladoria e Governo Digital em parceria com demais secretarias municipais, sobretudo, Gabinete do Prefeito e a Autarquia Canoastec.	Gestores de inovação e transformação digital. Equipe de TI para suporte, desenvolvimento e infraestrutura. Equipamentos de TI atualizados (computadores, tablets, scanners, totens de autoatendimento); Plataformas e Sistemas Integrados, tais como:	O foco principal é digitalizar processos, integrar sistemas e oferecer serviços públicos por meios digitais e facilitar as rotinas de trabalho dos servidores, dando mais agilidade em tarefas, eliminando retrabalho e unificando sistemas, por meio de



Nome do Projeto	Objetivo Principal	Parceiros-Chave	Recursos Necessários	Benefícios Esperados
			RedeSim, Sistema Aprova (licenciamento), SEI (processos eletrônicos). Plataforma unificada de serviços digitais ao cidadão. Sistemas de gestão urbana, arrecadação, fiscalização e atendimento. APIs e barramento de integração para comunicação entre bases de dados.	centralização de dados.
Projeto Canoas resiliente e sustentável	Canoas como referência internacional no enfrentamento e superação de crises climáticas	Fórum das Entidades Nia Hub Prefeitura de Canoas Governo do Estado Câmara de Vereadores	Recursos humanos, recursos financeiros (estaduais e federais), recursos tecnológicos e de infraestrutura, recursos institucionais e de governança (protocolos de atuação, fluxos,	Desenvolvimento sustentável Desenvolvimento endógeno, engajamento e participação comunitária Mobilização de recursos transformação



Nome do Projeto	Objetivo Principal	Parceiros-Chave	Recursos Necessários	Benefícios Esperados
		Sociedade Civil Academia Ecossistema de inovação Setor produtivo Investidores Bancos	comitês técnicos), entre outros.	digital e cultura analítica Revitalização econômica Primeira cidade brasileira certificada LEED para cidades sustentáveis
Hub logístico e de e-commerce	Consolidar a cidade como um polo estratégico de distribuição e comércio digital na região metropolitana, aproveitando sua localização central, conectividade multimodal e infraestrutura urbana para atrair investimentos, gerar empregos e fortalecer a	Prefeitura de Canoas, Governo do Estado, setor privado (empresas de e-commerce e marketplaces), transportadoras e operadores logísticos, empresas industriais locais, investidores privados e fundos de venture capital, escolas técnicas e Senai/Sebrae.	Recursos humanos, recursos tecnológicos, recursos físicos e logísticos, recursos financeiros. Qualificação da infraestrutura e mobilidade urbana.	Atração de novos investimentos em logística, e-commerce, indústria e serviços. Fortalecimento do setor industrial e comercial local, facilitando o escoamento de produtos. Geração de empregos diretos e indiretos, desde operações logísticas até tecnologia e administração.



Nome do Projeto	Objetivo Principal	Parceiros-Chave	Recursos Necessários	Benefícios Esperados
	economia local.			Diversificação da economia e aumento da competitividade regional.
Qualificação e retenção de talentos	Desenvolver as competências da força de trabalho local e manter profissionais qualificados na cidade, garantindo que empresas e indústrias tenham acesso a mão de obra capacitada e que a economia local se fortaleça de forma sustentável.	Prefeitura de Canoas, Governo do Estado do RS, Agências de fomento, universidades e centros de pesquisa, escolas técnicas e profissionalizantes, empresas industriais, tecnológicas e de serviços, startups e hubs de inovação e entidades empresariais.	Recursos humanos: profissionais especializados em educação, treinamento, desenvolvimento organizacional e inovação, além de instrutores, mentores e consultores ligados a empresas e universidades, que possam oferecer capacitação prática e estratégica. Também são necessários gestores do projeto na Prefeitura e secretarias municipais para coordenar ações, monitorar resultados e articular parceiros.	Impactos econômicos, sociais e estratégicos, contribuindo para o desenvolvimento sustentável e tecnológico de Canoas.



Nome do Projeto	Objetivo Principal	Parceiros-Chave	Recursos Necessários	Benefícios Esperados
			Recursos financeiros, tecnológicos e de infraestrutura.	
Parque Canoas de Inovação	Consolidar Canoas como um polo de tecnologia, pesquisa e inovação, promovendo a interação entre governo, universidade e setor privado (modelo da trílice hélice).	Prefeitura de Canoas, Câmara de Vereadores, Governo do Estado do RS, MCTI, Associação das Empresas do PCI, Conselho Consultivo do PCI, Empresas de base tecnológica, automação, TI e eletrônica, Startups e aceleradoras, investidores privados e fundos de venture capital, Finep, BRDE, BNDES, BADESUL, dentre outros; universidades e instituto de ciência e tecnologia, escolas técnicas e o ecossistema de inovação de Canoas.	Recursos humanos: profissionais especializados em gestão de inovação, tecnologia, pesquisa aplicada, empreendedorismo, operação de startups e desenvolvimento industrial, além de mentores, consultores e instrutores que possam apoiar empresas e projetos em incubação. Recursos físicos e de infraestrutura, o parque necessita de recursos para consolidar seu prédio destinado à incubadora de startups, laboratórios, espaços de coworking, salas de	Atração de indústrias de tecnologia e inovação, sendo a vocação do PCI e o grande diferencial no RS. Atrair startups de tecnologia, automação, TI, eletrônica e setores estratégicos. Fortalecimento da indústria local e diversificação da economia, com aumento da competitividade regional. Geração de empregos qualificados, estimulando crescimento econômico e inclusão profissional.



Nome do Projeto	Objetivo Principal	Parceiros-Chave	Recursos Necessários	Benefícios Esperados
			treinamento, centros de pesquisa e desenvolvimento. O PCI conta com mais 200 hectares para instalações de empresas de tecnologia, automação, TI e eletrônica e outras portadoras de futuro. O PCI necessita de recursos para viabilizar a infraestrutura deste espaço. No aspecto tecnológico, são essenciais sistemas de gestão de inovação, plataformas digitais para integração de empresas, startups e universidades, laboratórios de prototipagem, equipamentos de automação e TI, ferramentas de monitoramento de projetos e soluções	Aumento de investimentos privados e públicos em infraestrutura, pesquisa e desenvolvimento



Nome do Projeto	Objetivo Principal	Parceiros-Chave	Recursos Necessários	Benefícios Esperados
			para pesquisa aplicada e desenvolvimento industrial.	

Conclusão e Compromissos

O processo de elaboração do Plano Municipal de Atração de Investimentos de Canoas consolidou uma visão estratégica e compartilhada de futuro, baseada na valorização das vocações locais e na busca por um desenvolvimento equilibrado, que articule crescimento econômico, sustentabilidade territorial e qualidade de vida para a população. O sucesso do Plano depende do trabalho colaborativo entre o poder público, órgãos estaduais e federais, setor industrial, comércio e serviços, entidades empresariais, universidades, escolas técnicas, centros de inovação e parceiros regionais. Essa articulação permitirá compreender que o crescimento sustentável do município depende de fatores interligados, como a diversificação produtiva, a modernização administrativa, a potencialidade logística, a capacitação de talentos e a inovação tecnológica, com destaque para o papel do Parque Canoas de Inovação (PCI) como motor de desenvolvimento industrial e tecnológico.

O plano também evidenciou oportunidades estratégicas para Canoas, incluindo a expansão do hub logístico e de e-commerce, a digitalização de serviços e processos administrativos via Governo Digital, a implementação de programas de qualificação e retenção de talentos, e a construção de uma cidade resiliente e sustentável, capaz de enfrentar desafios climáticos e econômicos. Ao mesmo tempo, foram identificadas fraquezas e barreiras, como limitações fiscais, infraestrutura urbana em transição e baixa densidade tecnológica em alguns setores, reforçando a necessidade de ações coordenadas, investimento em capacitação e inovação, e integração multissetorial.

Como próximos passos, Canoas compromete-se a:

- Instituir um Comitê de Acompanhamento do Plano, responsável por monitorar metas, indicadores de desempenho e articular parcerias estratégicas;
- Buscar financiamento técnico e institucional junto a fundos municipais, estaduais, federais e internacionais, garantindo viabilidade financeira e sustentabilidade das iniciativas;
- Revisar o plano anualmente, assegurando atualização contínua, alinhamento às transformações do contexto regional e global e integração com políticas públicas de inovação, logística, indústria e desenvolvimento humano;
- Fomentar o ecossistema de inovação e tecnologia, consolidando o PCI, hubs logísticos e programas de qualificação profissional como instrumentos estratégicos de competitividade;
- Promover ações de cidade resiliente, com protocolos para eventos climáticos, digitalização de serviços e iniciativas sustentáveis em energia, resíduos e infraestrutura urbana.

Ao concluir esta etapa, Canoas reafirma seu compromisso com um desenvolvimento orientado por identidade, propósito e integração. O município escolhe avançar de forma inovadora e sustentável, reconhecendo em cada pessoa, comunidade, empresa e iniciativa local a força motriz de um futuro que combina prosperidade econômica, inclusão social e pertencimento territorial, consolidando Canoas como referência regional em inovação, tecnologia, logística e qualidade de vida.

REALIZAÇÃO:



SECRETARIA DE
DESENVOLVIMENTO
ECONÔMICO



Fórum de Secretários Municipais de
Desenvolvimento, Trabalho
e Inovação do RS

APOIO TÉCNICO:



**DESENVOLVE
MUNICÍPIO**

CAPACITAÇÃO ESTRATÉGICA
PARA ATRAIR INVESTIMENTOS